

НОМЕР 68
НОЯБРЬ, 2022



ИННОВАЦИИ.

НАУКА.

ОБРАЗОВАНИЕ

ЭЛЕКТРОННОЕ ПЕРИОДИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ



УДК 004.02:004.5:004.9

ББК 73+65.9+60.5

Э40

Э40 Научный электронный журнал «Инновации. Наука. Образование \ Отв. ред. Сафронов А.И. – Тольятти: – 2022.– № 55 (апрель).– 281 с.– URL: <http://innovjourn.ru>

Журнал публикует научные обзоры, статьи проблемного и научно-практического характера по техническим, педагогическим, химическим, экономическим, физико-математическим, социологическим, историческим, психологическим, философским, филологическим, юридическим наукам и архитектуре.

Все статьи журнала рецензируются.

Журнал индексируется в российских и международных базах цитирования: Elibrary, Research Bible, Google Scholar, Scientific Indexing Services и Polska bibliografia naukowa.

Договор с Elibrary: №185-03/2015 от 26.03.2015 г.

ISSN 2687-1068.

УДК 004.02:004.5:004.9

ББК 73+65.9+60.5

© Научный журнал «Инновации. Наука. Образование», 2015-2022



Содержание

Технические науки

Ушаков К.Е.	
Анализ присутствия уязвимостей в системе обработки персональных данных	7
Гулева П.А.	
Анализ динамики забора воды из водоисточников в сравнении с совершенствованием работы систем подачи и распределения вод в системе водоснабжения.....	14
Алексеев Н.А.	
Способы повышения надежности автоматической газораспределительной станции	22
Гайлит Е.В.	
Различные постановки задачи о замене оборудования	28

Математические науки

Гайлит Е.В.	
Финансирование образовательных учреждений.....	35

Юридические науки

Лолаев А.В.	
Основные черты адвокатуры в Российской Федерации как института гражданского общества	43
Строева Ю.В.	
Практические аспекты использования оперативно-розыскной деятельности при доказывании по уголовному делу	50
Саламанюк Т.И.	
Проблемы противодействия киберэкстремизму.....	57
Воронова Ю.А.	
Апелляционные и кассационные суды общей юрисдикции: статистика рассмотрения дел за 2019-2022 годы.....	61
Бережная В.А.	
Значение и проблематика электронной информации и электронных носителей в системе доказательств по уголовному делу.....	67
Федунова П.А.	
Понятие поля в современной германистике.....	72

Экономические науки

Демхаев А.С.	
Деятельность муниципальных администраций в РФ	79
Демхаев А.С.	
Теоретические основы государственного и муниципального управления	89



Эдельбиева А.А.	
Реализация политики импортозамещения в России.....	98
Тураева М.Х.	
Государственное регулирование малого бизнеса	102
Ахметгиреев И.А.	
Механизм повышения эффективности государственной поддержки малого предпринимательства в Чеченской Республике	110
Тураева М.Х.	
Роль государственной службы в развитии малого бизнеса	117
Ахметгиреев И.А.	
Теоретические аспекты развития малого предпринимательства	124
Юпаев И.А.	
Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления Чеченской Республики	129
Ахмадов И.М.	
Анализ применения пенсионного законодательства в отношении государственных гражданских служащих	136
Дармилова Ж.Д., Стекольщикова А.К.	
Финансирование инновационной деятельности Краснодарского края в современных условиях.....	143
Усумов И.Х.	
Организация детского туризма в чеченской республике как фактор устойчивого развития региона.....	148
Усумов И.Х.	
Современное состояние туристско-рекреационного комплекса МО	158
Садыков Х.С.	
Анализ эффективности системы мотивации и стимулирования труда государственных гражданских служащих	163
Садыков Х.С.	
Роль нематериальных стимулов в повышении результативности труда государственных гражданских служащих	171
Ахмадов И.М.	
Реализация государственной политики в сфере пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих.....	178
Расукаев А.Т.	
Модели бизнес-процессов электронного предприятия.....	183
Зайнудинова М.Х.	
Земельные ресурсы как объект управления в системе государственного управления... ..	189



Зайнудинова М.Х.	
Основные понятия и содержание управления земельными ресурсами.....	196
<u>Социологические науки</u>	
Тахаева З.В.	
Оценка развития социальной сферы региона.....	202
Тахаева З.В.	
Теоретические основы социальной политики государства	208
<u>Политологические науки</u>	
Ложкарев А.И., Низяков А.Д.	
О проблеме учета религиозно – атеистической обстановки в деятельности руководителя подразделения ГПС МЧС России.....	215
Куразова Д.А.	
Криминологические проблемы противодействия преступлениям, связанным с политическим и религиозным экстремизмом	220
<u>Медицинские науки</u>	
Коненков В.И.	
Применение гирудотерапии при лечении тромбоза.....	225
<u>Филологические науки</u>	
Звягинцева О.О.	
Понятие поля в современной германистике.....	232
<u>Философские науки</u>	
Трапезников М.В., Семилетов Д.А., Сычугова А.А., Нацук А.Е.	
Клятва Гиппократов как один из символов медицины	240
Дудырева А.И., Зяблицева А.С., Юферева С.М.	
Духовная жизнь и смерть человека. Философские интерпретации.....	247
<u>Педагогические науки</u>	
Хитрова П.В., Сергеева А.Г.	
Физическая культура и спорт как основа здорового образа жизни студентов.....	255
Шатрова Т.А.	
Языковая политика в штате калифорния как способ регулирования конфликтов в США...	266



Технические науки



Ушаков Кирилл Евгеньевич

Студент

Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана

АНАЛИЗ ПРИСУТСТВИЯ УЯЗВИМОСТЕЙ В СИСТЕМЕ ОБРАБОТКИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Аннотация. В последние годы обработка персональных данных является важным аспектом в жизни каждого человека, т. к. персональные данные содержат в себе большое количество информации, утечка которой может повлечь за собой неприятные последствия. К сожалению, в последнее время участились утечки персональных данных из различных сервисов доставки, интернет-магазинов и т. д. Вероятнее всего это связано с отсутствием средств защиты информации от несанкционированного доступа. Поэтому очень важно анализировать систему обработки персональных данных на наличие возможных уязвимостей, использование которых даст возможность злоумышленнику реализовать атаку на информационную систему и скомпрометировать данные, хранящиеся в ней. Также нельзя исключать человеческий фактор: любой неквалифицированный или недобросовестный сотрудник представляет большую угрозу для информационной системы, т. к. имея минимальные возможности способен реализовать большое количество угроз.

Ключевые слова: персональные данные, утечка информации, обработка персональных данных.

Keywords: personal data, information leakage, personal data processing.

В настоящее время очень остро стоит вопрос, связанный с обработкой персональных данных. Это связано с тем, что персональные данные передаются по всюду начиная от покупки билета на электричку заканчивая оформлением кредита в банке. В Российской Федерации обработка персональных данных регулируется Федеральным законом от 27.07.2006 №152-ФЗ в котором сказано, что обрабатываемые персональные данные подлежат уничтожению либо обезличиванию по достижении целей обработки, на деле же это происходит не совсем так. Большинство компаний, которые собирают персональные данные хранят их у себя долгое время, и, к сожалению, не всегда



безопасно. Эти данные представляют большую ценность для злоумышленников, потому что заполучив их, злоумышленник может их использовать как угодно в своих целях, например, продать или устроить фишинговую атаку на любого человека.

Зачастую большая часть угроз на систему обработки персональных данных связана именно с несанкционированным доступом. Это обуславливается тем, что использование технических каналов утечки влечет применения за собой широко парка аппаратуры и в большинстве случаев, средства затраченные на сбор информации по этим каналам не оправдывают стоимость информации, которая будет украдена.

В связи с этим большее внимание стоит уделять именно несанкционированному доступу.

Существует два возможных типа нарушителей – внутренний и внешний. Внутренних нарушителей представляют пользователи, администраторы безопасности, а также системные администраторы. Что касается внешних нарушителей это могут быть конкурирующие организации, отдельные физические лица (хакеры), преступные группировки и другие. Согласно отчету компании Verizon [1] около 80% действующих лиц при нарушениях были именно внешними нарушителями (Рисунок 1).

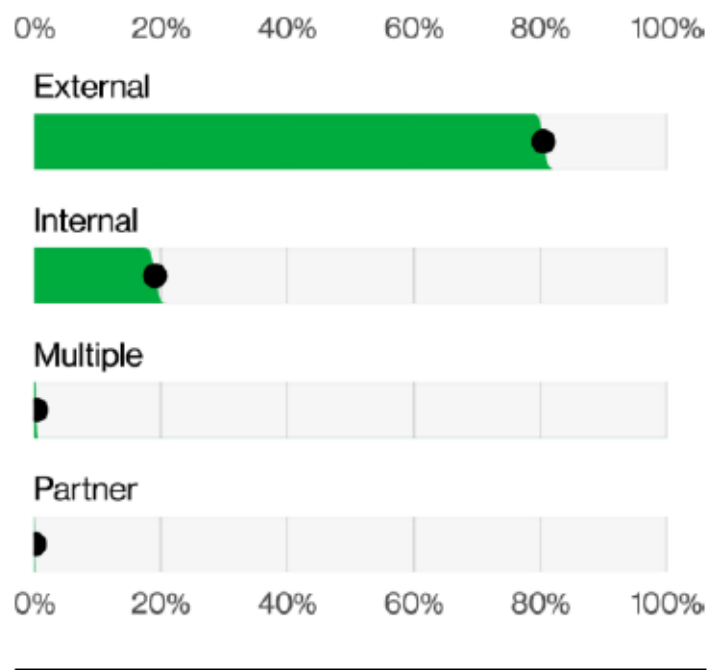


Рисунок 1 - Действующие лица при нарушениях

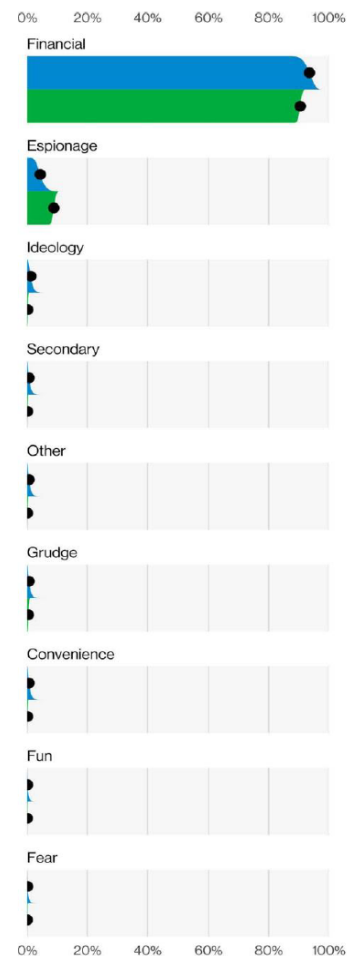
Основным мотивом нарушителей является получение финансовой или собственной выгоды, на втором месте – шпионаж, что сейчас является одним из немаловажных



вопросов. Также мотивом могут являться несогласие по идеологическим взглядам, обида или же развлечение. (Рисунок 2).

Но для реализации угрозы одного мотива недостаточно. Злоумышленнику необходимо понять какими средствами и способами можно реализовать ту или иную угрозу. Основными способами являются:

- Хакерство. Попытки намеренного доступа к информационным ресурсам или нанесение им ущерба, которое может повлечь за собой их неработоспособность путем обхода или взлома средств защиты информации.
- Внедрение вредоносного ПО. Любая вредоносная программа, сценарий или код, запуск которого изменит состояние работоспособности системы в целом или отдельных ее подсистем без согласия воздействия.
- Социальная инженерия. Использование обмана, манипуляции, запугивания и прочего для эксплуатации человеческого фактора или пользователей, а также их информационных активов.
- Эксплуатация ошибок в программных и



программно-аппаратных средствах. Любая неверно настроенная программа или канал взаимодействия являются источником большого количества угроз.

- Злоупотребление привилегиями. Недобросовестные сотрудники могут использовать предоставленные им привилегии для реализации угроз через использование доверенных организационных ресурсов.

Согласно отчету [1] наиболее применимым способом является хакерство (~ 50%). Затем следует внедрение вредоносного ПО (~38%), после социальная инженерия (~20%) следом эксплуатация ошибок и злоупотребление (Рисунок 3).

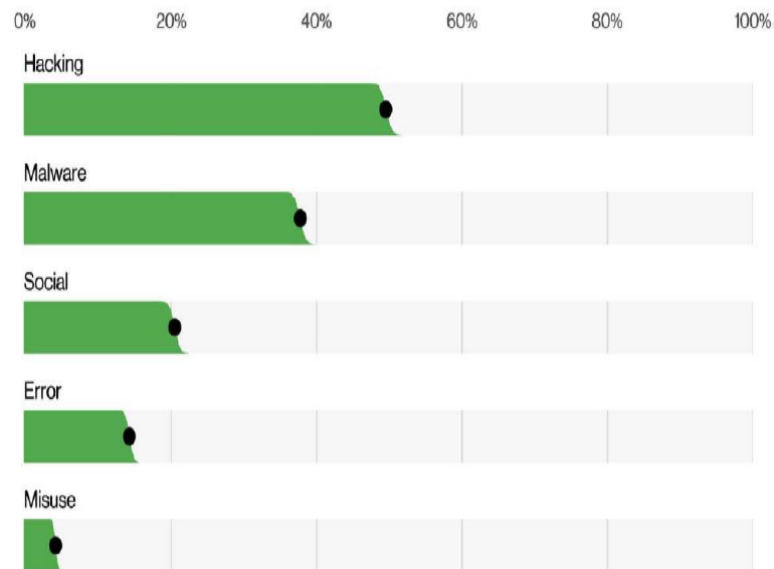


Рисунок 3 - Действия при нарушениях

Также важно рассмотреть возможные объекты воздействия, через которые злоумышленник может реализовать атаку. Основными являются серверы, пользователи, а также их устройства. Наибольшую опасность предоставляют серверы веб-приложений, а также почтовые серверы, потому что именно эти элементы системы имеют выход в интернет, тем самым предоставляя полезную площадку для злоумышленников (4).

В связи со всем вышесказанным возникает потребность оценки возможных угроз и нарушителей, с целью выявления совокупности условий и факторов, которые могут привести к нарушению безопасности информации, обрабатываемой в ИСПД, а также к нарушению или прекращению функционирования данной системы.

Потенциальное осуществление угрозы определяется уровнем исходной защищенности ИСПДн и вероятностью реализации анализируемой угрозы.

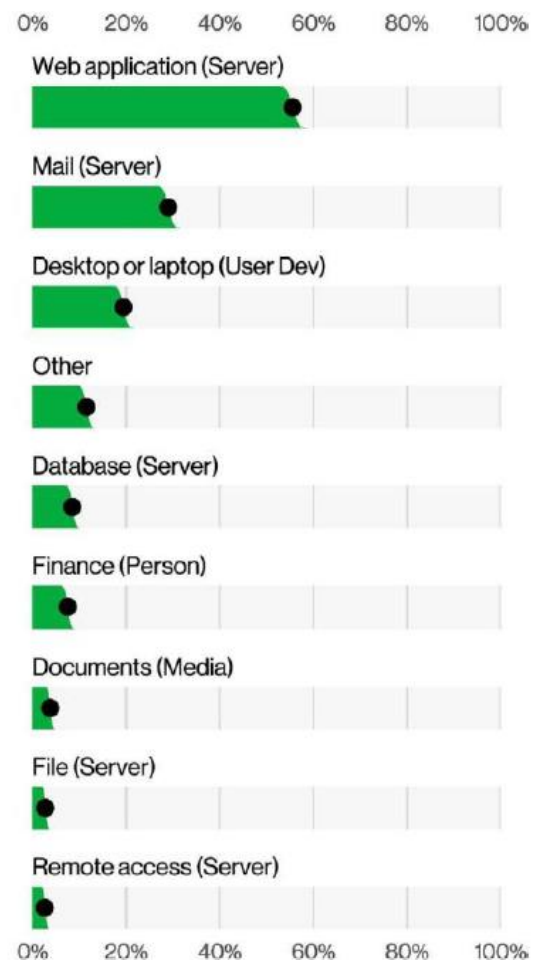


Рисунок 4 - Основные разновидности объектов воздействия.



Уровень исходной защищенности ИСПДн определяется обобщенным показателем, который зависит от эксплуатационных и технических параметров ИСПДн, приведённые в [2].

Под вероятностью реализации угрозы принимается экспертным путем установленный показатель, определяющий, вероятность реализации конкретной угрозы безопасности ПДн для данной ИСПДн в определенных ситуациях.

Специалистами по защите информации на основании экспертных оценок находится вербальный показатель опасности для исследуемой ИСПДн.

С использованием данных о классе ИСПДн и составленного перечня актуальных угроз, на основе "Рекомендаций по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных" [3] и "Основных мероприятий по организации и техническому обеспечению безопасности персональных данных, обрабатываемых в информационных системах персональных данных" [4] формулируются конкретные организационно-технические требования по защите ИСПДн от утечки информации по техническим каналам, от несанкционированного доступа и осуществляется выбор программных и технических средств защиты информации, которые могут быть использованы при создании и дальнейшей эксплуатации ИСПДн.

При оценке угроз важно четко понимать архитектуру и состав информационной системы, в которой обрабатываются персональные данные, перечень привилегированных и непривилегированных пользователей, как эти пользователи и через какие интерфейсы могут взаимодействовать с системой. Также важно оценить возможный ущерб, который может быть нанесен при реализации атаки, с целью адекватного составления перечня средств защиты информации. Обязательно необходимо составить перечень возможных объектов воздействия, чтобы точно понимать, что следует защищать. Касаемо возможных источников угроз необходимо определить перечень возможных нарушителей, их актуальность, уровень их возможностей. Следом необходимо составить перечень способов реализации (возникновения) угроз безопасности информации, после чего определить актуальные угрозы безопасности информации, а также возможные сценарии реализации этих угроз с учетом состава и архитектуры системы, целей реализации угроз и уровнями возможностей актуальных нарушителей. После чего выявить актуальные угрозы и в соответствии с этим подобрать перечень организационных и технических мер по защите информации.

К организационным мерам относятся:



- Резервное хранение данных на внешних носителях;
- Распределения доступа у пользователей – предоставления им разного уровня доступа к сведениям, обрабатываемых в информационной системе;
- Принятие внутренних нормативных актов, регулирующих действия пользователей;
- Повышение квалификации пользователей, с целью минимизации ошибки при обработке данных.

К техническим мерам относятся:

- Блокирование злонамеренных операций, создаваемых пользователями или внешними нарушителями путем установки вредоносного программного обеспечения;
- Установка антивирусных средств с целью защиты от вредоносных программ;
- Установка межсетевых экранов, средств обнаружения атак с целью исключения возможности внешнего проникновения;
- Шифрование информации с применением средств криптографической защиты;
- Аутентификация и идентификация пользователей, использование средств контроля доступа.

Также возможно применение комплексных решений, таких как DLP- и SIEM-системы.

Выводы

Таким образом защита персональных данных в настоящее время играет большую роль в сфере защиты информации, поэтому при проектировании данных систем важно уделять особое внимание безопасности данной системы и применять всевозможные средства защиты информации для минимизации возможности реализации утечки данных из этой системы.

Литература:

1. Data Breach Investigations Report, 2022 [URL: <https://www.verizon.com/business/resources/reports/2022/dbir/2022-dbir-data-breach-investigations-report.pdf>].



2. Методика определения актуальных угроз безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных. Федеральная служба по техническому и экспортному контролю РФ. 10 с.

3. Рекомендации по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных. Федеральная служба по техническому и экспортному контролю РФ. 29 с.

4. Основные мероприятия по организации и техническому обеспечению безопасности персональных данных, обрабатываемых в информационных системах персональных данных. Федеральная служба по техническому и экспортному контролю РФ. 30 с.



Гулева Полина Александровна

Магистрант

РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева

**АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ЗАБОРА ВОДЫ ИЗ ВОДОИСТОЧНИКОВ В СРАВНЕНИИ
С СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ РАБОТЫ СИСТЕМ ПОДАЧИ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ
ВОД
В СИСТЕМЕ ВОДОСНАБЖЕНИЯ**

Аннотация: В настоящее время система водоснабжения представляет собой сложный комплекс инженерных сооружений по добыче, обработке, подаче и распределению воды между потребителями.

В связи с увеличением числа водопотребителей, распространением водоисточников, регулирующих емкостей, обоснованием оптимальных решений, нерегулируемым водопотреблением, постоянно протекающими переходными процессами, развитием и реконструкцией, возможными пиковыми нагрузками и отказами элементов систем, возрастают требования к качеству систем водоснабжения и количеству распространения очищенной воды.

Согласно данным официальной статистики [9, Использование свежей воды] с каждым годом объем водопотребления свежей воды уменьшается, это связано с совершенствованием технологических процессов и оборудования.

Учитывая изложенное, для минимизации использования свежей воды и недопущения истощения водных ресурсов вопрос совершенствования и оптимизации работы систем водоснабжения и уменьшения проблем, связанных с ними, требует особого внимания.

Ключевые слова: анализ, водопотребление, водоисточники, затраты свежей воды на нужды.

Keywords: analysis, water consumption, water sources, fresh water costs for needs.



Жизненный процесс человечества неразрывно связан с потреблением воды. Поскольку система водоснабжения обеспечивает указанный процесс, она является важнейшим элементом жизнеобеспечения.

Подача воды неотъемлемая часть большого количества сфер жизнедеятельности. Вода участвует в хозяйственно-питьевых и производственных нуждах, расходуется на полив территорий и пожаротушение, а также вода, соответствующая питьевым нормам, жизненно необходима человеческому организму.

Для обеспечения потребителей водой необходима система водоснабжения, являющаяся комплексом инженерных сооружений и мероприятий, обеспечивающих получение воды из природных источников, ее очистку, транспортирование и подачу в точки разбора. Составной частью системы водоснабжения является система подачи и распределения воды (далее – СПРВ), представляющая собой совокупность водопитателей, регулирующих емкостей и трубопроводов.

В целях совершенствования подачи и распределения воды, а также повышения производительности, помимо того, что систему необходимо полностью автоматизировать, она требует постоянного совершенствования.

Безусловно процесс оптимизации СПРВ не представляется без предоставления грамотной и полной проектной документации СПРВ. Одна из основных задач при проектировании (реконструкции) СПРВ – поиск оптимальных решений в конкретных условиях [4, с. 94]. Неадекватность используемых моделей, многообразие требований, предъявляемых к системе,

а иногда их противоречивость и неполнота исходной информации приводят к тому, что реальные задачи расчета и оптимизации приходится решать в условиях неопределенности.

К решению проблемы можно подходить с разных сторон. Допустим, в том случае если силы на решение проблемы будут направлены на отдельные категории, то удастся исчерпывающе справиться с поставленной задачей, при этом повысив оперативность работы. Здесь можно применять классифицирование: разделение проблемы на категории или классы, вместе с тем необходимо учитывать наиболее важные параметры водоснабжения [6, с. 184]:

- объем воды;



- напор воды;
- режим подачи воды.

Для конкретизации – оптимизация артезианского водоснабжения. Многие существующие скважины необходимо приводить в надлежащий вид, поскольку большинство из них простаивают и не работают, однако для этого необходимо проведение грамотных ремонтных работ [5, с. 31]. Для осуществления таких мероприятий в первую очередь требуется проведение экспертизы состояния работоспособности скважины, чтобы оценить целесообразность восстановления существующей скважины путем очистки или обслуживания насосов, замены трубопроводов, а если ремонт нецелесообразен – прорубка новой скважины.

Также важнейшим критерием является равномерное распределение воды до точек водозаборов, без потерь или же с минимальным их показателем. В качестве улучшения работоспособности насосов и недопущения увеличения гидравлических потерь можно прибегнуть к установке рассекателя потока воды в водоприемной камере [3, с. 41].

Помимо того, существует вариант, когда вместо точного удовлетворения требований возможен вариант приближенного решения задач.

Целью исследования стал анализ динамики забора воды из водоисточников на производственные и хозяйственно-питьевые нужды, а также построение модели прогноза системы водоснабжения.

Материалом исследования стали данные официальной статистики водопотребления [1, Использование свежей воды]. Общенаучными методами исследований являются анализ

и синтез, а в качестве расчетных методов использованы такие методы прикладной математики,

как анализ динамических рядов, регрессионный и спектральный анализ.

В 2021 году общий объем использования свежей воды на водоснабжение по Российской Федерации составил 48,0 млрд. м³, в сравнении с пятью годами ранее, а именно с 2016 годом (54,6 млрд. м³) объем использования воды сократился на 12,1 %. Структура водопользования

в Российской Федерации за 20 лет (с 2001 по 2021 год) приведена на рисунке 1.

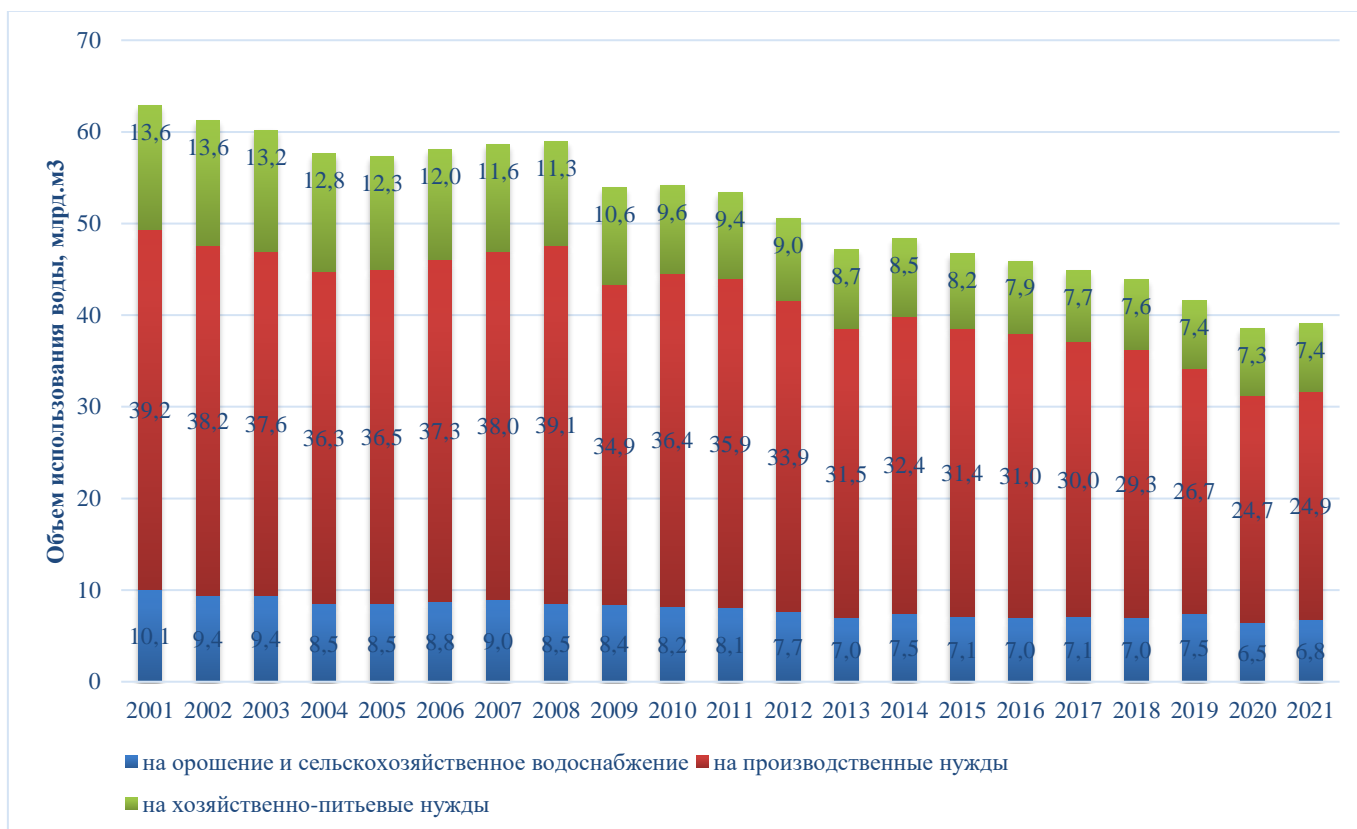


Рисунок 5. Структура использования воды по типам водопотребителей

Источник: анализ использования свежей воды по Российской Федерации по данным Росводресурсов

Значительная часть водопотребления приходится на производственные нужды. Так в 2001 году оно составляло 59 %, а хозяйственно-питьевые нужды – 20 %. Однако, объем использования воды на производство с 2001 года снизился на 36 %, с 39,2 млрд. м³ до 24,9 млрд. м³.

На структуре забора воды заметно, что объем использования свежей воды с каждым годом сокращается, но имеет неравномерный характер, к примеру в 2008, 2014 и 2021 годах наблюдается увеличение потребления свежей воды. Данные показатели зависят не только от макроэкономических индикаторов, на динамику забора воды оказывало и продолжает оказывать существенное влияние ряда других факторов. В первую очередь к таким факторам относятся:

- климат региона;
- количество жителей в регионе (районе);



- промышленная и производственная инфраструктура в регионе (районе): количество и назначение;
- жизненные привычки жителей и стандарты жизни.

Одним из показателей, увеличивающих потребление свежей воды в 2021 году, стало потребление бутилированной воды. Согласно данным Центра отраслевой экспертизы Россельхозбанка [2], рост потребления питьевой воды, в сравнении с 2020 годом, составил 15 %, на душу населения показатель составил 34 литра. Поскольку увеличилось потребление питьевой бутилированной воды, увеличилось и ее производство, лидерами в производстве питьевой воды стали Центральный Федеральный округ и Северо-Кавказский Федеральный округ.

Вместе с тем, в период пандемии водопотребление снизилось на 8.2 % (с 51,2 млрд. м³ до 47,0 млрд. м³). К факторам понижения водопотребления в данный период можно отнести как экономическую ситуацию, так и экономию расхода воды жителями домашних условиях: использование техники, позволяющей уменьшать расход потребления воды, а также индивидуальные приборы учета воды).

Для математического описания динамики забора свежей воды на производственные и хозяйственно-питьевые нужды построены факторные поля и линии регрессии (рисунок 2 и рисунок 3). Уравнения объемов забора свежей воды на производственные нужды имеют вид $y = 1,67x + 21$ на промышленные нужды и $y = 0,41x + 7,3$ соответственно на хозяйственно-питьевые нужды.

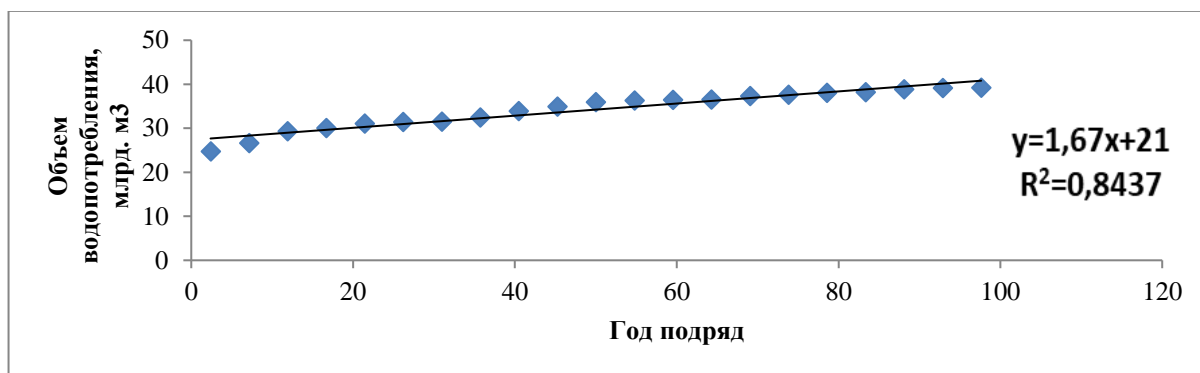


Рисунок 6. Забор воды в период с 2001 по 2021 год на промышленные нужды

Источник: анализ автора

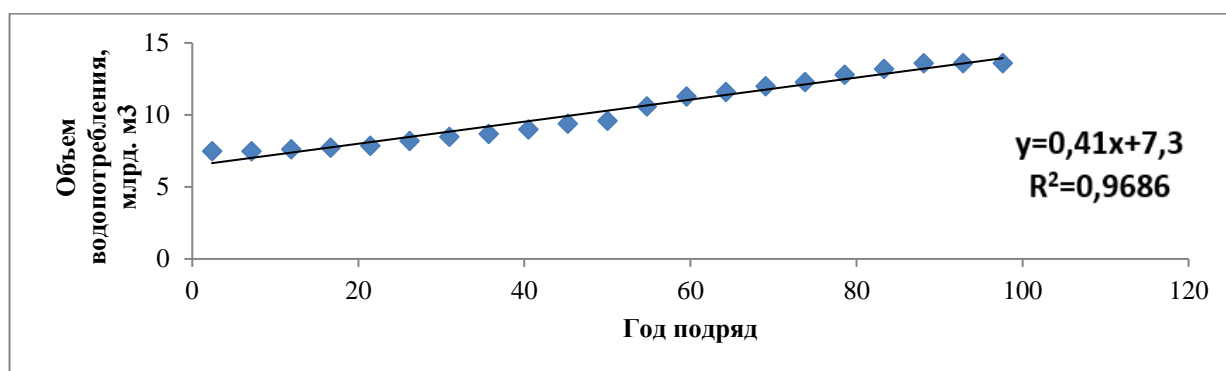


Рисунок 7. Забор воды в период с 2001 по 2021 год на хозяйственно-питьевые нужды

Источник: анализ автора

Качество полученного уравнения парной линейной регрессии было проверено по ряду критериев. Модели адекватны по критерию Фишера (Значимость F (0,00141) меньше $\alpha=0,05$), коэффициенты в уравнениях регрессии статистически значимы по критерию Стьюдента

(р-значения для полученных коэффициентов регрессии меньше $\alpha=0,05$). Критерий Дарбина-Уотсона, проверяющий автокорреляцию остатков выявил возможную автокорреляцию остатков в модели потребления воды на хозяйственно-питьевые нужды (0,93). Результат проверки правомерности использования метода наименьших квадратов к исходным данным признан удовлетворительным.

Построенные модели имеют хорошие статистические оценки качества и могут быть использованы для анализа и прогноза. Прогноз производился с вычислением границ доверительного интервала, полученных для доверительной вероятности 95%.



В 2022 году с вероятностью 95% объем забора свежей воды на производственные нужды в пределах 21,6...22,8 млрд. м³;

В 2023 году с вероятностью 95% объем забора свежей воды на производственные нужды в пределах 19,7...21,9 млрд. м³;

В 2022 году с вероятностью 95% объем забора свежей воды на хозяйственно-питьевые нужды в пределах 7,3...7,4 млрд. м³;

В 2023 году с вероятностью 95% объем забора свежей воды на хозяйственно-питьевые нужды в пределах 7,1...7,4 млрд. м³.

На основании данных официальной статистики забора свежей воды в Российской Федерации [1, Использование свежей воды] построены модели краткосрочного прогноза забора свежей воды на производственные и хозяйственно-питьевые нужды. Проверено статистическое качество моделей парной линейной регрессии и возможность применения метода наименьших квадратов. Для прогноза получены границы доверительного интервала для вероятности 95%. Для дальнейшего сокращения забора воды, в целях сохранения водных ресурсов, необходимо совершенствование работы СПРВ.

Литература:

1. Федеральная служба государственной статистики: Данные по использованию свежей воды в разделе Водные ресурсы. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/11194>;
2. Центр отраслевой экспертизы Россельхозбанка: Данные центра отраслевой экспертизы Россельхозбанка по потреблению питьевой воды. Режим доступа: <https://www.rshb.ru/news/524628/>;
3. Али М.С., Померанцев О.Н. Пути повышения эффективности работы насосов на водозаборных сооружениях / М.С. Али, О.Н. Померанцев // Водочистка, водоподготовка, водоснабжение. – М.: Издательский дом Орион, 2018. №4 (50). – С. 38-41;



4. Георгиева А.Й. Оптимизация процесса проектирования систем водоснабжения в зданиях / А.Й. Георгиева // Технические науки – от теории к практике. – Н.: Ассоциация научных сотрудников Сибирская академическая книга, 2012. – №6-2. – С. 94-97;
5. Груздева Е. Ремонт скважин как путь оптимизации местного водоснабжения / Е. Груздева // Вода и экология: Проблемы и решения. – 2010. – №4 (44). – С. 30-35;
6. Серов Д.А. Оптимизация процесса водоснабжения на основе ценностных параметров / Д.А. Серов // Глобальный научный потенциал. – К.: КВК (Кингисеппский водоканал), 2020. – №6 (111). – С. 183-190;



Алексеев Никита Александрович

Магистрант

ФГБОУ ВО «Самарский государственный технический университет»

СПОСОБЫ ПОВЫШЕНИЯ НАДЕЖНОСТИ АВТОМАТИЧЕСКОЙ ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОЙ СТАНЦИИ

Аннотация: В статье рассматриваются методы повышения надежности газораспределительной станции. Проанализированы применяемые в настоящее время методы резервирования технологического оборудования, выделены их недостатки. Представлена схема расположения технологических узлов, с помощью которой можно добиться повышения надежности газораспределительной станции.

Ключевые слова: газораспределительная станция, повышение надежности, резервирование, технологическое оборудование.

Keywords: gas distribution station, reliability improvement, redundancy, technological equipment.

Газораспределительная станция (ГРС) - конечный элемент системы дальнего транспорта газа. По функциональному назначению это комплекс операций по очистке, подогреву, снижению давления, учету и одоризации газа, для окончательного приведения в соответствие с требованиями стандартов к бытовому газу. Безотказность оборудования и надежность его работы напрямую влияют на непрерывное обеспечение населения и промышленности энергоносителем.

Основные технические и организационные решения обеспечения жизненного цикла ГРС сформированы еще в прошлом веке на этапе формирования газовой промышленности и за все это время не претерпели существенных изменений.

Повышение требований к качеству, эффективности и надежности поставок газа потребителю заставляет специалистов эксплуатирующей организации находиться в постоянном поиске нетривиальных решений.

Надежность ГРС формируется на трех этапах: до эксплуатации, при производстве и во время эксплуатации. Рассмотрим особенности первого этапа.



На стадии проектирования среди мероприятий по повышению надежности отметим следующие направления: системные, схемные и конструктивные.

Системное направление включает экономические и организационные процедуры, которые бы стимулировали к повышению надежности и осуществлению соответствующих технологических мер. В их числе: подбор и обоснование этапов технического обслуживания, выбор ключевых критериев надежности, нормирование надежности, определение требований надежности к каждому элементу системы, принятие соответствующей программы по обеспечению надежности. От описания этих взаимосвязанных процессов будет зависеть то, что мы получим на конечном этапе. Но следует учитывать, что эквивалент затрат, связанный с разработкой и проектированием оборудования совместно с затратами, понесенными при эксплуатации, не должен быть больше эквивалента затрат, которые пошли на обеспечение необходимых технических характеристик оборудования.

Схемные решения содержат процессы, увеличивающие надежность объектов за счет доводки ключевых принципов, на базе которых происходит построение этого оборудования.

Конструктивное направление включает подбор элементов будущей схемы, рассматривает наиболее эффективные эксплуатационные условия, предусматривает технические решения, повышающие ремонтпригодность изделия, и т. д. На практике надежность оборудования складывается из следующих компонентов: сведенное к минимуму число элементов, требующих дополнительного обслуживания при минимальной функциональной нагрузке, и равномерное распределение наработки узлов.

Для повышения надежности автоматической газораспределительной станции (АГРС) был использован известный в теории надежности «принцип избыточности», предусматривающий использование в схемах дополнительных элементов сверх необходимых. Частным случаем избыточности служит резервирование, т. е. создание и включение в схему дублирующих элементов.

Метод резервирования рассматривается более детально, т. к. с его помощью возможно гибко добиться требуемых показателей надежности как в электронике, так и в газораспределении. Зачастую вид резервирования зависит от типа конкретного проектного решения, таким образом, различают следующие виды избыточности:

- структурная избыточность предусматривает введение в систему дополнительных узлов, блоков, изделий - структурных элементов конечного агрегата;



- функциональная избыточность, когда на одно изделие возлагается ряд дополнительных функций [1, с. 203].

Нередко проектом сразу учитывается комбинация схем резервирования. Это приводит, как правило, к увеличению массогабаритных показателей конечного изделия.

Использование избыточных приборов или изменение их функциональности для поддержания безотказной работы одного или группы изделий будем называть резервированием.

Когда речь идет о резерве, подразумевается наличие в первую очередь рабочего (основного) оборудования. Например, у одного потребителя может быть предусмотрено несколько резервных источников.

Выделим три состояния резерва, применяемых для повышения надежности узла редуцирования:

- горячий резерв - линия редуцирования находится в работе, также как и рабочая линия;

- облегченный резерв - резервная линия в нормальном режиме является закрытой и находится в «ждущем режиме», управляющее давление подается, и линия вступает в работу автоматически при достижении давлением на выходе определенного порога настройки;

- холодный резерв - резервная линия отключена арматурой, и ее настройка или включение производится в ручном режиме.

Горячий резерв по уровню надежности сопоставим с основной линией, поскольку эксплуатация обеспечивается в одинаковых условиях.

Облегченный резерв повышает безотказность системы и обеспечивает защиту станции от падения давления на выходе ГРС. В случае с холодным резервом за основу берется предположение, что надежность максимальна, т. к. отсутствует наработка, но в нашем случае требует вмешательства обслуживающего персонала и считается неприемлемой.

При отказе одного из изделий резервированием удается добиваться достаточно высоких показателей надежности.

Резервирование предполагает параллельное и последовательное соединение оборудования.

Параллельное - обвязка обеспечивает работоспособность до момента выхода из строя последнего параллельного элемента. Надежность узла в данном случае выше надежности каждой составной части в отдельности.

Последовательное - отказ одного оборудования на линии приводит к остановке системы и исключает бесперебойность. Надежность узла в данном случае ниже надежности каждой составной части в отдельности. Рассмотрим виды резервирования, применимые в узлах ГРС при стандартном схемном решении (рис. 1).

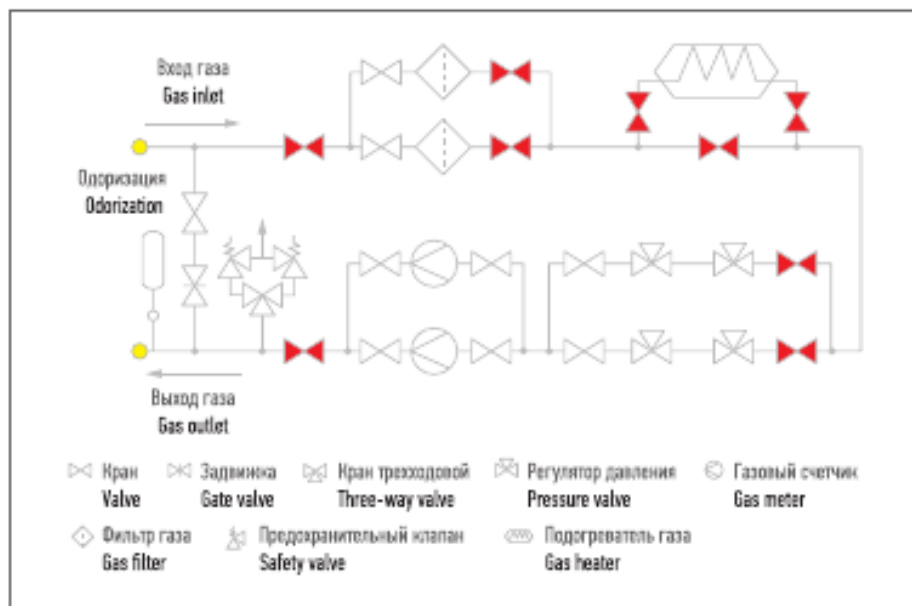


Рисунок 1. Традиционная схема расположения узлов ГРС

Параллельный холодный резерв предусмотрен в узле очистки и узле учета газа. Параллельный облегченный резерв присутствует у узла редуцирования. Подогреватель не имеет резерва, но имеет байпасную линию, дающую возможность работы станции, минуя узел в случае его отказа.

Особенность узла редуцирования - применение последовательного облегченного резервирования как одного из способов защиты от превышения давления, получившего название «регулятор-монитор». Предложен метод параллельного резервирования объединенной группы узлов, при котором узлы очистки, подогрева и редуцирования газа объединяются последовательно без промежуточной запорной арматуры в одну (основную) технологическую линию.

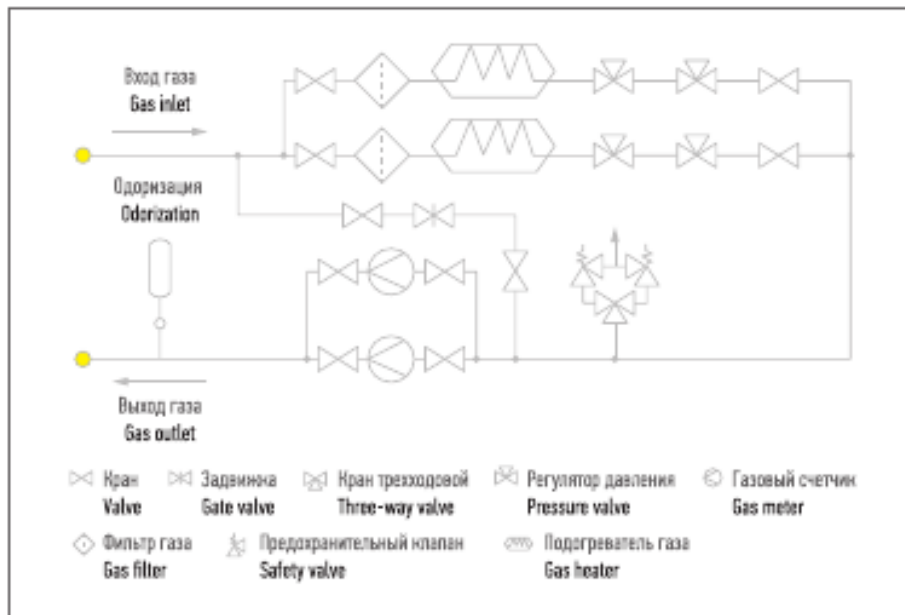


Рисунок 2. Реализованная компоновка узлов АГРС

Резервное однотипное оборудование компонуется в параллельно расположенную (резервную) линию (рис. 2). Параллельное резервирование технологической линии, состоящей из трех последовательно расположенных узлов, позволило уменьшить количество запорной арматуры (за счет исключения промежуточных кранов). Избыточная арматура отмечена красным цветом (рис. 1). Также произошло уменьшение количества фланцевых соединений, что, в свою очередь, дает мультипликативный эффект по надежности и ресурсу:

- снижение металлоемкости изделия;
- снижение количества соединительных деталей;
- снижение количества сварных соединений;
- уменьшение вероятности утечек газа;
- дистанционное попеременное переключение линий позволяет обеспечить равномерный износ оборудования и, таким образом, увеличить ресурс;
- сокращение единиц оборудования уменьшает вероятность отказа системы в целом (рис. 2);
- снижение эксплуатационных расходов.



Литература:

1. Беляев Ю.К., Богатырев В.А., Болотин В.В. и др. Надежность технических систем: справ. / под ред. И.А. Ушакова. М.: Радио и связь, 1985. 608 с.
2. Шашурин В.Д., Башков В.М., Ветрова Н.А., Шалаев В.А. Надежность технических систем. Резервирование, восстановление: учеб. пос. М.: Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2009. 60 с.
3. СТО Газпром 2-2.3-292-2009. Правила определения технического состояния магистральных газопроводов по результатам внутритрубной инспекции. М.: ООО «Газпром экспо», 2009. 16 с.
4. СТО Газпром 2-2.3-1081-2016. Газораспределительные станции. Общие технические требования. М.: ПАО «Газпром», 2016. 117 с.
5. СТО Газпром 2-3.5-051-2006. Нормы технологического проектирования магистральных газопроводов. Раздел 9 «Газораспределительные станции» [Электронный ресурс].



Гайлит Евгения Валерьевна

Кандидат физико-математических наук, доцент
Санкт-Петербургский государственный университет
промышленных технологий и дизайна

Кафедра математики

Мохначевская Варвара Моисеевна

Магистрант

Национальный исследовательский университет ИТМО

РАЗЛИЧНЫЕ ПОСТАНОВКИ ЗАДАЧИ О ЗАМЕНЕ ОБОРУДОВАНИЯ

Аннотация: Актуальность проблемы обусловлена тем, что оборудование непосредственно участвует в процессе производства продукции. Именно с помощью оборудования можно из имеющихся сырья и материалов изготовить конечный продукт, способный удовлетворить часть потребностей человека. Суть проблемы определения оптимального срока замены оборудования состоит в том, что оборудование имеет нормативный срок службы, то есть, период его эффективного использования в соответствии с его техническими особенностями, то есть оно не может служить бесконечно долго.

В данной статье были рассмотрены некоторые описанные в литературе модели определения оптимального срока замены оборудования, выявлены их особенности. Основное различие данных моделей состоит в выборе критерия оптимальности: как правило, показателем эффективности является либо максимизация прибыли за конечный период, либо минимизация суммарных затрат.

Ключевые слова: экономико-математическая модель, срок замены оборудования.

Keywords: economic and mathematical model, equipment replacement period.

Введение

Планируя производственный процесс, предприятие, прежде всего, определяет тип оборудования, на котором будет изготавливаться продукция. Покупатель нового оборудования учитывает его технические характеристики (производительность, нормативный срок службы) и стоимость. Но в процессе производства продукции оборудование изнашивается, «стареет», в результате чего увеличиваются



эксплуатационные затраты, а, следовательно, растет себестоимость продукции, что снижает ее конкурентоспособность на рынке. В какой-то момент становится выгоднее продать оборудование, чем его эксплуатировать. Поэтому нужно определить срок замены оборудования так, чтобы обеспечить минимум суммарных затрат на приобретение и эксплуатацию оборудования за рассматриваемый период.

Обычно считают, что решения о замене или сохранении оборудования принимаются периодически в начале каждого единичного промежутка (года, месяца, недели и т. д.), на которые разбит плановый период.

Описанные в литературе постановки задачи о замене оборудования различаются критериями оптимальности или предположениями о сроке использования оборудования. Стандартное предположение заключается в том, что оборудование может использоваться неограниченно долго, если тратить достаточные суммы на его ремонт. Однако в некоторых постановках предполагают, что срок службы оборудования ограничен сверху и через n лет оно подлежит замене.

1. Максимизация прибыли за конечный период

В [4, стр. 79 – 82] задача о замене оборудования сформулирована следующим образом. Планируется эксплуатация оборудования в течение периода продолжительностью T лет. Оборудование с течением времени стареет вследствие физического износа и приносит все меньшую прибыль. Возраст оборудования — это число полных лет, прошедших от начала его эксплуатации. В начале каждого года можно продать устаревшее оборудование по цене, зависящей от его возраста и технического состояния, и купить новое оборудование.

Введем обозначения:

- g_t — цена нового оборудования в начале года t ;
- $L_t(\tau)$ — стоимость оборудования возраста τ , купленного в году t (ликвидная стоимость оборудования в начале года $t + \tau$);
- $c_t(\tau)$ — годовые затраты на эксплуатацию оборудования возраста τ , купленного в год t ;
- $r_t(\tau)$ — операционная прибыль от продукции, произведенной за год на оборудовании возраста τ , года покупки t ;
- n — нормативный срок службы оборудования;
- π_t — прибыль за год t .

Требуется определить план замены оборудования, при котором суммарная прибыль за T лет будет максимальна.



Если в начале года t , имея оборудование возраста τ , предприятие сохранит оборудование, то годовая прибыль от его эксплуатации будет равна операционной прибыли от произведенной на оборудовании продукции за вычетом годовых эксплуатационных затрат: $\pi_t = r_{t-\tau}(\tau) - c_{t-\tau}(\tau)$.

Если заменить оборудование возраста τ в начале года t , то прибыль за этот год будет равна сумме операционной прибыли от продукции, произведенной на новом оборудовании, и выручки от продажи старого оборудования за вычетом затрат на покупку нового оборудования и годовых эксплуатационных затрат, то есть :

$$\pi_t = L_{t-\tau}(\tau) + r_t(0) - g_t - c_t(0)$$

Прибыль за весь рассматриваемый период составит:

$$\pi(T) = \sum_{t=1}^T \pi_t$$

Так как прибыль от эксплуатации оборудования должна быть максимальна за весь период эксплуатации оборудования, то следует стремиться к такой политике замены оборудования, при которой прибыль от его эксплуатации максимальна не в каждом году, а за весь период T . Критерий оптимальности:

$$\pi(T) \rightarrow \max$$

2. Минимизация затрат за конечный период

Эта постановка задачи [4, стр. 82 – 84] целесообразна, если годовая операционная прибыль не зависит от срока службы оборудования или ее не удастся спрогнозировать. Критерием оптимальности в этом случае является минимизация суммарных затрат на оборудование в течение T лет. То есть, необходимо определить оптимальные сроки замены оборудования в течение T лет, при которых суммарные затраты на оборудование минимальны.

Пусть C_t – затраты за год t . Понятно, что $C_t = c_{t-\tau}(\tau)$, если оборудование возраста τ сохраняется на год t . Если же оборудование возраста τ заменяется в начале года t , то надо учесть затраты на покупку нового оборудования, которые частично компенсируются ликвидной стоимостью старого оборудования:

$$C_t = c_t(0) + g_t - L_{t-\tau}(\tau)$$

Разрабатывая политику оптимального использования оборудования, необходимо стремиться к минимизации затрат на оборудование за рассматриваемый период. Поэтому критерий оптимальности имеет вид

$$\sum_{t=1}^T C_t$$



$$C(T) = \rightarrow \max.$$

3. Учет вариантов замены оборудования

В рассмотренных выше постановках задачи подразумевалось, что существует только один вариант замены старого оборудования новым. Такая ситуация возникает, например, когда речь идет о производстве, использующем уникальное оборудование. Однако производители оборудования широкого применения постоянно совершенствуют (модифицируют) свой товар, стремясь таким образом привлечь больше клиентов, что является одной из разновидностей неценовой конкуренции. Поэтому у предприятия (особенно, если речь идет о серийном и массовом производстве), принявшего решение покупать новое оборудование, существует выбор. Выбирая вариант оборудования, потенциальный покупатель ориентируется на цену оборудования и его технические характеристики (производительность, срок службы, количество выполняемых операций, качество материала, из которого изготовлено оборудование и др.). С учетом изложенного постановка задачи о замене оборудования выглядит следующим образом.

Планируется эксплуатация оборудования в течение периода продолжительностью T лет. Оборудование с течением времени стареет, вследствие чего увеличиваются затраты на его ремонт и профилактику, т.е. эксплуатационные затраты. В начале каждого года можно продать устаревшее оборудование по цене, зависящей от его возраста и технического состояния, и купить новое оборудование, при этом есть несколько вариантов замены.

Требуется найти политику замены оборудования, минимизирующую суммарные приведенные затраты за T лет при следующих данных:

- $\{1, \dots, m\}$ – множество номеров типов оборудования;
- g_t^i — цена оборудования типа i в начале года t ;
- $c_t^i(\tau)$ — годовые затраты на эксплуатацию оборудования типа i , купленное в году t и проработавшее τ лет;
- $L_t^i(\tau)$ — ликвидная стоимость оборудования типа i , возраста τ , года покупки t ;
- n — максимальный допустимый возраст оборудования.

Предположим, что в начале года t предприятие имеет оборудование типа i возраста τ . Если оборудование сохраняется, то учитываемые в задаче годовые затраты равны эксплуатационным: $C_t = c_{t-\tau}^i(\tau)$. Если же предприятие примет решение о приобретении нового оборудования типа k , то $C_t = g_t^k + c_t^k(\tau)$.



Критерий оптимальности — такой же, как в предыдущей задаче:

$$C(T) = \sum_{t=1}^T C_t \rightarrow \max.$$

4. Задача о замене оборудования с бесконечным сроком службы

В [5, стр. 56] описана задача о замене оборудования с бесконечным сроком службы.

Пусть g — начальная стоимость оборудования, c_t — стоимость эксплуатации оборудования в год t после покупки. Считается, что система функционирует сколько угодно долго и оборудование периодически заменяется.

Чтобы учесть неравноценность разновременных денежных потоков, их следует дисконтировать, привести к одному (например, начальному) моменту. Пусть s — годовая норма дисконта. Денежная сумма F_1 в начале года 1 эквивалентна сумме $F_2 = (1 + s)F_1$ в начале года 2 и сумме $F_t = (1 + s)^{t-1}F_{t-1}$ в начале года t . Положим $\lambda = (1 + s)^{-1}$. Тогда денежный поток F_t года t , эквивалентен потоку λ^{1-t} года 1.

Обозначим:

- T — период замены;
- F_T — суммарные затраты при бесконечном функционировании и периоде замены T .

Тогда:

Здесь в первой скобке $(g + \sum_{t=1}^T \lambda^{t-1} c_t)$ записаны затраты за первый период замены (T лет), приведенные к началу года 1, во второй скобке — затраты за второй период замены и т.д.

Благодаря дисконтированию затрат ($\lambda < 1$) величина F_T конечна:

$$F_T = (g + \sum_{t=1}^T \lambda^{t-1} c_t)(1 + \lambda^T + \lambda^{2T} + \dots) = \frac{g + \sum_{t=1}^T \lambda^{t-1} c_t}{1 - \lambda^T} < \infty$$

Тогда постановка задачи по отысканию оптимального периода замены оборудования будет выглядеть так: $F_T \rightarrow \min_{T \geq 1}$.

В [5, стр. 58] доказана следующая теорема об оптимальном периоде замены оборудования.

Теорема. Если эксплуатационные затраты c_t не убывают со временем и T принимает только целые положительные значения, то оптимальный период замены T^* (если он существует) равен наименьшему T такому, что $c_{t+1} > (1 - \lambda)F_T$.



Другими словами, оборудование не рекомендуется заменять до тех пор, пока эксплуатационные расходы следующего года не превышают средневзвешенную сумму уже произведенных затрат:

$$(1 - \lambda)F = \frac{F_T(1 - \lambda^T)}{\lambda^{T-1} + \lambda + \dots + \lambda^2 + 1} = \frac{g + c_1 + \lambda c_2 + \dots + \lambda^{T-1} c_T}{\lambda^{T-1} + \lambda + \dots + \lambda^2 + 1} = p_1(g + c_1) + \sum_{i=2}^T p_i c_i,$$

где $p_t = \frac{\lambda^{t-1}}{\lambda^{T-1} + \lambda + \dots + \lambda^2 + 1}$ для $t \in \{1, \dots, T\}$ и $p_1 + \dots + p_T = 1$. Следствие [5, стр. 59]. Пусть $T^* \in \{1, \dots, T_{max}\}$. Тогда точка может быть найдена методом дихотомии за время $O(\log_2 T_{max})$. Если же момент T^* не существует, то функция затрат не возрастает и оборудование заменять не следует.

Литература:

1. Гайлит Е.В. Исследование операций и методы оптимизации. Элементы выпуклого и динамического программирования : учебное пособие / Гайлит Е.В.. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна, 2020. — 71 с.
2. Гайлит Е.В. Статья Модификация модели оптимального срока замены оборудования журнал "Инновации. Наука. Образование" 2022
3. Гайлит Е.В. Методы оптимальных решений. Нелинейное программирование : учебное пособие / Гайлит Е.В.. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна, 2020. — 64 с.
4. Сергеев И.В. Экономика предприятия: Учеб. пособие. – 2-е изд. – М.: Финансы и статистика, 2018. – 304с.
5. Филатов О.К., Рябова Т.В., Минаева Е.В. Экономика предприятий (организаций). Учебник. – М.: Финансы и статистика, 2019. – 512с.



Математические науки



Гайлит Евгения Валерьевна

Кандидат физико-математических наук, доцент

Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий

и дизайна кафедра математики

Евдокимов Всеволод Алексеевич

Аспирант

Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и

дизайна кафедра математики

ФИНАНСИРОВАНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Аннотация: Финансирование образования состоит в обеспечении финансовыми ресурсами деятельности образовательных учреждений. Точнее, каждое образовательное учреждение должно обеспечить свою деятельность финансовыми ресурсами за счет средств, получаемых как от учредителей, так и из других источников.

Ключевые слова: образовательное учреждение, финансирование, федеральный бюджет, смета.

Keywords: educational, institution, financing, federal budget, estimate.

Образовательное учреждение — это некоммерческая организация, финансируемая собственником полностью или частично. Финансирование образовательного учреждения со стороны учредителя есть безвозмездная передача средств для обеспечения интересующей учредителя деятельности. Для государственного образовательного учреждения учредителем является соответствующий государственный орган, который и осуществляет бюджетное финансовое обеспечение.

Таким образом, учредитель полностью или частично покупает услугу, которую потребляет учащийся. При этом возможно (но не обязательно) возникают обязательства потребителя перед покупателем (например, обязательное распределение после окончания ВУЗа). Сейчас в России для выпускников государственных образовательных учреждений такие обязательства законом не предусмотрены.

Основные принципы финансирования: *плановость* (средства выделяются только на основании финансового плана (сметы); *целевая направленность* (допускается



расходование средств только на предусмотренные планом объекты и цели); *безвозвратность* (у получателя средств не возникают обязательства по их возврату); *лимитирование* (средства выделяют по мере их расходования); *экономия* (требование рационального расходования средств).

Образовательное учреждение является некоммерческой организацией, поэтому на стадии планирования и обоснования расходов прибыль не должна предусматриваться. Все средства, запланированные в виде доходов, в том числе и из бюджета учредителя, должны расходоваться в полном объеме.

Учредитель может предоставить (но может и не предоставить!) образовательному учреждению определенные права по использованию закрепленного имущества и земельных участков, по самостоятельному использованию прибыли, полученной от осуществления уставной деятельности, по привлечению дополнительных источников финансирования уставной деятельности. Кроме того, учебное заведение может быть поставлено перед необходимостью участвовать в формировании централизованных фондов учредителя.

Сейчас в России основным источником финансирования образования являются федеральный бюджет и бюджеты муниципальных образований. Но есть и другие источники финансирования: внебюджетные (в частности, дополнительные) образовательные услуги, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, издательская деятельность, спонсорская помощь и пр.

Если индивидуальные образовательные траектории граждан выбраны так, что спрос на какую-то государственную образовательную услугу превышает предложение, то возникает дефицит финансирования этой услуги. Важно, что в этой ситуации не все граждане смогут реализовать запланированные образовательные траектории. Опасность невыполнимости запланированной образовательной траектории уменьшается, если бюджетные средства в какой-то форме передаются обучающемуся. В пределах этих средств, с добавлением, при необходимости собственных и/или кредитных финансов, выстраивается индивидуальная образовательная траектория, реализация которой гарантирована, если деньги посчитаны верно. Возможны, конечно, и различные сочетания сметного и индивидуального распределения бюджетных финансов.

В соответствии с Бюджетным кодексом (ст. 6) государственные (муниципальные) услуги – это «услуги (работы), оказываемые (выполняемые) в соответствии с государственным (муниципальным) заданием органами государственной власти



(органами местного самоуправления), бюджетными учреждениями». Государственное финансовое обеспечение образовательных учреждений, безусловно, возмещает нормативные затраты на выполнение государственных услуг. Закон [Ф383, ст. 28] предусматривает финансовое обеспечение деятельности государственных казенных образовательных учреждений и выполнения государственного задания государственными бюджетными и автономными образовательными учреждениями на основе федеральных или региональных нормативов.

Для государственных образовательных учреждений, государственные (муниципальные) задания в соответствии с основными видами деятельности образовательного учреждения, которые предусмотрен его учредительными документами, формирует и утверждает орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя. Например, Федеральное агентство по образованию для учреждений профессионального образования, находящихся в ведении Агентства определяет контрольные цифры приема граждан, обучающихся за счет средств федерального бюджета, а также квоты по целевому приему [4].

Допуск частных учреждений к выполнению государственных заданий целесообразен и уже узаконен в отношении профессионального образования. В соответствии с [9] в открытом конкурсе на выполнение государственных заданий по оказанию услуг среднего и высшего профессионального образования могут участвовать все аккредитованные образовательные учреждения соответствующих профилей. При этом учредитель частного учреждения играет роль исполнителя задания. Таким образом обеспечивается переход на финансирование по государственному заказу в рамках идеологии бюджетной реформы: государство оплачивает определенный вид услуг, работ, а любой желающий оказать данные услуги или выполнить работы может принять участие в конкурсе и получить заказ.

Если условия (например, в сельской местности) не позволяют проводить конкурс на выполнение образовательных услуг, то задания распределяются административно. В таком случае государственное образовательное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными бюджетными и автономными ОУ осуществляется посредством *субсидий*. Помимо этого, в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств,



предусмотренных в установленном порядке Министерству образования и науки Российской Федерации, субсидии могут быть предоставлены на следующие цели:

- а) стипендиальное обеспечение обучающихся в учреждениях профессионального образования;
- б) выплату ежемесячной денежной компенсации педагогическим работникам федеральных государственных образовательных учреждений в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями;
- в) предоставление ежегодного пособия аспирантам и докторантам на приобретение научной литературы;
- г) компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности;
- д) компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- е) развитие сети национальных университетов и других образовательных учреждений;
- ж) предоставление грантов Правительства Российской Федерации, выделяемых в целях государственной поддержки научных исследований, проводимых под руководством ведущих ученых в российских образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

В отношении государственных образовательных учреждений Бюджетный кодекс РФ [4] допускает также инвестиции в объекты государственной и муниципальной собственности. Цели затрат устанавливает федеральный или муниципальный орган исполнительной власти, определяющий государственное задание или осуществляющий функции и полномочия учредителя. Этот же орган, по согласованию с Министерством финансов РФ и Министерством экономического развития РФ и с учетом особенностей деятельности образовательных учреждений, устанавливает нормативы затрат.

Финансовое обеспечение деятельности бюджетных и автономных учебных заведений по выполнению государственного задания планируется по нормативам и видам затрат [3].

Финансовое обеспечение образовательной деятельности федеральных государственных казенных учреждений осуществляется *по смете*.



Смета казенного учреждения — это плановый документ, определяющий объем и поквартальное распределение бюджетных ассигнований на все расходы учреждения, составленный по статьям бюджетной классификации в соответствии с установленными требованиями. Смета обосновывает затраты, необходимые для достижения планируемого результата.

В любом случае затраты группируются в соответствии с бюджетной классификацией, которая определяет целевую направленность ассигнований. Потребность в средствах обосновывается расчетом по каждому виду расходов. Для образовательного учреждения обоснованием бюджетных расходов является их необходимость для производства образовательных услуг, соответствующих государственному заданию по типу, количеству и качеству [5]. Классификация расходов бюджета является инструментом, позволяющим определить на стадии планирования необходимость и обоснованность расходов для осуществления финансируемой из бюджета деятельности. В этом смысле классификация отражает представления государства как держателя финансов о целесообразности расходов, а нормативы указывают целесообразные масштабы расходов. Жесткая поквартальная привязка ассигнований к статьям расходов используется для казенных учреждений всегда, а для других — в тех случаях, когда требуется обеспечить концентрацию требуемых сумм у получателя в нужный момент и незамедлительное расходование выделенных средств для достижения установленной цели.

Процесс бюджетного финансового обеспечения состоит из следующих этапов: определение целей, на которые должны направляться бюджетные средства; планирование расходов бюджетов на образование; контроль целевого расходования средств; проверка эффективности расходования средств. Заметим, что выполнение последнего этапа, как правило, сопряжено с методологическими трудностями. В частности, непросто сформулировать, что такое эффективность образовательной деятельности. Обычно предполагают, что эффективность распределения средств обеспечена на этапе планирования и поэтому правильное расходование средств по статьям расходов является эффективным.

В соответствии с [7] разработка и утверждение бюджета отрасли «Образование» включает следующие этапы.



1) Органы управления образованием готовят методические материалы к разработке проекта бюджета. Эти материалы содержат нормативы расчета потребности в средствах, индексы-дефляторы для планового периода и другие корректирующие коэффициенты.

2) Казенные образовательные учреждения разрабатывают проекты сметы на плановый период, используя нормативы и другие исходные данные из методических материалов к разработке проекта бюджета. Бюджетные и автономные образовательные учреждения участвуют в конкурсах на получение государственных заданий и (или) разрабатывают проекты государственных заданий на оказание образовательных услуг.

3) Проекты бюджетных расходов на обеспечение деятельности образовательных учреждений после согласования с вышестоящим органом управления образованием включают в сводную смету по муниципальному образованию (региону, отрасли).

4) Вышестоящий орган представляет сводную смету бюджетных расходов на образование органу управления, формирующему проект бюджета соответствующего уровня, после чего происходит согласование проекта бюджета.

5) Орган исполнительной власти (правительство муниципального образования, субъекта федерации, РФ) представляет проект бюджета законодательному органу соответствующего уровня.

6) Законодатель рассматривает, корректирует и принимает бюджет, включающий раздел расходов на образование.

Такой подход позволяет максимально учесть особенности каждого учреждения системы образования. Основная нагрузка ложится на разработчиков в учреждениях, а органы управления образованием проверяют обоснованность расчетов и включают разработанные проекты смет в проект бюджета. При этом органы управления образованием исключают необоснованный рост расходов посредством согласования проектов смет и конкурсных заявок.

Литература:

1. Беляков С.А. Новые лекции по экономике образования. М.: МАКС Пресс, 2007.
2. Гайлит Е.В. Методы оптимальных решений, Санкт-Петербург: Изд-во ФГБОУВО «СПбГПУТД», 2018. – 117 с.
3. Гайлит Е.В. Специальные методы исследования операций и математические модели, Санкт-Петербург: Изд-во ФГБОУВО «СПбГПУТД», 2014. – 116 с.



4. Гайлит Е.В. Модель выбора цены образовательной услуги с целью максимизации прибыли ВУЗА. Статья Северо-Западного института управления Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Российской академии народного хозяйства при Президенте Российской Федерации» Факультет экономики и финансов 21-22 апреля 2021.

5. ФЗ ВПО. Федеральный закон от 22.08.1996 г. N 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании». [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/135916>.



Юридические науки



Лолаев Алексей Валериевич

Студент магистратуры 2 курс

КФ ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Филонов Александр Владимирович

Доктор юридических наук, доцент,

профессор кафедры теории и истории права и государства,

Научный руководитель

ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ АДВОКАТУРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Аннотация: В статье, на основе анализа законодательства, а также научных публикаций, акцентировано внимание на особенностях адвокатуры в России, позволяющих отнести её к институтам гражданского общества.

Сделан вывод о том, что двойственность предназначения отечественной адвокатуры проявляется в понимании её и как института гражданского общества, и как организации, выполняющей важнейшую публичную функцию – защиты прав, свобод и интересов физических и юридических лиц.

Ключевые слова: законодательство, адвокатура, институт гражданского общества, Российская Федерация.

Keywords: legislation, advocacy, institute of civil society, Russian Federation.

Дальнейшее развитие России предусматривает привлечение институтов гражданского общества к реализации приоритетных направлений общенациональной стратегии развития нашей страны, к которым относятся и защита социальных и других прав граждан.

Определяя основы взаимодействия адвокатуры, как профессионального сообщества лиц, оказывающих юридическую помощь населению, и государства ч. 1 ст. 3 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» относит её к институтам гражданского общества, не входящим в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления [1].

Выступая в качестве самостоятельной общественной организации юристов,



становление которой прошло через несколько столетий, сегодня она выполняет важнейшую социальную функцию – обеспечивает гарантированное гражданам конституционное право на защиту своих прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом.

Рассматривая черты современной российской адвокатуры, необходимо отметить, что основные из них закреплены в Конституции РФ и ФЗ №63-2002 и связаны с отражением её предназначения, целей, принципов и функций.

К ним могут быть отнесены: объединение адвокатов в профессиональное сообщество (корпорацию); цели функционирования – защита прав, свобод и интересов физических и юридических лиц, а также обеспечения доступа к правосудию; пребывание вне системы органов государственной власти и органов местного самоуправления (негосударственный статус); корпоративность, связанная с соблюдением членами адвокатуры определённых этических стандартов (правил) и наличием корпоративных актов, составляющих правовую основу внутриорганизационной деятельности адвокатуры; функционирование на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также равноправия адвокатов.

Приведенные выше нормативные признаки, позволяют относить адвокатуру к институтам гражданского общества.

Однако, несмотря на формальное признание адвокатуры институтом гражданского общества в ч. 1 ст. 3 ФЗ №63-2002, среди ученых существует противоположный подход. В частности, М.С. Шайхулиным высказано мнение о том, что «...законодательное закрепление адвокатуры как института гражданского общества произошло только на основании схожести ее признаков с признаками гражданского общества» [2].

М.В. Ситников отмечает, что, в связи с отсутствием у современной российской адвокатуры таких ключевых признаков как «общественность» и «добровольность» её следует относить к гражданскому обществу с определённой оговоркой. Так, признак «общественности» предполагает свободный доступ в соответствующий институт, в то же время, для поступления в адвокатуру требуется выполнение требований, предъявляемых к квалификации, специальному образованию, экзаменационному оцениванию и профессионализму кандидата.

В свою очередь, признак «добровольности», предусматривающий свободу вступления и выхода из членства в организации, также не может быть применен к адвокатуре, поскольку законодательство обязывает адвокатов иметь членство в органах



самоуправления, что связано с возложением на них временных обременений финансового, организационного и иного характера [3].

Приводя контраргументы данной позиции, акцентируем внимание на том факте, что принципы общественности и добровольности нарушаются и другими институтами гражданского общества с особым режимом членства (например, профсоюзами) и стоящими перед ними уставными задачами (например, автономными некоммерческими образовательными организациями) [4].

В связи с этим, считаем возможным согласиться с мнением Е.А. Афанасьева, Б.Б. Жамбалова, Г.Б. Мирзоева, К.И. Петрова о двойственной природе и особом (специальном) статусе адвокатуры.

Дуалистический подход используется при формулировании специалистами понятия «адвокатура». Так, по мнению Т.М. Ницовой под этим понятием следует рассматривать «...совокупность лиц, получивших адвокатский статус, объединенных на условиях обязательного членства в особые организации – региональные адвокатские палаты; общественный институт, действующий на определенных принципах, обеспечивающий право на квалифицированную юридическую помощь» [5, с.8-10].

Известный адвокат и общественный деятель А.Г. Кучерена отмечает, что адвокатура – это «...независимый, самоуправляемый институт гражданского общества, публичная корпорация профессиональных юристов, призванная участвовать в отправлении правосудия и оказывать на профессиональной основе квалифицированную правовую помощь, выполняя возложенную на нее публично-правовую функцию – контроль за соблюдением государством правовых норм» [6, с.6].

Как часть гражданского общества предлагают рассматривать адвокатуру Н.В. Андрианов, Л.Ю. Грудцына, С.О. Мхитарян, И.М. Переверза, Г.М. Резник и др.

Принадлежность к институтам гражданского общества проявляется также в функциях, которые реализуются адвокатурой. По мнению А.М. Бирюковой функции адвокатуры корреспондируются с функциями гражданского общества, в первую очередь институциональными (правозащитной, контрольной, коммуникационно-информационной, просветительской) и корпоративными (самоуправления, кадровую, представительскую, защитную, лоббистскую) [7].

Например, адвокатура, осуществляя правозащитную функцию обеспечивает реализацию социального запроса, проявляющегося в потребности правовой защиты таких важных человеческих ценностей, как свобода, равенство, справедливость, демократия, а



также обеспечивает соблюдения баланса между частным и публичным интересами.

Основные идеи, касающиеся организации и деятельности адвокатуры в рассматриваемом нами аспекте закреплены в принципах независимости адвокатуры, самоуправления адвокатуры и некоммерческого характера деятельности. Например, реализация принципа независимости направлена на исключение вмешательства и воспрепятствования законной деятельности адвокатуры, а также предоставления ей права на исключительное решение вопросов самоуправления и саморегуляции.

В связи с этим исследователи отмечают, что независимость адвокатуры должна включать в себя «обеспеченное на уровне закона правовое состояние органов адвокатского сообщества, при котором они наделены исключительным правом в решении вопросов самоуправления и саморегуляции», а гарантии независимости адвокатуры представляют собой «комплекс нормативно-правовых предписаний, предоставляющих органам адвокатского сообщества преимущественное право в решении вопросов организационной, а также экономической самостоятельности» [8, с.13-14].

Адвокатское самоуправление наделено правом принимать по многим основополагающим вопросам своего ведения нормативно-правовые акты (кодекс этики, устав и т. д.) с санкции государства. По мнению, Д.Н. Захаренкова, уже в этом частично проявляется «...необходимый паритет взаимоотношений государства и адвокатуры» [9].

Для адвокатуры свойственно наличие собственных, не зависимых адвокатских структур (адвокатских палат субъектов Федерации, Федеральной палаты адвокатов, советов палат, ревизионных, квалификационных и иных комиссий палат) и их свободное функционирование в интересах адвокатов и решении стоящих перед ними задач.

В частности, органом адвокатского самоуправления в Российской Федерации является Федеральная палата адвокатов, которая создана в целях представления и защиты интересов адвокатов в органах местного самоуправления, в органах государственной власти, координации деятельности адвокатских палат, предоставление высококвалифицированной оказываемой адвокатами юридической помощи.

Всероссийский съезд адвокатов формирует Федеральную палату адвокатов, при этом появление иных органов или организаций с подобными обязанностями и функциями не допускается и не имеет право на существование. Высшим органом Федеральной палаты признан Всероссийский съезд адвокатов. Адвокатские палаты создаются и в субъектах Российской Федерации для обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи на соответствующей территории.



Адвокатская палата субъекта Федерации, пишут М.А. Вихут и И.М. Зайцев, является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации. Адвокатские палаты действуют на основании общих положений для организаций данного вида, предусмотренных Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» [10, с.117].

В тоже время, адвокатская палата не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью. Высшим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации является собрание адвокатов. В случае, если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является конференция адвокатов, которая созывается не реже одного раза в год.

Функции по контролю и надзору в сфере адвокатуры (в частности, контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации адвокатами, адвокатскими образованиями и адвокатскими палатами) осуществляет Минюст РФ. В компетенцию Минюста входит широкий круг полномочий: от определения порядка ведения реестров адвокатов до утверждения формы ордера на исполнение поручения, выдаваемого адвокатским образованием, и формы удостоверения адвоката [11].

По нашему мнению, свою позицию по вопросу подконтрольности адвокатуры наиболее ярко высказал Г.М. Резник, который еще в 1998 году отметил, что «...адвокатура – особый институт гражданского общества, ей присущ публично-правовой статус, профессиональные уголовная защита и гражданское представительство – составные части правосудия, посему адвокатура не может находиться вне зоны государственного контроля» [12].

Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты и ее органов из числа адвокатов, сведения о которых внесены в региональный реестр соответствующего субъекта Российской Федерации, избирается ревизионная комиссия.

С последним органом адвокатского самоуправления – квалификационной комиссией – связан один из наиболее важных аспектов независимости адвокатуры: формирование адвокатского сообщества (а именно присвоение статуса адвоката, а также осуществление дисциплинарного производства в отношении адвоката). Особенно важно отметить, что доминирующую роль в этом вопросе в Российской Федерации играет



непосредственно адвокатская корпорация.

Как и большинство институтов гражданского общества адвокатура в Российской Федерации является некоммерческой организацией, которая не ставит своей целью получение прибыли, а адвокатская деятельность не относится к предпринимательской.

Так, в силу прямого предписания закона, полученный коллегией адвокатов, адвокатским бюро доход от иной деятельности, приносящей доход, в том числе и от участия в хозяйственных обществах, может быть направлен исключительно для достижения уставных целей (пункт 4 статьи 50 Гражданского кодекса РФ, пункт 2 статьи 8 Федерального закона «О некоммерческих организациях»). За неоднократное и грубое нарушение вышеуказанного закона коллегия адвокатов, адвокатское бюро могут быть ликвидированы по решению суда по иску территориального органа юстиции [13].

Подводя итог выше изложенному, следует отметить, что адвокатура в России является важным субъектом защиты прав и свобод человека и гражданина, реализующим конституционную гарантию на получение квалифицированной юридической помощи. При этом, двойственность предназначения отечественной адвокатуры проявляется в понимании её как института гражданского общества и организации, выполняющей важнейшую публичную функцию – защиты прав, свобод и интересов физических и юридических лиц.

Литература

1. Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» [с учетом поправок] // СЗ РФ. – 2002. – № 23. – Ст. 2102
2. Шайхуллин, М. С. Классификация традиций в адвокатуре / М. С. Шайхуллин // Актуальные проблемы совершенствования законодательства и правоприменения: материалы III международной научно-практической конференции (г. Уфа, 8 февраля 2013 г.). – Уфа, 2013. – С. 90-92.
3. Ситников, М. В. Проблемы правового регулирования взаимодействия адвокатуры и институтов гражданского общества в современной России / М. В. Ситников // Современное право. – 2013. – № 10. – С. 66–68.
4. Кузнецов, Г. С. Институты гражданского общества как субъект антикоррупционной политики: сравнительно-политологический анализ концептуальных подходов. – URL: <https://epo.rea.ru/jour/article/download/180/173> (дата обращения: 12.10.2022).
5. Нинчиева, Т. М. Правовое регулирование организации адвокатуры в



Российской Федерации: автореф. дисс...канд. юрид. наук: 12.00.11. – М., 2007. – 23 с.

6. Кучерена, А.Г. Роль адвокатуры в становлении гражданского общества в России: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.11. – М., 2002. – 43 с.

7. Бирюкова, А.М. Функциональное предназначение отечественной адвокатуры в условиях глобализации / А.М. Бирюкова //Право и общество. – 2008. – №3. – С.8-14.

8. Дабижа Т.Г. Обеспечение гарантий независимости адвокатской деятельности и адвокатуры: дисс... канд. юрид. наук: 12.00.11: М., 2017. – 38 с.

9. Захаренков Д.Н. Проблемы реализации принципа независимости во взаимоотношениях адвокатуры и государства / Д.Н. Захаренков //Евразийская адвокатура. – 2017. - № 3 (28). – С.42-46.

10. Викут М.А., Зайцев И.М. Гражданский процесс России: учебник / Викут М.А., Зайцев И.М. - М.: Юристъ, 2001. – 384 с.

11. Указ Президента РФ от 13.10.2004 n 1313 (ред. от 18.07.2022) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации». – URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_49892/70616e7325f52b618bae8d8f4ac9bf5900e9a676/ (дата обращения: 10.10.2022)

12. Резник, Г.М. Закон об адвокатуре как жертва конфликта интересов /Г.М. Резник // Рос. юстиция. – 1998. – № 3. – С.20-25.

13. Разъяснение Комиссии по этике и стандартам по вопросу о возможности учреждения адвокатскими образованиями коммерческих и некоммерческих юридических лиц. – URL: <https://apkk.ru/documents/attorneys/docfpa/establishing-entities/>(дата обращения: 04.10.2022)



Строева Юлия Владимировна

Магистрант

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова

ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ДОКАЗЫВАНИИ ПО УГОЛОВНОМУ ДЕЛУ

Аннотация: Статья посвящена проблемам использования и введения в уголовный процесс результатов оперативной деятельности, обозначены основные требования, предъявляемые к ним

Ключевые слова: уголовный процесс, доказывание, оперативно-розыскная деятельность.

Keywords: criminal process, evidence, operational-search activity.

Главным назначением деятельности всех государственных органов должна быть защита прав и свобод каждого человека. В сфере уголовного судопроизводства это назначение имеет специфический уклон: необходимо защитить человека от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения его прав, одновременно – обеспечить эффективную защиту лиц и организаций, потерпевших от преступлений.

Неоспоримым является утверждение, что раскрыть преступление только посредством проведения процессуальных мероприятий без использования функционала оперативно-розыскной деятельности, достаточно затруднительно.

Несмотря на то, что оперативно-розыскная деятельность осуществляется вне уголовно-процессуальной сферы, нельзя отрицать её направленность на получение информации, используемой для принятия процессуальных решений. Данным фактом обусловлено ее значение и необходимость использования в уголовном судопроизводстве.

Внимание на необходимость и значимость использования результатов ОРД обратил Генеральный прокурор Российской Федерации на недавней коллегии об итогах работы органов прокуратуры в первом полугодии 2020 года.

В частности, Генеральный прокурор Российской Федерации потребовал обращать внимание на организацию своевременного взаимодействия следственных органов с подразделениями, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, при



осуществлении надзора за расследованием уголовных дел о преступлениях, связанных с выводом за рубеж активов [7].

Безусловно, необходимость взаимодействия следственных органов и органов, осуществляющих ОРД, данной категорией преступлений не ограничена. Однако факт такого точечного акцентирования внимания Генеральным прокурором РФ является явным подтверждением актуальности исследуемой проблемы.

В современной науке представлены достаточно противоречивые точки зрения и позиции: от категорического запрета на использование в доказывании по уголовным делам результатов, полученных в ходе проведения ОРМ, до абсолютного снятия каких-либо ограничений на задействование результатов ОРД в производстве по уголовному делу.

В УПК РФ нормы об ОРД, в отличие от УПК РСФСР, «изолированы» от правил о компетенции органов дознания и следствия и располагаются в п. 36.1 ст. 5 и в ст. 89 УПК РФ. Результаты оперативно-розыскной деятельности отсутствуют в перечне видов доказательств, закрепленном в ст. 74 УПК РФ. То есть, доказательствами не являются.

Одновременно ст. 89 УПК РФ запрещает использование в процессе доказывания результатов оперативно-розыскной деятельности, если они не отвечают требованиям, предъявляемым УПК РФ к доказательствам. Из приведенного положения следует вывод о том, что УПК РФ допускает использование результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании при соблюдении установленных условий. То есть, ст. 89 УПК РФ фактически предусматривает новое доказательство.

Предполагается, что результаты ОРД – это сведения, которые получены в ходе ОРМ с соблюдением требований законодательства, но не в рамках уголовного процесса. Уместно допустить, что такие результаты не могут соответствовать требованиям УПК РФ, поскольку УПК РФ устанавливает порядок уголовного судопроизводства, при этом процессы, связанные с оперативно-розыскной деятельностью, не регулирует.

Результатом проведенного анализа является сомнительный вывод: на законодательном уровне установлено, что результаты ОРД не являются доказательствами, но могут использоваться в доказывании, при том, что средствами доказывания являются только доказательства. Таким образом, наличествует непоследовательность законодателя в вопросе регламентации использования результатов ОРД в уголовном процессе.



Необходимо отметить, анализ судебной практики показал, что органы предварительного расследования и суды при решении вопроса о возможности использования результатов ОРД проверяют соблюдение требований Закона об ОРД.

Таким образом, с одной стороны, Закон об ОРД явно вмешивается в уголовно-процессуальную сферу, с другой стороны имеет место очевидная непоследовательность нормативно-правового регулирования. Законодатель, пусть и в завуалированном виде, подтвердил, что результаты ОРД, если они отвечают требованиям, предъявляемым законом к доказательствам, могут быть использованы в доказывании.

На нормативно-правовом уровне присутствует проблема допустимости использования результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам.

Результаты ОРД, которые соответствуют требованиям, определённым Инструкцией о порядке представления результатов оперативно - розыскной деятельности, могут:

- 1) служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела,
- 2) быть использованы для подготовки и осуществления следственных и судебных действий, предусмотренных УПК РФ,
- 3) использоваться в доказывании в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств.

В зависимости от назначения результатов требования, предъявляемые к ним варьируются. В данной статье будут проанализированы требования к результатам ОРД, которые предполагается использовать в доказывании.

Результаты ОРД, представляемые для использования в доказывании по уголовным делам, должны позволять формировать доказательства, удовлетворяющие требованиям уголовно-процессуального законодательства.

В частности, вовлекаемые в уголовный процесс результаты оперативно-розыскной деятельности должны обладать свойствами относимости и допустимости. Свойство относимости у результатов оперативно-розыскной деятельности аналогично одноименному свойству уголовно-процессуальных доказательств. Относимость результатов оперативно-розыскной деятельности сверяется с обстоятельствами возбужденного уголовного дела. Одновременно надлежит определить также относимость полученных сведений к признакам конкретного состава преступления. А также оценить



относимость сведений с учетом личности, совершившего или готовящегося совершить преступление, лица[5].

Факт формирования результатов оперативно-розыскной деятельности вне уголовно-процессуальной сферы, обуславливает особенности признания их допустимыми или недопустимыми.

Согласно ст. 75 УПК РФ недопустимыми являются доказательства, полученные с нарушением требований УПК РФ. Все критерии, определяющие недопустимость уголовно-процессуальных доказательств, относятся и к результатам применения оперативно-розыскных мероприятий.

С этой точки зрения следует согласиться с мнением О.В. Сидоренко, что, по сути, допустимость доказательств, сформированных на основе таких результатов, обеспечивается двойной системой гарантий: «Эти данные должны соответствовать оперативно-розыскному законодательству и ведомственным актам, а также обладать свойствами, обязательное наличие которых предусмотрено уголовно-процессуальным законом для доказательств»[6].

Таким образом, допустимость использования результатов ОРД и доказательств, сформированных на основе результатов ОРД, состоит из двух уровней: допустимости – свойства результатов ОРД, или допустимости именоваться результатом оперативно-розыскной деятельности, допустимости – свойства уголовно-процессуального доказательства[3].

Допустимость как свойство результатов ОРД – это их соответствие нормам закона и ведомственных нормативно-правовых актов относительно субъекта, задач, средств и методов формирования информации. Соответственно, являются недопустимыми результаты оперативно-розыскной деятельности, когда оперативно-розыскное мероприятие проводил следователь или когда под видом проведения оперативно-розыскного мероприятия совершалось преступление (например, провокация взятки, последующая фальсификация результатов), когда оперативно-розыскная деятельность осуществлялась для достижения целей и решения задач, не предусмотренных Законом об ОРД.

По поводу наличия у результатов ОРД такого свойства как достоверность ведется научная дискуссия.



Очевидно, что одно только соблюдение формальных требований нормативно-правовых актов, не выступает абсолютной гарантией того, что полученные сведения объективно отражают событие преступления и в полной мере ему соответствуют.

Если речь идет о фактических данных, то они должны соответствовать объективной действительности и не вызывать сомнения с точки зрения их достоверности. Однако не все результаты ОРД и не всегда можно признавать достоверными. Следует учитывать, что информация может быть неконкретной, предположительной, а иногда просто непроверяемой, содержать определенную долю субъективизма. Например, негласный сотрудник, не преследуя интересов оперативно-розыскного органа, сознательно вводит в заблуждение оперативного сотрудника.

Е.А. Доля полагает, что достоверность нельзя рассматривать в качестве атрибута оперативной информации, а следовательно, и предъявлять это требование к результатам ОРД. Ориентация оперативных работников на получение в рамках ОРМ оперативной информации, отвечающей требованию достоверности, равнозначна постановке перед ними недостижимой цели. Следование этому требованию на практике может обернуться стремлением оперативных работников получать достоверную оперативную информацию, не выходя за пределы проводимого ОРМ, во что бы то ни стало. Подобное стремление имеет перспективу отступления от принципа законности и нарушения прав и свобод граждан[2].

Некоторые ученые выделяют еще одно свойство результатов ОРД – их проверяемость. Т.П. Родичевой считает, что достоверность результатов ОРД заключается не столько в способе их получения, сколько в проверяемости путем сопоставления с данными, полученными из других источников, а также с точки зрения возможности их проверки и оценки уголовно-процессуальными способами[4].

В связи с этим В.С. Балакшин обоснованно указывает, что в уголовно-процессуальном доказывании необходимо использовать результаты не любых оперативно-розыскных действий, а только тех, в рамках которых производилась фиксация хода и результатов этих действий, способами, применяемыми в уголовном судопроизводстве[1]. Результаты ОРД могут быть проверены в ходе сопоставления с доказательствами и иной информацией, имеющейся в уголовном деле, либо путем получения новых сведений.

Поскольку ОРД часто связана с ограничением прав граждан, ее результаты должны носить законный характер, который обеспечивается специфическими правовыми



механизмами. Данное требование, относящееся к оформлению результатов ОРД и процедуре непосредственного их направления в органы дознания, следствия и суд, будет рассмотрено далее.

Полагаю обоснованным сосредоточить внимание на изучении порядка представления результатов ОРД для использования в процессе доказывания по уголовному делу и проблем, возникающих при его реализации.

Процедура формирования уголовно-процессуальных доказательств, содержанием (элементом содержания) которых могут являться сведения, полученные в результате осуществления оперативно-розыскной деятельности, можно представить как последовательность нескольких этапов.

Следователю, дознавателю и судье при проверке и оценке результатов ОРД на соответствие их закону, в числе прочего, надлежит проверить соблюдение положений закона о целях, основаниях и условиях проведения ОРД (ст.ст. 2, 7, 8 Закона об ОРД).

Именно перспектива дальнейшей ревизии с точки зрения соблюдения целей, наличия оснований и соблюдения условий проведения оперативно-розыскных мероприятий предопределяет необходимость представления органу дознания, следователю или в суд дополнительных документов, прямо не указанных в Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности.

В частности документов, подтверждающих наличие оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий и соблюдение всех условий проведения конкретных оперативно-розыскных мероприятий.

Таким образом, представленные органами, осуществляющими ОРД, сведения и их объективированные носители, отвечающие требованиям закона, в том числе требованиям, предъявляемым к доказательствам, могут использоваться в уголовно-процессуальном доказывании. Соблюдением требований инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности должна обеспечиваться возможность проверки полученных оперативно-розыскным путем сведений.

Литература:

1. Балакшин В.С. К вопросу об использовании результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам. Пятьдесят лет кафедре уголовного процесса УрГЮА (СЮИ): Материалы Международной научно-практической конференции. Часть 1. Екатеринбург, 2005. С. 74.



2. Доля Е.А. Оперативная информация: происхождение и соотношение с доказательствами // Законность.— 2012. № 10 (936). С. 46-51.
3. Левченко О.В. Система средств познавательной деятельности в доказывании по уголовным делам и ее совершенствование: Дис. ... д-ра юрид. наук. Астрахань, 2004.
4. Родичева Т.П. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности при раскрытии и расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 158.
5. Рыжаков А.П. Новая Инструкция о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд: постатейный комментарий // СПС КонсультантПлюс.
6. Сидоренко О. В. Доказывание на стадии возбуждения уголовного дела и участие в нем сотрудников органов внутренних дел: дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2018. С. 285.
7. Доклад о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации/
URL: <http://www.genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1884166/> (дата обращения: 22.08.2020).



Саламанюк Татьяна Игоревна

Студентка магистратуры

Академии управления

МВД России

ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КИБЕРЭКСТРЕМИЗМУ

Аннотация. Данная статья посвящена проблемам противодействия киберэкстремизму. Особое внимание уделено правовым коллизиям и пробелам, которые имеют место в межгосударственном взаимодействии. Также автор разрабатывает некоторые рекомендации по устранению проблем.

Ключевые слова: экстремизм, киберэкстремизм, проблемы противодействия, сеть «Интернет», трансграничные экстремистские преступления.

Keywords: extremism, cyberextremism, countering extremism, the Internet, transboundary extremist crimes.

Явление экстремизма, уходящее своими корнями в древность и на протяжении многих веков сохраняющее свою общую суть, с течением времени имеет тенденцию к усложнению своих форм и появлению новых способов преступного воздействия на безопасность государства и отдельных категорий его граждан. И если изначально экстремизм считался явлением исключительно политическим, то в настоящее время к этому виду экстремизма добавились такие, как националистический, религиозный и киберэкстремизм.

Согласно статистике, в последние десятилетия наблюдается неуклонный рост количества экстремистских преступлений. Все чаще экстремистские преступления совершаются посредством сети «Интернет», а в своей деятельности экстремисты проявляют изобретательность и, совершенствуя свои навыки в сфере информационно-телекоммуникационных технологий, используют различные схемы сокрытия следов своих преступлений.

В современных реалиях сеть «Интернет» стала средством повседневного удаленного взаимодействия людей и площадкой, на которой можно беспрепятственно выражать свое мнение и участвовать в разного рода дискуссиях.



Анонимность общения в сети «Интернет» и безграничность аудитории позволяют экстремистам находить в ней сообщников и будущих участников экстремистских формирований, распространять различную деструктивную информацию, дискредитировать основные социальные институты, призывать к совершению террористических акций.

Однако такая обезличенная форма взаимодействия в сети «Интернет» способствует распространению экстремистских настроений и идеологии. В связи с этим ряд норм УК РФ, регламентирующих ответственность за совершение экстремистских преступлений, был дополнен квалифицирующим признаком «деяния, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети «Интернет»).

Известны два основных способа экстремизма в сети «Интернет»:

- изготовление и распространение в сети «Интернет» запрещенной в РФ информации, противоречащей интересам безопасности государства;
- использование сети «Интернет» и компьютерных технологий для создания экстремистских групп, руководства ими дистанционно, а также для непосредственного совершения экстремистских преступлений [1].

Можно выделить основные проблемы, с которыми сталкиваются правоохранительные органы в деятельности по противодействию этому явлению:

- отсутствие у сети «Интернет» определенного собственника;
- неограниченный доступ к материалам, размещаемым в сети;
- широкая географическая распространенность сети [2].

Зачастую в качестве способа сокрытия преступления экстремисты выбирают удаление файлов экстремистского содержания, являющихся доказательством участия их в экстремистской деятельности.

Однако также часто имеет место неправильное удаление ими файлов с электронных носителей информации, что дает правоохранительным органам возможность восстановить утраченные файлы, составляющие доказательственную информацию о причастности виновных лиц к совершенному экстремистскому преступлению.

Но и в этом случае следует учитывать тот факт, что с каждым годом преступники совершенствуют свои навыки в сфере информационных технологий, разрабатывая новые схемы сокрытия и удаления информации из сети «Интернет», прибегая даже к физическому уничтожению электронных носителей и организации массовых атак на серверы, тем самым ограничивая доступ к ним правоохранительных органов.



Согласно мнению В.В. Стукалова, значительная часть преступлений экстремистской направленности в сети «Интернет» совершается членами преступных сообществ. При этом преступники в своей деятельности используют разнообразные средства конспирации, такие как система мгновенных сообщений, зашифрованная электронная почта и др.

Основными проблемами противодействия преступлениям экстремистской направленности в сети «Интернет» выступают следующие:

- простота совершения в сети «Интернет» преступлений экстремистской направленности;
- трудность выявления в сети преступников-экстремистов;
- сложность сбора доказательственной базы из глобальной сети «Интернет» [3].

Необходимо выделить еще одну весьма существенную проблему противодействия экстремистским преступлениям в сети «Интернет», отмечаемую многими учеными.

Нередко преступления экстремистского характера, совершаемые посредством информационных технологий, носят трансграничный характер, и преступник и объект преступления находятся под юрисдикцией разных государств. Данные преступления, как правило, совершаются дистанционно, и определение четко выраженного места преступления в подобном случае весьма затруднено [4].

В этом случае невозможно контролировать абонента сервиса, зарегистрированного за границей. Усугубляет ситуацию и тот факт, что иностранные компании обычно крайне неохотно идут на сотрудничество с правоохранительными органами и редко предоставляют сведения об абонентах, подозреваемых в совершении противоправного деяния.

Имеют место и такие проблемы, когда информация, распространенная в сети «Интернет» с территории одного государства, не признается в этом государстве экстремистской, однако является таковой по законодательству другого государства. Это, безусловно, создает трудности в противодействии распространению такой информации.

Несмотря на то, что мировое сообщество единогласно признает опасность экстремизма, им до настоящего времени так и не выработано единой дефиниции для данного явления, понятие экстремизма не закреплено в международных правовых актах. Отсутствие такого термина не позволяет эффективно противодействовать экстремизму, лишает возможности отдельные государства призывать на помощь международные организации и международные союзы, не позволяет получить от них поддержку в борьбе с этим явлением, когда оно выходит за рамки одного государства.



По мнению руководителя Федерального ведомства по охране Конституции Германии Ганса-Георга Маасен, мировое сообщество должно выработать международные правила для кибервойны. Он утверждает, что радикальная пропаганда все чаще осуществляется путем направления пользователям индивидуальных сообщений в социальных сетях и с помощью сервисов мгновенных сообщений. Ганс-Георг Маасен заметил, что с использованием сервисов Twitter, WhatsApp и т.д. масштабы пропаганды джихадистов увеличились и изменение этого тренда пока не ожидается. Он призывает интернет-провайдеров быть ответственными в своей работе и налаживать доверительное сотрудничество с правоохранительными органами с целью недопущения использования их инфраструктуры для распространения экстремистских идей [5].

Важным шагом для решения указанной проблемы противодействия трансграничным экстремистским преступлениям и привлечения к ответственности виновных в них лиц, по нашему мнению, стало бы совершенствование правовой базы противодействия экстремизму на межгосударственном уровне. В частности, принятие соответствующих международных правовых документов, закрепляющих правовой статус международного информационного пространства и механизмы урегулирования возникающих споров, и оказания правовой помощи.

Литература:

1. Давыдов В.О. Информационное обеспечение раскрытия и расследования преступлений экстремистской направленности, совершенных с использованием компьютерных сетей: автореф. дисс....канд. юр. наук. / Рост. юрид. ин-т МВД РФ – Ростов-на-Дону, 2013. – С. 51.
2. Аристархова Т.А. К вопросу о преступлениях экстремистского характера, совершенных с использованием сети «Интернет» // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. – 2017. – №4-2. – С. 77.
3. Стукалов В.В., Запорожец Е.В. Проблемы противодействия экстремизму в сети интернет // Общество и право. Серия: Право. – 2016. – №4(58). – С. 110.
4. Золоева З.Т., Койбаев Б.Г. Некоторые проблемы правового противодействия экстремистским проявлениям в информационно-телекоммуникационной сети Интернет // Гуманитарные и юридические исследования. Серия: Право. – 2018. – С. 174.
5. Грабская А. Немецкие спецслужбы требуют правил для кибервойн. – URL: <https://p.dw.com/p/1EvRp> (дата обращения: 01.09.2022).



Воронова Юлия Александровна

Магистрант 3 курс

Башкирский государственный университет

Исаева Лилия Айратовна

Научный руководитель, доцент, кандидат юридических наук

Башкирский государственный университет

АПЕЛЛЯЦИОННЫЕ И КАССАЦИОННЫЕ СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ: СТАТИСТИКА РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ ЗА 2019-2022 ГОДЫ

Аннотация: В данной статье рассмотрены некоторые причины реформирования судебной системы. С 1 октября 2019 года вступили в силу поправки, направленные на реформирование судостроительства и судопроизводства. В системе судов общей юрисдикции появились пять апелляционных и девять кассационных судов. Образование новых судов обусловлено потребностью в функционировании в рамках подсистемы судов общей юрисдикции организационно обособленных судебных инстанций в целях максимального обеспечения их независимости и самостоятельности, деятельность которых не будет осуществляться в том же субъекте Российской Федерации и тем более в том же суде, которым дело рассматривалось в первой инстанции. Кроме того, в данной статье собраны статистические данные о количестве рассмотренных дел, а также данные о количестве измененных, отмененных и оставленных без изменения приговоров и других судебных актах. Судебная статистика является одним из критериев количественной и качественной оценки работы судов. Ежегодно Судебный Департамент при Верховном суде Российской Федерации публикует сводные статистические сведения о деятельности судов.

Ключевые слова: суд, судебная реформа, апелляционная и кассационная инстанция, статистика, приговор, судебный акт.

Keywords: court, judicial reform, appellate and cassation instance, statistics, verdict, judicial act.

Важнейшим нововведением в судебной системе последних лет является создание экстерриториальных апелляционных и кассационных судов. Подобная реформа ранее проводилась в системе арбитражных судов и дала положительные результаты.



Суд - самостоятельный и независимый орган - может обеспечить ответственность государства перед личностью. В свою очередь для эффективного функционирования судебная власть нуждается в определении вектора своего развития [1, с. 243].

Важным побудительным мотивом для данного нововведения стало сращивание нижестоящих и вышестоящих судов в рамках территорий. Судьи апелляционных и кассационных инстанций находились в зданиях судов первой инстанции, были знакомы и могли иметь товарищеские отношения с их судьями. Это мешало, исходя из корпоративной солидарности, отменять или менять решения суда. Именно для решения данной проблемы были заново сформированы 9 кассационных, 5 апелляционных судов, быстро оснащенных и приступивших к работе. Новые суды являются структурой экстерриториального характера, охватывающей несколько регионов, что делает их независимыми от органов власти субъектов РФ. Однако главным результатом судебной реформы должно стать не только повышение независимости судов от региональных властей. Все нововведения, в конечном итоге, направлены на увеличение прозрачности и открытости судебного процесса, уменьшение коррупционной составляющей, а также повышение самостоятельности, независимости и беспристрастности судебной системы [2, с. 263].

Одним из критериев оценки работы судов является статистика, которая на сегодняшний день является общедоступной. Ежегодно Судебный Департамент при Верховном суде Российской Федерации публикует сводные статистические сведения о деятельности судов.

Статистика предоставляет сведения о количестве отмененных, измененных и оставленных без изменения судебных актов в отчетном периоде (месяце, квартале, полугодии, году). Поскольку отмена или изменение судебного акта рассматривается как «брак» в работе судьи, их соотношение рассматривается как характеристика качества работы судьи. «Качество» может определяться отношением числа судебных постановлений, оставленных без изменения, к общему числу судебных постановлений, обжалованных в суде. Если рассчитывается отношение числа оставленных без изменения судебных актов к общему числу рассмотренных дел, то это будет «общая стабильность». Чем выше показатели у конкретного судьи или суда в целом, тем более качественной считается их работа. Другие величины, предоставляемые судебной статистикой, касаются количества дел, находящихся на «остатке» на начало и конец отчетного периода,



количества поступивших дел в отчетном периоде и количество рассмотренных в отчетном периоде дел [3, с. 80].

Первым днем работы апелляционных и кассационных судов является 01 октября 2019 года. За весь период своей работы новые суды успели рассмотреть следующий объем дел:

Первым апелляционным судом рассмотрено уголовных дел: 6025, приговор изменен в отношении 501 лиц, отменен в отношении 236 лиц, оставлен без изменения в отношении 4939 лица. Рассмотрено гражданских и административных дел: 15412, судебный акт изменен по 1145 делам, отменен по 549 делам, оставлен без изменения по 12221 делам.

Вторым апелляционным судом рассмотрено уголовных дел: 2178, приговор изменен в отношении 81 лиц, отменен в отношении 97 лиц, оставлен без изменения в отношении 1948 лица. Рассмотрено гражданских и административных дел: 3874, судебный акт изменен по 202 делам, отменен по 596 делам, оставлен без изменения по 2830 делам.

Третьим апелляционным судом рассмотрено уголовных дел: 2221, приговор изменен в отношении 56 лиц, отменен в отношении 108 лиц, оставлен без изменения в отношении 1969 лица. Рассмотрено гражданских и административных дел: 5606, судебный акт изменен по 336 делам, отменен по 731 делам, оставлен без изменения по 4040 делам.

Четвертым апелляционным судом рассмотрено уголовных дел: 2661, приговор изменен в отношении 221 лиц, отменен в отношении 177 лиц, оставлен без изменения в отношении 2176 лица. Рассмотрено гражданских и административных дел: 8580, судебный акт изменен по 252 делам, отменен по 353 делам, оставлен без изменения по 6917 делам.

Пятым апелляционным судом общей юрисдикции рассмотрено уголовных дел: 2498, приговор изменен в отношении 195 лиц, отменен в отношении 155 лиц, оставлен без изменения в отношении 2092 лица. Рассмотрено гражданских и административных дел: 4393, судебный акт изменен по 74 делам, отменен по 635 делам, оставлен без изменения по 3475 делам.

Первым кассационным судом рассмотрено уголовных дел: 13297, приговор изменен в отношении 1328 лиц, отменен в отношении 648 лиц, оставлен без изменения в отношении 8904 лица. Рассмотрено гражданских и административных дел: 113657,



судебный акт изменен по 191 делам, отменен по 22402 делам, оставлен без изменения по 86763 делам.

Вторым кассационным судом общей юрисдикции рассмотрено уголовных дел: 10453, приговор изменен в отношении 1477 лиц, отменен в отношении 640 лиц, оставлен без изменения в отношении 5104 лица. Рассмотрено гражданских и административных дел: 109756, судебный акт изменен по 265 делам, отменен по 11529 делам, оставлен без изменения по 79141 делам.

Третьим кассационным судом общей юрисдикции рассмотрено уголовных дел: 7276, приговор изменен в отношении 941 лиц, отменен в отношении 684 лиц, оставлен без изменения в отношении 4615 лица. Рассмотрено гражданских и административных дел: 79968, судебный акт изменен по 117 делам, отменен по 9796 делам, оставлен без изменения по 59851 делам.

Четвертым кассационным судом общей юрисдикции рассмотрено уголовных дел: 11821, приговор изменен в отношении 2582 лиц, отменен в отношении 573 лиц, оставлен без изменения в отношении 7174 лица. Рассмотрено гражданских и административных дел: 107741, судебный акт изменен по 609 делам, отменен по 19033 делам, оставлен без изменения по 76596 делам.

Пятым кассационным судом рассмотрено уголовных дел: 4802, приговор изменен в отношении 482 лиц, отменен в отношении 1053 лиц, оставлен без изменения в отношении 1539 лица. Рассмотрено гражданских и административных дел: 34115, судебный акт изменен по 324 делам, отменен по 7823 делам, оставлен без изменения по 21772 делам.

Шестым кассационным судом рассмотрено уголовных дел: 14132, приговор изменен в отношении 1910 лиц, отменен в отношении 671 лиц, оставлен без изменения в отношении 9765 лица. Рассмотрено гражданских и административных дел: 76555, судебный акт изменен по 505 делам, отменен по 9509 делам, оставлен без изменения по 59634 делам.

Седьмым кассационным судом рассмотрено уголовных дел: 13673, приговор изменен в отношении 1584 лиц, отменен в отношении 897 лиц, оставлен без изменения в отношении 8416 лица. Рассмотрено гражданских и административных дел: 74666, судебный акт изменен по 319 делам, отменен по 8699 делам, оставлен без изменения по 60190 делам.



Восьмым кассационным судом рассмотрено уголовных дел: 13863, приговор изменен в отношении 1319 лиц, отменен в отношении 607 лиц, оставлен без изменений в отношении 9148 лица. Рассмотрено гражданских и административных дел: 86491, судебный акт изменен по 311 делам, отменен по 8555 делам, оставлено без изменения по 65448 делам.

Девятым кассационным судом рассмотрено уголовных дел: 5526, приговор изменен в отношении 564 лиц, отменен в отношении 242 лиц, оставлен без изменения в отношении 3602 лица. Рассмотрено гражданских и административных дел: 41855, судебный акт изменен по 202 делам, отменен по 4843 делам, оставлен без изменения по 30093 делам.

Помимо независимости и самостоятельности судебных инстанций выделением апелляционной и кассационной инстанции в отдельные экстерриториальные суды решается проблема объема судебной нагрузки. От объема судебной нагрузки зависит качество осуществления правосудия. Согласно полученным статистическим данным тысячи дел были рассмотрены апелляционными и кассационными судами общей юрисдикции, снижая, таким образом, нагрузку на президиумы верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения и приравненных к ним судов, к подсудности которых подобные дела относились ранее.

Таким образом, структурное выделение звена кассационных и апелляционных судов общей юрисдикции в отдельные самостоятельные инстанции, не связанные рамками административно-территориального деления субъектов Российской Федерации, позволяет усовершенствовать иерархию построения судебной системы Российской Федерации и оптимизировать судебную нагрузку, при этом существование отдельных кассационных и апелляционных судов в Российской Федерации можно признать положительным на опыте их деятельности в системе арбитражных судов» [4].

Литература:

1. Левченко О.А. Суд как главная гарантия правового государства // *Инновационная наука*. 2016. № 5. – С. 242 – 246.
2. Калиничева Е.П. Анализ и перспективы судебной реформы, с учетом основных направлений молодежной политики Российской Федерации // *Университетская наука*. 2020. № 2(10). – С. 262 – 264.



3. Васильев Д.С. Показатели судебной статистики как критерии оценки судебной деятельности // Право и политика. 2021. № 3. – С. 79 – 99.

4. Пояснительная записка к законопроекту «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции» [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/374020-7?ysclid=19veao22a6519198720> (дата обращения: 10.10.2022).



Бережная Влада Александровна
Berezhnaya Vlada Alexandrovna

Магистрант

Master student

Волгоградский государственный университет

Volgograd State University

ЗНАЧЕНИЕ И ПРОБЛЕМАТИКА ЭЛЕКТРОННОЙ ИНФОРМАЦИИ И ЭЛЕКТРОННЫХ НОСИТЕЛЕЙ В СИСТЕМЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ ПО УГОЛОВНОМУ ДЕЛУ

Аннотация: В современном мире все больше противоправных деяний совершаются при помощи электронных средств информации и носителей. Теория доказательств, чтобы повысить эффективность раскрытия преступлений, рассматривает значение электронной информации и электронных носителей в системе доказательств по уголовному делу. В статье поднимается в том числе и проблематика закрепления электронной информации и носителей в современном уголовно-процессуальном законодательстве, а также вырабатываются рекомендации по его усовершенствованию.

Ключевые слова: электронные носители информации, электронные доказательства, уголовное дело, уголовный процесс, система доказательств по уголовному делу.

Keywords: electronic media, electronic evidence, criminal case, criminal process, system of evidence in a criminal case.

Теория доказательств – это та часть науки уголовного процесса, которая посвящена изучению процесса доказывания при производстве дознания, предварительного следствия и в судебном разбирательстве [4, с. 72]. УПК РФ регламентирует порядок доказывания в различных стадиях уголовного процесса и по отдельным категориям уголовных дел.

В современных условиях развития информационных технологий и цифровизации всех сфер общественной жизни, логично предположить, что электронные носители в качестве доказательств по уголовному делу будут занимать особое место в системе доказательств и доказательственной базе.



Уголовно-процессуальный кодекс в главе 10 раскрывает понимание и систему доказательств в уголовном деле. К сожалению, электронным носителям в данной главе отнесена лишь ст. 84 об иных документах в качестве доказательств. Федеральным законом от 03.07.2016 N 323-ФЗ в УПК РФ введена статья 81.1. «Порядок признания предметов и документов вещественными доказательствами по уголовным делам о преступлениях в сфере экономики» [1]. Это видится целесообразным, поскольку в современном мире экономические преступления обрели совершенно иной, информационный порядок развития и распространения. Это во многом связано с распространением дистанционного банковского обслуживания, переноса услуг в интернет-среду в эпоху коронавирусной реальности на фоне слабого развития информационной безопасности.

Тем не менее, возникает множество вопросов по относимости электронных носителей к доказательствам. Присутствует проблема отсутствия понятия «электронные носители информации», применимого к уголовному процессу. Применяемое судами положение ГОСТа 2.051-2013 «Единая система конструкторской документации. Электронные документы. Общие положения», где под электронным носителем понимается «материальный носитель, используемый для записи, хранения и воспроизведения информации, обрабатываемой с помощью средств вычислительной техники», порождает огромное количество трактовок и необоснованные отказы в отнесении устройств к доказательственной базе [6, с. 78].

Электронная информация, связанная с уголовным процессом обладает всеми признаками, характерными для уголовно-процессуальной информации, и является ее видом. Основной отличительной характеристикой доказательственной электронной информации которой выступает ее форма представления [5, с. 54].

Анализ определения не позволяет выделить отличительные признаки рассматриваемого объекта. Действующее законодательство не содержит определения «электронный носитель информации», следовательно, толкование данного понятия должно быть максимально обоснованно и сужено. Расширительное толкование данной категории недопустимо [5, с. 36]. Наличие специальных знаний у следователя для изъятия данного предмета не требуется. Эти выводы также должны найти свое отражение в нормативно-правовых актах, в частности, в Уголовно-процессуальном кодексе.

Электронные устройства (такowymi могут являться телефоны, смартфоны, компьютеры, портативные устройства GPS, цифровые фотоаппараты, видеорегистраторы, платежные системы, дискеты, USB-устройства флеш-памяти, CD, DVD, HD диски,



магнитная лента и т.п.) могут содержать информацию о подготовке, совершении и сокрытии преступлений. Основная задача следствия, получить данную информацию в порядке, установленном законом. Электронный носитель информации является не просто материальным носителем, а сложным по своему внутреннему строению, конфигурации и технологичности электронным устройством,

Особенностью работы с электронным устройством является способ изъятия информации. Частью 9.1 ст. 182 и ч. 3.1 ст. 183 Уголовно-процессуального кодекса РФ предусмотрено копирование информации с изымаемых электронных носителей информации [1]. Электронный носитель является единственным вещественным доказательством, копирование которого возможно.

Копирование информации - это часть следственного действия (обыска, выемки), а не самостоятельное процессуальное действие. Копирование в ходе производства обыска (выемки) с изымаемых электронных носителей информации на другой электронный носитель информации, вправе осуществить только специалист. Присутствие понятых при копировании информации с электронного носителя является обязательным. В качестве специалиста может любое, обладающее познаниями в области электронных устройств. Это, как правило, консультанты специализированных магазинов, программисты, специалисты в области информации и информационных технологий. Важно при осуществлении следственных действий и собирании доказательств обеспечить сохранность информации на электронном носителе [3, с. 95].

В уголовном судопроизводстве отмечается отсутствие единого подхода к определению правового статуса и доказательственного значения электронных носителей информации в качестве доказательства. Кроме того, в литературе постепенно сформировалась возможность выделения понятия «электронное доказательство».

В качестве законодательных аргументов обоснования значения электронной информации и электронных носителей в качестве доказательств в уголовном судопроизводстве стоит обозначить несколько аспектов.

Во-первых, это необходимость дифференциации видов электронной информации и электронных носителей информации, определения их доказательственного значения связана путем всестороннего правового регулирования электронной информации и электронных носителей информации [7, с. 102]. На данный момент регулирование достаточно разрозненно. К правовым актам, регламентирующим электронные носители в уголовном процессе в том числе относятся: ФЗ «Об информации, информационных



технологиях и о защите информации» (он закрепляет определения: «информация», «информационная система», «информационно-телекоммуникационная сеть», «обладатель информации», «распространение информации», «электронное сообщение», «электронный документ», «сайт в сети «Интернет», которые находят свое применение и в уголовнопроцессуальном законодательстве), ФЗ «Об электронной подписи, определяющий статус электронного документа. Особое значение ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» от 22.12.2008 N 262-ФЗ.

То есть, использование электронной информации и электронных носителей информации для совершения преступлений (регламентировано 45 составов преступлений, содержащих 26 терминов, связанных с электронной информацией) [1] обосновало необходимость их правового регулирования в уголовно-процессуальных отношениях. В связи с этим, началась дискуссия о месте и значении электронной информации и электронных носителей информации в уголовно-процессуальной системе доказательств.

Анализ текущих изменений уголовно-процессуального законодательства позволяет сделать вывод о том, что законодатель рассматривает электронный носитель информации в качестве «специального» вещественного доказательства, выделяя его в ст. 81.1, п. 5 ч. 2 и ч. 2.1 ст. 82, ч. 8 ст. 166, ч. 9.1 ст. 182, ч. 3.1 ст. 183 УПК РФ [1].

Электронная информация, не выделена в качестве самостоятельного вида доказательств (может быть отнесена к иным документам (ст. 86 УПК РФ), однако законодателем установлены специальные процессуальные действия их изъятия (копирования), осмотра, выемки (ч. 2.1. ст. 82, ч. 8 ст. 166, ч. 9.1 ст. 182, ч. 7 ст. 185 УПК РФ) [1].

Анализ действующего законодательства в сфере применения электронной информации и электронных носителей в качестве доказательств позволяет сделать следующие выводы:

Во-первых, электронную информацию следует рассматривать в качестве доказательства, а также иных обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела, а электронный носитель информации в качестве источника доказательств — средства хранения и передачи информации. Для лучшего понимания и трактовки закона понятие электронной информации и электронного носителя может быть закреплено в ст. 5 УПК РФ.



Во-вторых, электронная информация и электронные носители информации в системе доказательств в уголовном судопроизводстве имеют социально-общественное, процессуально-правовое и технико-криминалистическое значение.

В-третьих, необходимо регламентировать правила о защите, хранении данных электронных источников информации, определить критерии достоверности «электронных доказательств», поскольку они обладают специфическими свойствами.

Литература:

1. Уголовно-процессуальный кодекс от 18.12.2001 N 174-ФЗ // СПС Консультант Плюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ [дата обращения: 10.11.2022]
2. Артамонова, Е. А. Основы теории доказательств в уголовном процессе России: Учебное пособие / Е.А. Артамонова, О.В. Фирсов. - 4-е изд., испр. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 240 с.
3. Валеев, А. Т. Производство следственных действий, направленных на получение вещественных доказательств, при расследовании пенитенциарных преступлений : монография / А. Т. Валеев, А. А. Крымов. - Рязань : Академия ФСИН России, 2015. - 184 с.
4. Кутуев Э.К., Уголовно-процессуальное право (Уголовный процесс), М. 2019
5. Лапина, М. А. Информационное право : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» / М. А. Лапина, А. Т. Ревин, В. И. Лапин ; под ред. проф. И.Ш. Киясханова. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА ; Закон и право, 2017. — 335 с.
6. Прошляков, А. Д. Уголовный процесс : учебник / А. Д. Прошляков. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. - 888 с.
7. Россинский, С. Б. Досудебное производство по уголовному делу: сущность и способы собирания доказательств : монография / С. Б. Россинский. — Москва : Норма, 2021. — 408 с.
8. Смирнов, А. В. Уголовный процесс : учебное пособие / А. В. Смирнов, К. Б. Калиновский. - 2-е изд. - Санкт-Петербург : Питер, 2015. - 336 с.
9. Шейфер, С. А. Собирание доказательств по уголовному делу: проблемы законодательства, теории и практики : монография / С.А. Шейфер. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. — 112 с



Федунова Пелагея Александровна

Студентка 3 курса магистратуры

факультета «Юридический»

Донской государственной

технической университет

Линкин Виктор Николаевич

Научный руководитель доцент кафедры

«Теория и история государства и права», кандидат юридических наук, доцент.

Донской государственной технической университет

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ИНСТИТУТА ОБЖАЛОВАНИЯ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РФ

Аннотация: В статье рассматриваются конституционные основы института обжалования действий (бездействия) органов исполнительной власти в РФ. Раскрываются конституционно-правовые нормы исследуемого положения, правовое положение граждан по отношению к органам исполнительной власти, а также определяет позиция государства в вопросах защиты и восстановления нарушенных прав граждан.

Ключевые слова: орган исполнительной власти, обжалование, решение, действие (бездействие), Конституция РФ.

Keywords: executive authorities, appeal, decision, action (inaction), the Constitution of the Russian Federation.

В нашей стране в течение нескольких прошедших десятилетий сложилась и преобладала командно-административная система, данное обстоятельство привело к расширению государственного аппарата, а также формированию в сознании населения страны устойчивого мнения о бесполезности противодействия решениям, принятым органами исполнительной власти или должностными лицами в их структурах, в том числе посредством обращения в суд.

Согласно Конституции РФ наше государство является правовым, определяя права и свободы отдельной личности как приоритетные направления с точки зрения обеспечения защиты и восстановления нарушенных прав. В рамках существующей



правовой системы можно отметить, что особую значимость приобретает проблема защиты нарушенных или оспоренных прав и охраняемых законом интересов граждан и организаций и от возможных нарушений со стороны органов власти и их должностных лиц.

За последние годы в законодательство нашей страны были внесены существенные изменения в вопросах правового регулирования в сфере обеспечения судебных механизмов защиты прав и свобод граждан от неправомерных решений, действий (бездействия) органов власти и их должностных лиц.

Изучая вопросы, связанные с особенностями функционирования правового института обжалования действий (бездействия) и решений органов исполнительной власти в РФ, можно тезисно обозначить, что механизм обжалования гражданами действий и решений органов власти и должностных лиц выступает одним из первостепенных аспектов для соблюдения принципа законности в функционировании органов публичной власти. Каждый член гражданского общества оценивает работу органа исполнительной власти с позиции законности принимаемых им решений и их результативности. При этом жалобы, подаваемые гражданами, выступая ответной реакцией на действия органов власти, способствуют выявлению фактов принятия незаконных и необоснованных решений данными органами.

В Конституции РФ сказано, что права и свободы человека являются высшей ценностью государства, их признание, соблюдение и защита являются непосредственной и прямой обязанностью государства (статья 2). Отсюда следует, что народ страны занимает доминирующее положение в устройстве государства, а также его можно определить как особое юридическое лицо, которое при этом располагается над всеми ветвями власти государства и обладает первоначальным верховенством. При этом органы власти являются представителями народа, транслирующими исключительно его интересы. Немаловажным фактом является то, что обязанности государства как бы имеют двойственную природу, с одной стороны, они проистекают из функции публичной власти по организации социума и обеспечению его жизнедеятельности, а с другой стороны, они персонализированы по отношению к индивиду как субъекту правопритязания и выступают в качестве гарантий прав личности.

Опираясь на нормы Конституции РФ также можно определить, что человек является самоценностью для государства, при этом недопустимо его использование в



качестве средства достижения общего блага или обеспечения потребностей государства.

Если немного углубиться в суть появления такого правового акта как Конституция, то следует подчеркнуть, что данный документ можно представить как некий общественный договор между народом и государством, при этом именно исходя из его положений, государство обязано признавать права человека, соблюдать их и защищать от любых притязаний. Таким образом каждый гражданин обладает законным правом в установленных Конституцией и принятых на ее основе формах контролировать выполнение государством данной обязанности, а государство в свою очередь обязано предусмотреть правозащитные механизмы, гарантирующие пользование гражданином своими правами.

Конституция страны определяет ключевые права и свободы человека, детерминируя их по направлениям функциональной принадлежности (личные, политические, социальные, экономические) и нормативно закрепляет в главе 2.

При этом в статье 33 Конституции РФ закреплено право граждан на обращение в государственные органы. Указанное право характеризуется сложной юридической природой и обладает всеми характеристиками субъективных правомочий, при этом оно демонстрирует не только личную, но и публичную потребность человека в надлежащей организации государственной власти. Данное право является неким правом-гарантией всех остальных конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также законных интересов, обладая при этом публичной направленностью, то есть обращения граждан затрагивают вопросы, составляющие конституционные начала управления делами государства. Право на обращение может считаться одной из форм обратной связи в системе государственного управления, с помощью которой реализуется контроль и установление соответствия между характером и содержанием государственного воздействия на те, или иные общественные отношения и фактической общественной практикой, складывающейся в соответствующей социальной сфере.

Исследуя детальную аспектность содержание указанного конституционного права, можно выделить несколько ключевых положений, представляющих из себя гражданские правомочия.

В качестве первого отметим, правомочие личного обращения в государственные органы и органы местного самоуправления, указанное положение отражает



возможность человека самостоятельно и напрямую довести до сведения органа власти предложение, заявление или жалобу, реализуется посредством личного приема в устной форме.

Вторым правомочием является возможность направления в органы власти письменных обращений, данный аспект отражает петиционный порядок взаимоотношений человека и государства.

Еще одним правомочием следует считать требование по рассмотрению обращения граждан в органы власти в разумный срок компетентным лицом аппарата публичной власти и получения на него мотивированного и обоснованного, по существу поставленных в обращении вопросов, ответа, содержащего указание на конкретные обстоятельства, положенные в его основу.

Из существа норм Конституции можно сделать вывод, что закрепленный в ее правовых положениях конституционно-правовой статус личности, говорит, что любой гражданин во взаимоотношениях с публичной властью рассматривается как равноправный субъект, способный отстаивать и защищать свои права всеми не запрещенными законом способами и спорить с государством в лице любых его органов.

Правом на обращение с жалобой на действия органов власти обладают граждане РФ, однако требуется отметить, что иностранные граждане и апатриды также имеют право воспользоваться данным правом, что вытекает из положений статьи 62 Конституции РФ, за исключением некоторых, установленных законом, случаев.

Гарантия государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в нашей стране нормативно закреплена в статье 45 Конституции РФ. В этой же статье отмечено, что для защиты своих прав лицо может применять любые не противоречащие закону способы, а значит, отраженное в статье 33 Конституции РФ право на обращение с жалобой в орган власти также считается законным способом защиты гражданином своих прав. Право на государственную защиту прав и свобод – наиболее значимый элемент правового статуса личности в стране.

Как уже отмечалось выше признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина выступает прямой и непосредственной обязанностью государства. Конституция РФ первоочередно данную обязанность возлагает на органы государственной власти РФ и ее субъектов, при этом относя правовое регулирование в



данной сфере к ведению Российской Федерации, а защиту прав и свобод человека и гражданина к совместному ведению РФ и ее субъектов (статьи 71, 72).

В статье 46 Конституции РФ закреплено право гражданина на судебную защиту своих нарушенных прав, что означает возможность лица обжаловать противозаконные действия (бездействия) и решения государственных органов в судебном порядке.

Конституционный Суд РФ определяет право на судебную защиту как одно из основных неотчуждаемых прав человека и одновременно гарантию и средство обеспечения всех других прав и свобод.

Указанное в статье 46 Конституции РФ право на судебную защиту относится к категории прав, которые не могут быть изменены или ограничены: государство должно обеспечивать право на справедливую и эффективную судебную защиту. Также согласно статье 56 Конституции РФ в условиях чрезвычайного положения, не подлежат ограничению права, предусмотренные статьей 46 Конституции РФ, сохраняется гарантия их защиты, указанная норма наглядно демонстрирует значимость рассматриваемого института.

Опираясь на вышесказанное можно отметить, что сущность права на обжалование является конституционной нормой, что говорит о ее значимости, при этом она состоит не только в закреплении возможности обжалования действий и решений государственных органов, но также и в надлежащем функционировании в государстве эффективного механизма реализации этого права. Безусловно, требуется отметить, что возможность полноценной реализации данного права напрямую зависит от наличия разработанных и юридически закрепленных процедур контроля за законностью действий государственных органов, разработки и внедрении альтернативных способов защиты. Только совокупность перечисленных процедур позволит говорить о существовании реально действующего института, способного качественного и надлежаще гражданам защищать нарушенные действиями (бездействием) органов исполнительной власти права.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации, [Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020] (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от



05.02.2020 №11-ФКЗ, от 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст.4398.

2. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ред. от 16.04.2022) // Собрание законодательства РФ, 06.01.1997, № 1, ст. 1.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2012 N 19-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 1, части 1 статьи 2 и статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области» // Официальный сайт «Консультант плюс». – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133199/ (дата обращения: 15.09.2022).

4. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ, 08.05.2006, № 19, ст. 2060.

5. Постановление Правительства РФ от 16.08.2012 № 840 (ред. от 13.06.2018) «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц» // Собрание законодательства РФ, 27.08.2012, № 35, ст. 4829.



Экономические науки



Демхаев Ахмед Сотаевич

Магистрант кафедры «Экономическая теория и государственное управление»
ФГБОУ ВО «Грозненский государственный нефтяной технический университет им.акад.
М.Д.Миллионщикова»

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАЦИЙ В РФ

Аннотация: Современные вызовы требуют от учреждений государственного сектора адаптации к меняющимся условиям и обеспечения надлежащих внутренних процессов управления, включая руководство. Ожидается, что государство будет вдохновлять и создавать видение, а также отстаивать это видение в периоды роста, сбоя или неопределенности. В статье проведен анализ теоретических аспектов по выявлению основных особенностей лидерства в области изменений и его связь с трансформационным лидерством в контексте институтов государственного управления.

Ключевые слова: государственный сектор; трансформация; местное самоуправление; исполнительно-распорядительный орган; государственное регулирование.

Keywords: public sector; transformation; local government; executive and administrative body; state regulation.

Государственное регулирование, ориентированное на изменения в государственном секторе (особенно в институтах местного самоуправления), становится важным фактором успеха в достижении видения и высоких результатов работы в организациях.

Муниципальные администрации должны меняться в связи с глобальными изменениями и политическими приоритетами.

Что касается вызовов глобального мира, то часто возникающие чрезвычайные ситуации, которые вынуждают организации адаптироваться к непредвиденным сценариям деятельности, становятся проблемой для каждого руководителя организации.

Следовательно, обязанностью институтов местного самоуправления является успешное внедрение лидерства в области изменений. Согласно Жидонису и Райшене, изменения неизбежно связаны с неопределенностью, двусмысленностью, беспорядками,



поэтому важно найти меры, как справляться с такими ситуациями, действовать в них и понимать, что они означают и к чему могут привести.

Здесь государственное регулирование играет решающую роль в государственном секторе институтам как и в контексте перемен так и их последователям необходимо действовать когда появляется такая возможность.

Государственное управление и регулирование часто определяется как главная движущая сила изменений и связанных с ними аспектов в государственном секторе.

Особенно важная роль руководства изменениями ложится на институты местного самоуправления, которые находятся ближе всего к гражданам и реагируют на потребности и ожидания людей, которые оперативно меняют стратегию своей деятельности в чрезвычайных ситуациях и уметь эффективно справляться с последствиями чрезвычайных ситуаций.

Административно-территориальная структура страны исторически основана на двух уровнях местного самоуправления: местном и промежуточном.

Одним из органов, наличие которых в системе муниципальной администрации является обязательным, является местная администрация.

Муниципальная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, который наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных муниципальной администрации федеральными законами и законами субъектов РФ.

Деятельность местной администрации основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах, Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах, федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, уставах муниципальных образований и иных муниципальных правовых актах.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации муниципальной администрации в Российской Федерации, правовую основу муниципальной администрации составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов



Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Почти во всех субъектах Российской Федерации приняты законы, регулирующие структуру муниципальных образований. В субъектах Российской Федерации на первое место ставятся решения различных проблем, необходимых для формирования местного самоуправления как одного из демократических институтов.

Муниципалитет является одной из основ конституционного строя и, наряду с принципом разделения властей, является основным принципом организации полномочий, определяющим систему управления.

Административная деятельность основывается на общепринятых принципах и нормах международного права, международных договорах, Конституции Российской Федерации, иных нормативных правовых актах Российской Федерации.

Во всех субъектах Российской Федерации должна быть создана система регулирования формирования и эффективного функционирования органов местного самоуправления.

С конца 90-х годов прошлого века политические группы предложили различные изменения в административно-территориальном устройстве и местном самоуправлении.

Последнее из этих изменений было осуществлено в 2006 году: первый уровень местного самоуправления был упразднен, а двухуровневая система заменена одноуровневой - сегодня муниципалитет является единственной территориальной единицей местного самоуправления.

Авторы реформы утверждают, что в новой системе ресурсы используются более эффективно, качество государственных услуг увеличилось, в то время как нехватка профессиональных кадров и бюрократическая волокита сократились.

В то же время новая система увеличила разрыв между сельскими общинами и органами местного самоуправления. Хотя территориальные органы в муниципалитетах уже находятся в стадии разработки, новая система не предусматривает представительных органов и независимых местных бюджетов, а органы местного самоуправления обладают немногими реальными компетенциями.

Это не только явное нарушение самого принципа местного самоуправления, но и вызывает вопросы об эффективности и осуществимости новой системы.

Результаты реформы могут быть хорошо проиллюстрированы статистическими данными о населении муниципалитетов. До реформы население самоуправляемых



территориальных единиц первого уровня составляло в среднем 4354 жителя на единицу. Сегодня население муниципалитета составляет в среднем от 66 235 жителей до 48 380 жителей.

Напротив, в подавляющем большинстве стран ЕС (40 из 47 государств-членов) и во многих развитых демократиях (США, Япония и т.д.) население муниципалитета составляет в среднем от 7 до 18 человек тысяч жителей.

Муниципальный уровень слишком велик для местного самоуправления, и ему не хватает ресурсов для осуществления своих возросших полномочий.

В результате существует реальная опасность политизации местного самоуправления – этот аспект был отмечен Советом Европы (Документ 10779). Поскольку неэффективность новой системы становится все более очевидной, определенные правительственные круги уже предположили, что могут потребоваться новые реформы.

Новая реформа самоуправления может быть внесена в повестку дня довольно скоро. Этот проект частично финансировался за счет гранта, мнения, выводы и умозаключения или рекомендации, изложенные в настоящем документе, не обязательно отражают мнение Государственного департамента.

Все альтернативные модели, предложенные с середины 90-х годов до настоящего времени, можно сгруппировать в четыре категории:

- Более мелкие самоуправляемые единицы (разделение существующих муниципалитетов на более мелкие единицы - в результате количество муниципалитетов увеличится);
- Двухуровневое местное самоуправление;
- Одноуровневое местное самоуправление на основе районов;
- Одноуровневое местное самоуправление на базе муниципальных образований.

Некоторые из этих моделей были приняты, с незначительными изменениями, во многих посткоммунистических странах (Литва, Армения и т.д.). У каждого из них есть свои плюсы и минусы.

1. Более мелкие самоуправляемые единицы (разделение существующих муниципалитетов на более мелкие единицы)

Эта модель определяет территориальные единицы местного самоуправления как населенные пункты – города, деревни, общины. В настоящее время на территории, контролируемой центральным правительством, насчитывается более 3600 таких центров.



Модель не требует упразднения районного уровня, поскольку ее структура предусматривает местное самоуправление на районной основе.

Преимущества модели:

- а) Местному самоуправлению легче быть в курсе проблем общественности;
- б) Органы местного самоуправления способны максимально учитывать местную специфику;
- в) Четкое разделение полномочий и ответственности между центральным правительством и местным самоуправлением;
- г) Административно-территориальные реформы могут быть осуществлены без прямого административного вмешательства.

Недостатки модели:

Небольшие самоуправляемые единицы располагают меньшим количеством ресурсов.

Это означает, что такие органы местного самоуправления слабы и неэффективны и сильно зависят от центрального правительства. В результате из центрального бюджета должно быть выделено больше средств.

2. Двухуровневое местное самоуправление

Эта система состоит из двух уровней:

- первый уровень – местное самоуправление;
- второй уровень – районное местное самоуправление.

В некотором смысле это «повторение» модели 1997 года, точнее, ее более децентрализованной вариации. В отличие от системы 1997 года, оба уровня данной модели (не только нижний уровень) имеют местное самоуправление, основанное на принципе субсидий.

Согласно этой модели, самоуправляемые единицы первого уровня (город, деревня, община) слишком малы, чтобы обладать значительными компетенциями.

Бюджеты первого уровня будут субсидироваться органами местного самоуправления второго уровня и центральным правительством. Разделение компетенций и обязанностей между двумя уровнями в этой модели в значительной степени формально.

Было бы разумно принять двухуровневую модель только в том случае, если бы самоуправляемые единицы первого уровня были расширены. Это означает, что правительству необходимо было бы реструктурировать административно-



территориальное устройство страны, т.е. отменить районный уровень, потому что не было бы необходимости в местном самоуправлении второго уровня.

3. Одноуровневое местное самоуправление на основе районов (действующая система).

Одноуровневая система местного самоуправления - лучший способ как можно быстрее провести реформы децентрализации. Это не требует изменения административно-территориального устройства, поскольку органы местного самоуправления действуют только в районах и крупных городах.

Одним из недостатков модели является то, что разрыв между местным самоуправлением и народом увеличится.

4. Одноуровневое местное самоуправление на базе муниципальных образований.

Эта одноуровневая система местного самоуправления основана на муниципалитетах, а не на округах. Это означает, что функции районный уровень должен быть перераспределен между подразделениями более низкого уровня (город, деревня, община), с одной стороны, и децентрализованными подразделениями центрального правительства на региональном уровне.

Эта схема поднимает вопросы о будущем государственных услуг, сосредоточенных в настоящее время на районном уровне. Если их функции берут на себя региональные структуры, то региональному уровню следует придать статус самоуправляемого образования.

Одним из преимуществ модели является то, что первый (муниципальный) уровень местного самоуправления сможет реализовать все его исключительные компетенции и обязанности, предусмотренные законом, потому что компетенции местного самоуправления первого уровня необходимо будет расширять в любом случае, независимо от того, как продвигаются реформы в стране.

Более тщательное изучение моделей может привести к логическому выводу о том, что также необходим промежуточный, региональный (координационный) уровень. Можно выделить два субнациональных уровня.

Уровень 1 – Единицы местного самоуправления: города (за исключением столицы), укрупненные муниципалитеты – население каждой единицы должно составлять в среднем 10-15 тысяч жителей, таких единиц будет примерно 300-400.

Уровень 2 – Региональные единицы самоуправления (они должны быть созданы для выполнения функций, которые естественным образом относятся к местному



самоуправлению, но не могут быть реализованы муниципалитетами): автономные республики и столицы (приблизительно 13 единиц).

Также должно быть двухуровневое местное самоуправление:

- первый уровень: традиционные социально-территориальные единицы – районы, которые четко отделены друг от друга как территориально, так и конструктивно.

- второй уровень: самоуправление.

Что касается меняющегося характера государственного управления, то на этом этапе произошли следующие изменения:

а) Отделение государственного управления от политической науки

б) Государственное управление - это видимая сторона государственного управления.

в) Вудро Вильсон дал определение, природу, роль и важность государственного управления.

г) Л. Д. Уайт написал первый учебник по этому предмету, т.е. «Введение в изучение государственного управления».

Профессор Вудро Вильсона называют «Отцом государственного управления», потому что происхождение предмета можно проследить до Вильсона книга «Изучение государственного управления» [55. С. 198] опубликована в 1887 году.

В этой книге он отвел внимание от политической науки. До этого к ней относились как к отрасли политической науки. Во-вторых, администрация, по его словам - это наиболее очевидная часть правительства. Это правительство в действии и наиболее заметная сторона правительства.

Следовательно, он определил «Государственное управление как детальное и систематическое применение закона. Он состоит из всех тех операций, имеющие своей целью обеспечение соблюдения государственной политики, заявленной властями».

Он выступал за науку управления к «Который будет стремиться выпрямить пути правления». Таким образом, Уилсон сформулировал дихотомический взгляд, который был подхвачен другими авторами.

В 1900 году Фрэнк Дж. Гудноу опубликовал свою книгу «Политика и Администрация» на вильсоновскую тему. Он утверждал, что «Политика и администрация - это две различные функции правительства».



По его словам, люди формулируют свою политику, и администрация выполняет их поручения. Таким образом, Гудноу провел техническое различие между политикой и администрацией.

В 1926 году Л. Д. Уайтхед опубликовал первый учебник по этому предмету. Эта книга отражает тему дихотомии между политикой и управлением. Он подчеркнул, что политика и администрация должны быть разделены. Он также визуализировал участие администрации в вопросах политики [60. С. 122-127].

Можно видеть, что доминирующей чертой первого периода была страстная вера в дихотомию политика - администрация.

Этап II - 1927-1937 гг. В меняющемся характере государственного управления этот период можно назвать принципами администрирования и установлением дисциплины государственного управления как самостоятельной науки.

В 1927 году У.Ф. Уиллоу написал книгу «Принципы общественного управления». В этот период государственное управление добилось большого прогресса и обогатило видение [62. С. 176].

Фред Риггс - отец сравнительного государственного управления. В 1962 году Фред Риггс в своей статье «Тенденции в сравнительном изучении государственного управления» [64. С. 229] подчеркнул следующие моменты:

А) необходимость изучения политико-административных институтов в их социальных условиях.

После второй мировой войны изучение стран третьего мира стало общим предметом почти всех общественных наук.

Ученые, занимающиеся сравнительным государственным управлением, проанализировали вопрос административного развития для направления социально-экономических изменений в кросс-культурных контекстах.

Б) сравнительное государственное управление означает межкультурное и межнациональное исследование государственного управления.

В) влияние сравнительного государственного управления.

Г) Фред Риггс указал на три тенденции в сравнительном исследовании государственного управления:

- От нормативной ориентации к эмпирической;
- От идеографической ориентации к номотетической;
- От неэкологической к экологической ориентации.



В последнее время, чтобы добиться эффективного управления, реагирующего на ситуацию в окружающей среде, теоретические идеи и практические дискуссии сосредоточены на лидерстве в области изменений.

Существенная роль последнего заключается в инициировании изменений и их эффективном внедрении.

В ходе исследования, проведенного Холтеном А. [47. С. 442], было обнаружено что учреждения государственного сектора медленно реагируют на инновации и организационные изменения.

Это было подтверждено результатами исследования, проведенного Ричирдом Э. [47. С. 443], которое показало, что сотрудники учреждений государственного сектора критически оценивают необходимость новых идей в своей деятельности и склонны выполнять свои обязанности в соответствии с определенными функциями.

Управление государственными учреждениями в большей степени сосредоточено на выполнении управленческих функций, при этом отсутствует руководство, которое было бы сосредоточено на инициировании инноваций и изменений.

Глобальная и быстро меняющаяся окружающая среда, чрезвычайные ситуации (например, пандемия COVID-19) демонстрируют явную потребность в быстрой реакции руководителей на ситуацию, лидерстве, способности видеть изменения в учреждениях государственного сектора и управлять ими.

Литература:

1. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15469-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/507497> (дата обращения: 17.09.2022).
2. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490228> (дата обращения: 17.09.2022).
3. Зубарева, А. А. Проблемы и перспективы местного самоуправления: взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления / А. А. Зубарева, Е. С. Солопова // Государственное и муниципальное управление: вызовы и



приоритеты: Материалы III международной научно-практической конференции, Москва, 08 декабря 2017 года. – Москва: РУСАЙНС, 2017. – С. 157-162.

4. Капишников, В. С. Информатизация органов местного самоуправления как инструмент повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления / В. С. Капишников // Приоритеты мировой науки: новые подходы и актуальные исследования: сборник научных трудов по материалам XVI Международной научно-практической конференции, Анапа, 30 апреля 2021 года. – Анапа: Общество с ограниченной ответственностью «Научно-исследовательский центр экономических и социальных процессов» в Южном Федеральном округе, 2021. – С. 34-38.

5. Коробов, К. Р. Организация и проведение кадровой работы в органах муниципального управления / К. Р. Коробов // Синергия Наук. – 2022. – № 67. – С. 213-223.

6. Лазарчук, Д. В. Проблема соотношения понятий «система органов местного самоуправления» и «структура органов местного самоуправления» / Д. В. Лазарчук // Актуальные проблемы правотворчества и правоприменительной деятельности в Российской Федерации : Материалы межвузовской научной студенческой конференции, посвященной 100-летию Иркутского государственного университета, Иркутск, 14 апреля 2018 года. – Иркутск: Иркутский государственный университет, 2018. – С. 119-122.

7. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления в 2 т. Том 2 : учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 594 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01986-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490779> (дата обращения: 17.09.2022).

8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями как форма взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления // Право: вызовы современности : Сборник материалов Всероссийской научной конференции студентов и аспирантов, Санкт-Петербург, 28 ноября 2020 года / Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики. – Санкт-Петербург: Шабалин, 2020. – С. 60-65.

9. Никонова, Ю. В. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления (по материалам органов местного самоуправления Республики Крым) / Ю. В. Никонова // Образование и наука в России и за рубежом. – 2020. – № 6(70). – С. 111-116.



Демхаев Ахмед Сотаевич

Магистрант кафедры «Экономическая теория и государственное управление»
ФГБОУ ВО «Грозненский государственный нефтяной технический университет им.акад.
М.Д.Миллионщикова»

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: Местное самоуправление является самостоятельным звеном в системе государственной власти, но не исключено полностью из государственного управления, поэтому актуальность изучения взаимодействия государственной власти и муниципального управления всегда высока.

Поэтому можно сказать, что местное самоуправление в России не превратилось в форму демократии. Конечно, есть свои преимущества и недостатки. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» раскрывает большое количество институтов прямой демократии, но их применение мало способствует развитию и формированию гражданского общества в целом.

Целью исследования является осуществление комплексного анализа регулирования органами государственной власти муниципальных администраций в условиях проводимой муниципальной реформы на основе концепции «смешанной» модели местного самоуправления в Российской Федерации.

Ключевые слова: государственное и муниципальное управление; современное общество; кадровая политика; реформа; охрана общественного порядка.

Keywords: state and municipal administration; modern society; personnel policy; reform; protection of public order.

Введение

Современное общество и государство невозможно представить без полномочий, осуществляемых институтами власти, особенно профессиональными руководящими органами.

Учитывая мощь Российской Федерации, можно сказать, что эффективное управление на любом уровне позволяет в полной мере осуществлять функции государства



и органов власти, но на данный момент власть, расположенная на муниципальном уровне, ближе всего к народу, а потому заслуживает наибольшего внимания.

Муниципалитет несет ответственность за обеспечение непосредственной жизнедеятельности местного населения. Сейчас важнейшее направление занимает модернизация организаций местного самоуправления, но модернизация деятельности организаций местного самоуправления, к сожалению, невозможна без создания эффективных механизмов разработки кадровой политики.

Изменения в развитии российской государственности характеризуются основными тенденциями социально-экономического и политико-правового развития.

Как государство, так и муниципалитет проводят реформы. Интенсификация процесса децентрализации этих организаций связана с разделением субъектов профессиональной деятельности и более подробным описанием их навыков.

Основная часть

На современном этапе все еще неурегулированное административно-территориальное устройство страны является серьезным препятствием для процесса децентрализации в рамках развития местного самоуправления в России.

В последнее время мы являемся свидетелями растущего присутствия различных местных инновационных комплексов по всему миру, которые объединяют науку, технологии, экономику и социальное образование.

Все основные административные парадигмы до сих пор терпели неудачу и, следовательно, не могут добиться успеха в устранении административного кризиса.

Более того, если кто-то пытается найти решение, используя лишь ограниченный подход к основным парадигмам существующего администрирования, это приведет к умножению проблем современного управления и регулирования.

Дискуссии о том, какой тип управления необходим для преодоления нынешнего кризиса, в основном сосредоточены вокруг внешнего контекста управления, его публичного характера. Причины, по которым так много внимания уделяется внешнему контексту управления, просты: правительства, прежде всего, неэффективны в своих отношениях с гражданами.

К сожалению, смешение и одновременное использование всех этих административных инструментов создаст напряженность в современной системе государственной службы.



Это убеждение основано на предположении, что это невозможно с одной стороны, «разом» отбросить пережитки прежних систем государственного управления.

Существуют различные формы современного государственного управления. Некоторые учреждения и организации частично автономны, но все они предоставляют государственные услуги и реагируют на социальные проблемы.

Эти организации не являются взаимоисключающими, потому что они должны зависеть друг от друга и должны работать вместе для решения сложных ситуаций, чтобы справиться с различными уровнями неопределенности, вызванными меняющимися потребностями сообществ, в которых они работают.

Самая большая проблема, с которой постоянно сталкиваются эти организации, заключается в обеспечении высокого качества государственного управления. Государственное управление в широком смысле можно охарактеризовать как разработку, внедрение и изучение государственной политики.

Она направлена на достижение общественного блага и укрепление гражданского общества путем обеспечения того, чтобы государственная служба была хорошо организована, справедлива и чтобы услуги были эффективными в достижении целей государства.

Дю Туа и Ван дер Вальдт указывают чтобы любое правительство могло управлять, необходимо удовлетворять большинство потребностей общества везде, где это возможно, и таким образом будет осуществляться государственное управление.

Цели в области государственного управления связаны с демократическими ценностями улучшения равенства, справедливости, эффективности и действенности государственных услуг.

Колдуэлл; Раадшельдерс и Худ утверждают, что существует множество примеров использования исторических исследований при изучении государственного управления, которые могли бы способствовать нашему пониманию современного управления.

Пока нет общего консенсуса относительно определения государственного управления, Феслер; Байат и Мейер; Кутзее; Фокс, Швелла и Виссинк указывают, что было трудно определить и описать государственное управление.

Приводится несколько примеров того, что такое государственное управление, и Кутзее говорит, что-примеры не могут быть приравнены к определениям. Однако существует ряд определений, таких как широкое значение, которое можно было бы



приписать общественному администрированию, основанное на открытом системном подходе, где государственное управление, как говорят, это:

- система структур и процессов, действующих в рамках конкретного общества как среды с целью содействия формулированию соответствующей государственной политики и эффективному осуществлению сформулированной политики.

Кутзее приводит некоторые определения государственного управления как:

1. Исполнительная ветвь власти; гражданская служба; бюрократия; формулирование, внедрение, оценка и изменение государственных политика.

Термин представляет собой широкое, аморфное сочетание теории и практики, целями которого являются содействие пониманию правительства и его взаимоотношений с обществом, поощрение государственной политики, более чутко реагирующей на социальные потребности, и внедрение управленческих практик в государственных бюрократических структурах, направленных на достижение эффективности и действенности и, все чаще, для удовлетворения более глубоких человеческих потребностей граждан.

Фокс, Швелла и Виссинк отмечают, что среда, в которой эти должностные лица осуществляют свою деятельность, оказывает влияние на их способность достигать целей и задач правительства.

К изучению государственного управления можно было бы подойти с исторической точки зрения и рассмотреть три категории, на которые можно разделить управление/администрирование, а именно функциональные, структурные и административные функции.

Один из немногих авторов, определивших административную историю как область изучения, Колдуэлл определяет ее как «изучение происхождения и эволюции административных идей, институтов и практик».

Историческое развитие государственного управления можно проследить на протяжении поколений авторов, писавших на эту тему. Эти поколения писателей состоят из предшествующего поколения, первого поколения, второго поколения и третьего поколения.

Шафриц и Хайд перечислили этих авторов в хронологическом порядке в соответствии с их вкладом в развитие государственного управления как области изучения и классифицировали их на пять частей, где:



1. Часть первая упоминается как - Ранние голоса (1880-1920-е годы). Это были такие авторы, как Фон Штайн и Вудро Вильсон, которые утверждали, что цель административного исследования - выяснить, во-первых, что правительство может правильно и успешно делать, и, во-вторых, как оно может делать эти правильные вещи с максимально возможной эффективностью и с наименьшими затратами денег или энергии.

2. Вторая часть называлась «Новый курс к середине века» (1930-1950). Авторами были Э. Пендлтон Херринг; Лютер Гулик и Линдалл Урвик; Луис Браунлоу, Чарльз Э. Мерриам; Честер И. Барнард; и Герберт А. Саймон, который выступал за рациональный подход к принятию решений, и Дуайт Уолдо.

3. Третья часть относится к периоду между 1950 и 1960 годами. Авторы за этот период сгруппированы в соответствии с конкретными темами, по которым они писали, например, Фрэнк Дж. Гудноу, Пол Эпплби и Герберт Кауфман сосредоточен на «Политическом контексте государственного управления».

Эта тема оказывает глубокое влияние на разработку политики, потому что политика правительства - это, по сути, политика правящей партии, а администрация формируется мужчинами и женщинами, которые избираются избирателями для прихода к власти.

Тема бюрократии привлекла особое внимание таких писателей, как Макс Вебер, Роберт К. Мертон, Даунс, А и Липски, М.

4. Четвертая часть началась в 1970 году и закончилась в 1980 году. В этот период авторы писали на самые разные темы. Например, работа Х.Г. Фредериксона была посвящена «Направлению нового государственного управления», в то время как Наоми Кэйден является автором книги «Общественное составление бюджета в условиях неопределенности и нестабильности».

Такие темы, как «Возможность административной этики» Денниса Ф. Томпсона и «Семь смертельных грехов анализа политики» Арнольда Дж. Мельцнера способствовала формированию теории и практики государственного управления в целях решения проблем 70-80-х годов.

5. Пятая часть рассматривается как «Переход в Новое столетие». В этот период такие авторы, как Камилла Стримс; Патриция Уоллес Ингрэм; Майкл Барзелай; и The National Performance Review, написали о «феминистской перспективе в государственном управлении» и «От бюрократической волокиты к результатам».



Очевидно, что те, кто внес свой вклад в литературу по государственному управлению при написании находились под влиянием проблем, которые, по их мнению, имели влияние на то, как ими управляли.

После рождения национального государства авторы по государственному управлению подчеркивали необходимость модели административной организации, которая была бы способна обеспечивать закон и порядок и создавать оборонительные структуры.

Это привело к рождению современной науки государственного управления. Работы Лоренца фон Штайна по государственному управлению считались первой наукой о государственном управлении, поскольку он объединил взгляды социологии, политологии, административного права и государственных финансов и показал, что государственное управление представляет собой взаимодействие теории и практики.

Эти взгляды наиболее актуальны для данного исследования, поскольку успех любого политического предложения определяется тем, насколько хорошо оно удовлетворяет потребности тех, для кого оно было разработано, поскольку реализация политики является связующим звеном между политическим предложением и предоставлением услуг.

Вудро Вильсон, который также классифицируется как один из «Первого поколения» считал, что он оказал влияние на науку государственного управления из-за своих аргументов в пользу:

1. разделения политики и государственного управления;
2. рассмотрения правительства с коммерческой точки зрения;
3. сравнительного анализа между политическими и частными организациями и политическими схемами;
4. указания на то, что эффективное управление может быть достигнуто путем обучения государственных служащих и оценки их качества.

Вудро Вильсон, написавший «Исследование администрации» в 1887 году, был уверен в том, что государственные служащие должны быть осведомлены о налогах, статистике и администрировании, поскольку политика правительств в значительной степени зависит от доходов, получаемых за счет налогов, а расходы определяются количеством людей, на которых направлена политика.

Его идея о необходимости разделения политики и государственного управления оказала влияние на писателей, которые относятся ко Второму поколению, таких как Гулик



и Урвик, которые считали, что как частные, так и государственные институты могут быть улучшены путем применения научной теории управления Анри Файоля.

Писатели третьего поколения подвергли сомнению идею разделения политики и государственного управления. В эту эпоху существовал призыв к бюрократии, особенно в Соединенных Штатах после Уотергейтского скандала и неудачной американской интервенции во Вьетнаме.

Некоторые авторы утверждали, что национальные бюрократы могут стремиться увеличить свои бюджеты, в то время как плюралисты утверждали, что чиновники более ориентированы на общественные интересы; что расходы могут быть больше в областях полиции и обороны, но не в таких областях, как социальное обеспечение.

Это может быть справедливо в случае государственных школ и выделяемых им ресурсов. Аргументы, выдвинутые авторами этого «поколения», заключались в том, что наука управления должна быть сосредоточена в первую очередь на государственной организации и что государственное управление должно быть бюрократическим, что вызвало ряд вопросов, касающихся государственного управления.

Эта классификация дала представление о том, в какой степени теоретики начали расходиться во мнениях. Классификация литературы по различным школам мысли могла бы помочь в понимании философии, лежащей в основе формулирования типа политики, которая должна быть реализована, а также мотивации пересмотра политики в ходе ее реализации.

Согласно Ботесу, Бринару, Фурье и Ру, новые теории об управлении могут быть открыты только путем изучения административной работы.

Поэтому теории об истине в политике, могут быть обнаружены и развиты путем изучения реализации политики. Проблемы, с которыми сталкиваются разработчики, могут помочь понять, почему определенные политики изменяются на этапе внедрения.

В то время как взгляды М. Вебера, Х. Саймона и других, которые ввели принципы бюрократических моделей, указывали на то, что система контроля должна основываться на рациональных правилах, чтобы регулировать организационную структуру и процессы.

Организационные структуры предназначены для обеспечения реализации программ и обеспечения подотчетности. Организационная структура должна быть устроена таким образом, чтобы конфликт был сведен к минимуму.



Конфликт может заключаться в неправильных предположениях, которые легли в основу политического предложения или выделение ресурсов для осуществления политики или это может быть связано с потенциалом агента-исполнителя.

Когда формальная организационная структура слаба, в некоторых случаях неформальные структуры действительно помогают при условии, что у них есть общая цель, которая должна быть достигнута. Честер Барнард утверждает, что любые организационные единицы состоят как из формальных, так и из неформальных структур из-за его бюрократической природы.

Теории, которые должны помогать в процессах принятия решений, такие как использование бизнес-методов для решения вопросов государственного управления или использование административных процессов, должны быть разъяснены, чтобы уменьшить конфликт.

Заключение

Рассматривая различные школы можно сделать вывод, что государственное управление основано на различных теориях, и его можно рассматривать с точки зрения всеобъемлющего подхода, при котором вся деятельность организации рассматривается как часть управления.

Литература:

1. Алклычев, А. М. Проблемы и пути повышения эффективности государственного финансового контроля в регионе в современных условиях. Научный семинар на тему: «Проблемы и пути повышения эффективности государственного финансового контроля в регионе в современных условиях». Чеченская Республика. г. Грозный. 26 февраля 2018 года / А. М. Алклычев // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2018. – № 6(92). – С. 126-136.
2. Иналкаева, К. С. Конституционно-правовой статус Чеченской Республики: Учебное пособие / К. С. Иналкаева. – Саратов: Вузовское образование, 2018. – 117 с.
3. Каратаев, Э. А. Особенности состава и структуры органов местного самоуправления Республики Башкортостан и Чеченской Республики (на примере Грозненского муниципального района Чеченской Республики и МР Уфимский район Республики Башкортостан) / Э. А. Каратаев, М. И. Халиков // Академическая публицистика. – 2017. – № 9. – С. 54-62.



4. Коробов, К. Р. Организация и проведение кадровой работы в органах муниципального управления / К. Р. Коробов // Синергия Наук. – 2022. – № 67. – С. 213-223.
5. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489234> (дата обращения: 17.09.2022).
6. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления в 2 т. Том 2: учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 594 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01986-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490779> (дата обращения: 17.09.2022).
7. Сорокина, Н. В. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления / Н. В. Сорокина, В. И. Лымарь // Экономика. Образование. Право. Научные исследования состояния и развития современного общества: сборник научных трудов по материалам II Ежегодной международной научно-практической конференции, Волгоград, 31 октября 2017 года / под ред. А. А. Ващенко. – Волгоград: Индивидуальный предприниматель Ващенко Александр Николаевич, 2017. – С. 239-244.



Эдельбиева Аянта Айдамировна

Магистрант

ФГБОУ ВО Грозненский государственный нефтяной технический университет

имени акад. Миллионщикова

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИКИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В РОССИИ

Аннотация: Статья посвящена импортозамещению как актуальному фактору развития экономики, исследуются потенциал и современное состояние импортозамещения в российском сельском хозяйстве.

Ключевые слова: импортозамещение, сельское хозяйство, государственная политика.

Keywords: import substitution, agriculture, state policy.

Агропромышленный комплекс всегда считался одной из самых доходных отраслей России. Неспособность отечественного производителя уверенно противостоять зарубежным конкурентам обусловила необходимость проведения коренных изменений в экономической политике. В качестве оптимального способа решения назревшей проблемы было предложено импортозамещение. В сельском хозяйстве оно должно себя оправдать как мера, позволяющая безболезненно для экономики отрасли перейти на новый, более развитый уровень производства [4].

Стратегией Национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, осуществление рационального импортозамещения и ускоренное развитие АПК определено одними из важнейших элементов государственной социально-экономической политики.

В Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы импортозамещение и наращивание экспортных возможностей также были обозначены в качестве приоритетных целей развития АПК [1].

Курс на импортозамещение был официально провозглашен после введения антироссийских санкций со стороны ЕС и США. Санкционная политика западных стран заставила правительство РФ в экстренном порядке принимать меры по переводу



ключевых звеньев АПК на отечественного производителя. Географическое положение и климатические условия российской территории наделили страну ресурсным потенциалом для обеспечения себя продовольствием.

Таким образом, импортозамещение стало важным фактором обеспечения национальной безопасности, одной из стратегических задач российского АПК, являясь при этом драйвером экономического роста.

В августе 2014 г. Россия ввела запрет на ввоз продуктов из стран ЕС, США, Канады, Австралии, Норвегии и ряда прочих стран в ответ на ранее введенные этими странами санкции из-за вхождения Крыма в состав РФ, а также из-за ситуации в Донбассе. Под ввозным запретом находятся мясные и молочные продукты, рыба, овощи и фрукты.

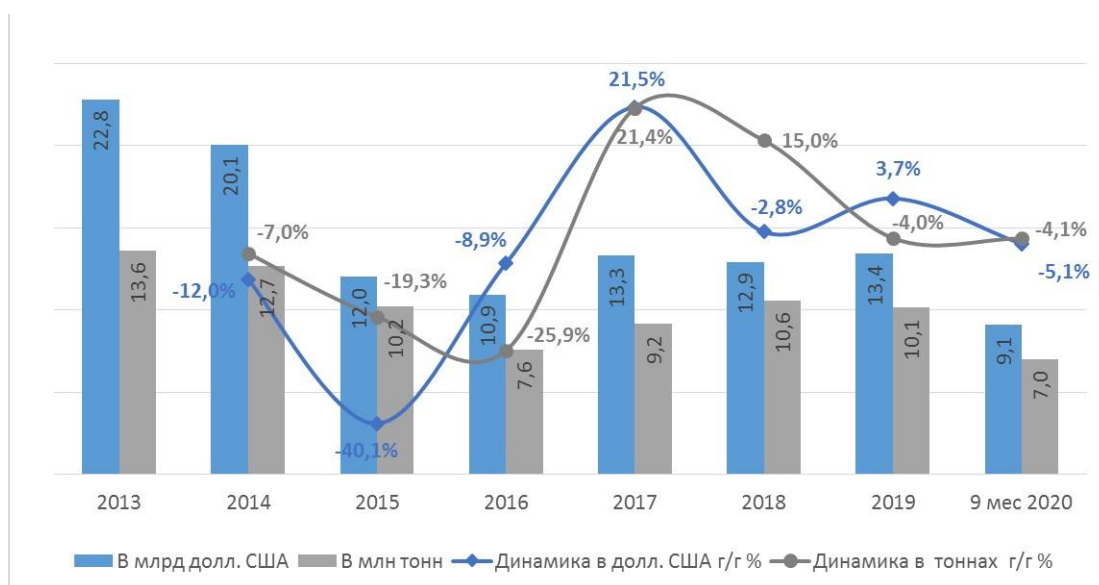


Рисунок 1 - Динамика российского импорта санкционной продукции

По всем видам санкционной продукции (за исключением рыбы) за семь лет сокращение импорта в стоимостном выражении превысило сокращение в объемном выражении. Это может объясняться смещением импорта в сторону более дешевой продукции из стран внесанкционного списка на фоне двукратного снижения курса национальной валюты России к доллару США [3].

Российская Федерация имеет огромный потенциал для того, чтобы стать крупнейшим мировым поставщиком здоровых и качественных продуктов питания. Факты подтверждают, что в России при самом большом количестве пахотных земель в период с 2014 по 2015 годы было использовано всего лишь 385 тыс. га сельхозугодий под



производство экологически чистой продукции. Это говорит о том, что Россия вошла в десятку стран с самым большим ростом этого сектора, обогнав Филиппины, Италию и Мадагаскар и имеет гораздо больший потенциал для развития в этом направлении.

В 2019 г. при сравнении с досанкционным 2013 г. объем импорта данных видов сельскохозяйственной продукции сократился на 41%, до 13,4 млрд долл. США (с 22,8 млрд долл. США). В объемном выражении по итогам прошлого года импорт снизился на четверть, до 10,1 млн тонн по сравнению с 2013 г. По итогам истекших 9 месяцев 2020 г. уменьшение объемов импорта «санкционки» продолжилось, составив 5% г/г в стоимостном и 4% г/г в объемном выражении. Это происходило на фоне пандемии COVID-19 и ограничений трансграничных поставок, а также снижения курса рубля к иностранным валютам.

Экономические санкции против России и Крыма, принятые в 2014 году и усиливаемые по сей день, вынудили национальную экономику мобилизовать все ресурсы для проведения политики импортозамещения. В ответ на принятые ограничительные меры Россия санкционировала запрет на ввоз следующих продовольственных продуктов из стран Евросоюза, США, Канады, Новой Зеландии, Австралии и Японии:

1. Мясо и мясная продукция (говядина, телятина, свинина, мясо птицы, колбасы);
2. Сыры, молоко и молочная продукция (молоко, сливки, йогурт, сливочное масло, сыры: рокфор, горгонзола, грюйер, чеддер, фета, гауда, камамбер);
3. Овощная продукция (картофель, лук, чеснок, капуста, морковь, свекла, сельдерей, редис, огурцы, спаржа);
4. Рыба, ракообразные и моллюски (форель, семга, тунец, лосось, омары, крабы, креветки, устрицы, гребешки, улитки);
5. Фрукты, орехи, смеси орехов и сухофруктов (бананы, виноград, финики, инжир, ананасы, авокадо, орехи: грецкие, миндаль, кешью, фисташки, pekan).

Несмотря на активно проводимую уже шесть лет политики импортозамещения, а также на рост темпов внутреннего производства различных категорий продуктов питания, полного импортозамещения в России не произошло. Объем ввоза санкционной продукции за период 2013- 2019 гг. сократился на четверть в реальном и на 40% в стоимостном выражении. При этом объем российского производства данных категорий продуктов вырос на 12,3%.

Многие крупнейшие действующие поставщики в РФ существенным образом нарастили объем импорта из ЕС, что, скорее всего, не обусловлено столь же



значительным ростом внутреннего потребления, а, как можно предположить, увеличением объемов реэкспорта в Россию. Белоруссия заменила ЕС в качестве основного поставщика в РФ (с долей в 25%) от совокупного российского импорта санкционной продукции.

Статистические данные позволяют констатировать, что полного импортозамещения в России за семилетний период не произошло. Ограниченная реализация государственной политики, принятой в 2014 году, обусловлена рядом факторов: это и климатические условия, не позволяющие замещать импорт овощей и фруктов продуктами собственного производства, и отсутствие достаточного поголовья скота для производства мясной продукции, и ценовые преимущества экспорта российской рыбы над поставками внутри страны, а также недостаточно развитые технологии и мощности для производства сыров и молочной продукции. В то же время процесс импортозамещения показывает положительную динамику, и при условии сохранения ограничений по ряду направлений для России в перспективе может быть обеспечен выход на полное импортозамещение, в частности, по мясной и сыромолочной продукции. Результатом импортозамещения должен стать рост конкурентоспособности местной продукции и освоения её новых видов с относительно высокой добавленной стоимостью посредством технологической модернизации производства и повышения его эффективности.

Литература:

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Утверждена постановлением Правительства от 14 июля 2012 года №717.
2. Сергеева И.А., Сергеев А.Ю. «Угрозы продовольственной безопасности России» «Продовольственная политика и безопасность». - 2014.-ТОМ1.-№1. С.13-24.
3. Национальное рейтинговое агентство. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// ra-national.ru /](http://ra-national.ru/) (дата обращения 02.10.2022).
4. Экономический портал. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://businessman.ru/new-importozameshhenie>. (дата обращения 01.10.2022).



Тураева Мата Халисовна

Магистрант кафедры «Экономическая теория и государственное управление»
ФГБОУ ВО «Грозненский государственный нефтяной технический университет
им.акад. М.Д.Миллионщикова»

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА

Аннотация: Одним из приоритетных направлений социальной и экономической политики России является развитие малого бизнеса, целью которой является обеспечение стабильного экономического развития, создание рациональной структуры экономики и повышение благосостояния населения страны. Однако развитие малого бизнеса сопровождается рядом проблем, которые, с нашей точки зрения, требуют государственной поддержки, как в интересах самого малого бизнеса, так и всей национальной экономики.

Ключевые слова: малый бизнес; инновации; риск; конкуренция; экономический рост; государственная поддержка.

Keywords: small business; innovation; risk; competition; the economic growth; governmental support.

Введение

Малое предпринимательство (малый бизнес) – предпринимательство, которое опирается на деятельность независимых небольших фирм. Является одним из важных элементов рыночной экономики.

Малый бизнес обладает рядом преимуществ, к которым относятся следующие:

- для создания бизнеса достаточен минимальный размер стартового капитала;
- появление новых рабочих мест;
- самозанятость предпринимателей;
- высокая привлекательность для населения за счет возможности получения государственной поддержки на развитие малого бизнеса.

Согласно ст.4 закона «О развитии предпринимательства в РФ» от 24.07.2007 №209-ФЗ, к субъектам малого предпринимательства относятся:

- индивидуальные предприниматели;
- хозяйственные общества;



- крестьянские хозяйства;
- производственные кооперативы;
- потребительские кооперативы.

Как самостоятельное социально-экономическое явление в России малое предпринимательство существует около 10 лет.

Одной из главных особенностей малого бизнеса является высокая оборачиваемость средств, ускоренное освоение инвестиций, активное реагирование на происходящие изменения рыночной экономики, формируя спрос на товары и услуги. Именно благодаря деятельности малых предприятий возрастает конкурентная среда, которая способствует эффективному развитию экономики региона. Таким образом, предприятия малого бизнеса, по сравнению с крупным бизнесом, лучше приспособляются к изменениям, развивая потребительские предпочтения посредством удовлетворения потребностей потребителей. Полученные доходы от предпринимательской деятельности, благоприятно сказываясь на жизненном уровне населения, формируют средние классы.

Несмотря на все плюсы малого предпринимательства, оно характеризуется ограниченностью собственных ресурсов, низкой доходностью при интенсивности труда, испытывает серьезные проблемы с внедрением технологий, что подвергает риску банкротства в условиях конкурентной среды.

Большое значение малого предпринимательства для экономики отдельных регионов или в целом государства способствует формированию системы государственной поддержки субъектов малого бизнеса. Формы государственной поддержки малого предпринимательства активно создаются и применяются в Российской Федерации. Например, помощь в виде консультаций, снижение налоговых ставок, кредитование, субсидии и т.д.

Роль государственной службы в развитии малого предпринимательства – это совокупность действий, реализуемых органами государственной власти с целью поддержки субъектов малого бизнеса при осуществлении их деятельности и ее развития.

Главной задачей государственной службы в развитии малого предпринимательства является формирование правовых условий этого развития.

В настоящее время наблюдается тенденция, при которой квалифицированные специалисты стремятся работать не только в крупных компаниях, но и на предприятиях малого бизнеса. Связано данное явление с особенностями кадровой политики на малых предприятиях.



Кадровая политика – это комбинация способов, инструментов и правил, направленных на управление персоналом. Персонал – наиболее сложный объект управления, так как в отличие от вещественных факторов производства является «одушевленным» и обладает способностями самостоятельно думать, решать, оценивать требования к нему и действовать.

Основная часть

Чеченская Республика – один из динамично развивающихся регионов Российской Федерации. Число субъектов малого бизнеса растет с каждым годом. Для поддержки малому предпринимательству Правительством Республики выделяются необходимые денежные средства.

В Чеченской Республике на 2022 год зарегистрировано более 9 тысяч юридических лиц и более 13 тысяч индивидуальных предпринимателей.

Рис.1. Диаграмма распределения действующих юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год

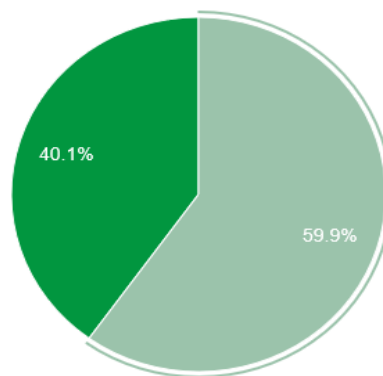




Таблица 1. Распределение действующих юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год

Общее количество	22 789	
из них по категориям:	абсолютное значение показателя	значение в процентах от общего показателя
Индивидуальные предприниматели	13 658	59,93 %
Юридические лица	9 131	40,07 %

Главными направлениями развития предпринимательства в Чеченской Республике считаются:

- производство, переработка, реализация товаров народного потребления;
- производство строительных материалов;
- строительные и ремонтные работы;
- поддержка малого предпринимательства;
- создание инфраструктуры;
- оказание медицинских услуг населению;
- торговля и общественное питание
- грузовые и пассажирские перевозки;
- ремонт сельскохозяйственной техники и машин;
- техническое обслуживание автомобилей;
- наукоемкие технологии и инновационная деятельность, связанная с реализацией достижений науки и техники;
- бизнес, ориентированный на экспорт своей продукции;
- обучение предпринимательской деятельности, повышение квалификации предпринимателей.

Неотъемлемым условием экономического роста как для региона, так и для страны в целом, является развитие малого предпринимательства. В этом заинтересовано само государство, так как:

- стабилизация экономики страны достигается за счет увеличения количества субъектов рынка, что обеспечивает распределение рисков между большим числом предприятий;



- повышается экономическая маневренность, особенности управления позволяют малым предприятиям приспособляться и быстро реагировать на изменение конъюнктуры рынка;

- повышается инновационная активность, так как внедрение инноваций предприятиями сектора малого и среднего бизнеса проходит маневреннее и менее рискованно, чем более крупными предприятиями;

- обеспечивается сдерживание экономических последствий кризиса, так как малые предприятия в силу своей гибкости и мобильности сглаживают негативные процессы в сфере занятости населения, формируя новые рыночные ниши, тем самым повышая занятость и платежеспособность населения. Все перечисленные преимущества достигаются развитием малого бизнеса.

Для нормального функционирования и развития малого и среднего предпринимательства необходима поддержка со стороны государства. Ведь именно государственная поддержка оказывает большое влияние на развитие предпринимательства. Поэтому изменения законодательства Чеченской республики о сборах и налогах в части введения налоговых льгот налогоплательщикам, могут благоприятно влиять на увеличение числа субъектов среднего и малого предпринимательства и на расширение уровня экономического роста.

Таким образом, острая проблема связана с увеличением вклада бюджетных средств в малый бизнес. В реестре субъектов малого и среднего предпринимательства Чеченской Республики насчитывается всего 14247 субъектов. Из них индивидуальных предпринимателей – 10576: микропредприятий – 10538, малых предприятий – 38, средних предприятий – 0. Юридических лиц – 3671: микропредприятий – 3418, малых предприятий – 183, средних предприятий - 70.

Что касается государственных мер, направленных на развитие инновационной деятельности республики, то главным «импульсом» или началом формирования инновационной политики можно назвать закон: «Об инновационной деятельности в Чеченской Республике».

В данном законе говорится о следующих формах государственной поддержки инновационной деятельности:

- 1) создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и внедрения инноваций;



- 2) предоставление в соответствии с законодательством Чеченской Республики о долговых обязательствах гарантий Чеченской Республики под кредиты, выделяемые для реализации инновационных программ;
- 3) обеспечение информационной поддержкой;
- 4) предоставление различных видов льгот и преференций;
- 5) финансовая поддержка.

Глава Чеченской Республики Рамзан Кадыров неоднократно отмечал, что деятельность малого бизнеса способна благотворно повлиять на инвестиционную привлекательность республики.

«Руководство республики осознает, что невозможно за короткий период времени обеспечить работой десятки тысяч человек, наполнить бюджет республики, решить первоочередные социальные задачи, ориентируясь только на строительство крупных предприятий. В этом случае одним из решений данных задач является развитие малого и среднего бизнеса в регионе», – отметил Р. Кадыров.

Для развития малому бизнесу, согласно сайту Главы и Правительства Чеченской Республики, только в 2011 году выделено 600 млн. рублей. 170 млн. рублей было выделено из местного бюджета, 500 млн. рублей – из федерального. Также государственная служба в Республике разработала программу поддержки малого и среднего предпринимательства. Создание благоприятных условий и комплексный подход развитию малого бизнеса являются особенностью данной программы.

Государство проводит эффективную политику поддержки малого бизнеса в ЧР. Все необходимые условия для ее реализации созданы. К ним относятся:

- конституционные гарантии осуществления предпринимательской деятельности;
- законодательное закрепление статуса малых предприятий, к которым применяются специальные меры государственной поддержки;
- созданная система поддержки малого бизнеса;
- достигнутый уровень и существующие тенденции в развитии малых предприятий, которые могут служить основой для устойчивого развития этого сектора экономики.

В таблице 2. представлены основные полномочия государственной службы в развитии малого предпринимательства в Чеченской Республике.



Таблица 2. Полномочия органов исполнительной власти ЧР

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ЧР
1) участие в осуществлении государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике;
2) разработка и реализация государственных программ Чеченской Республики, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам развития малого и среднего предпринимательства за счет средств бюджета Чеченской Республики;
4) содействие развитию межрегионального сотрудничества субъектов малого и среднего предпринимательства;
5) пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности за счет средств бюджета Чеченской Республики;
6) сотрудничество с международными организациями и административно-территориальными образованиями иностранных государств по вопросам развития малого и среднего предпринимательства;
7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике;
8) ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки;
9) формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике и обеспечение ее деятельности;
10) методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие и в разработке и реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных организаций;
11) образование координационного органа в области развития малого и среднего предпринимательства;
12) содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства и структурных подразделений указанных организаций;
13) поддержка муниципальных программ, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

Интенсивное развитие малых предприятий идет именно в тех отраслях, где не требуется значительное капиталовложение.

Наличие поддержки предпринимательства благоприятно влияет на развитие малого предпринимательства в районах республики. В Чеченской Республике действует свыше 20 общественных организаций предпринимателей, создано 10 центров развития предпринимательства и домов малого бизнеса, 3 бизнес-инкубатора, действует фонд поддержки малого предпринимательства. Основной задачей поддержки малому бизнесу



является обеспечение предпринимателей квалифицированными услугами по различным аспектам ведения бизнеса.

Заключение

Малый бизнес играет важную роль в экономике региона и страны в целом. Усиливающаяся экономическая и социальная важность малого предпринимательства должна подкрепляться мерами государственной поддержки. По мере реализации политики поддержки малого предпринимательства со стороны государственной службы, создаются предпосылки к росту производственно-инвестиционной активности малых предприятий.

Предприятия малого бизнеса дают возможность создать эффективную экономическую базу использования производственного потенциала регионов, формируют условия для развития предпринимательства во всех рыночных нишах, дают значительное число рабочих мест.

Литература:

1. <http://www.guprbc.ru/> Официальный сайт ГУП «Республиканский бизнес-центр».
2. <http://ru.m.wikipedia.org/wiki/> Малое_ предпринимательство.
3. http://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/
4. Дополнения к Уставу ГУП «Республиканский бизнес-центр». Комитета Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству, созданного распоряжением Правительства Чеченской Республики от 29.11.2001г. №492-рп.
5. Указ Главы Чеченской Республики от 27 марта 2020 года №63.
6. Закон Чеченской Республики от 15 декабря 2009 года №70-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике».
7. Азиева Р.Х., Идилов И.И., Абубакарова М.М., Особенности предпринимательской деятельности в России // Экономика и предпринимательство, №1 (90), 2018, С. 400-405.
8. Аврамов А.А. Проблемы развития субъектов малого хозяйствования в эпоху рыночных отношений в современной России – СПб: Питер, 2018. – 144с.
9. Кадровая политика и стратегия управления персоналом / под ред. А.Я. Кибанова. М.: Проспект, 2018. – 60с.
10. Т.В. Брижанина. Малый бизнес: суть, преимущества, развитие // Вестник Челябинского государственного университета. Управление. Вып. 9. 2014. №2 (331). С.32-37.
11. Таштамиров М.Р., Калаева З.З. Уровень развития малого бизнеса в России в сравнении с развитыми странами // Современные научные исследования и инновации. 2015. №10.



Ахметгиреев Ислам Альвиевич

Магистрант кафедры «Экономическая теория и государственное управление»
ФГБОУ ВО «Грозненский государственный нефтяной технический университет
им.акад. М.Д.Миллионщикова»

МЕХАНИЗМ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ЧЕЧЕНКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: Целью данного исследования является оценка повышения эффективности государственной поддержки малого бизнеса РФ в современных условиях как фактора его влияния на государственное регулирование. Выявлена роль предпринимательства в социально-экономическом развитии страны и изучены вопросы, связанные с операционными процессами систем государственной поддержки.

Ключевые слова: национальная политика; органы управления; малое предпринимательство; государственная поддержка.

Keywords: national policy; governing bodies; small business; governmental support.

Малый бизнес - неотъемлемая часть развитой экономической системы. Основным направлением национальной политики в области развития МБ является вывод инструментов и мер поддержки бизнес-сектора на новый качественный уровень. Развитие территории МП характеризуется как один из основных факторов инновационного развития страны и совершенствования структуры экономического сектора. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в России до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2012 г. № 1083-р от 2 июня 2016 г., основана на принципах упрощения и ее положения являются ключевым комплексом национального законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность.

МБ по своей природе более восприимчив к изменениям внешней среды даже в стабильной и функционирующей экономике, а также потому, что внешняя среда в современных экономических условиях характеризуется чрезвычайной мобильностью и изменчивостью, что сильно усложняет его деятельность.



В связи с этим возникает вопрос о повышении эффективности государственной политики в области поддержки малого бизнеса и необходимости выработки четкой структуры, которая способна наилучшим образом решить проблемы, создающие между малым бизнесом и местными властями, а также региональными и федеральными органами управления.

Современная ситуация значительно отличается от предшествующего десятилетия, когда речь шла о формировании института государственной поддержки. В тот период главным было создание нормативной базы поддержки и наращивание её объемов. В настоящее время отмеченные задачи в определенной степени решены. Более востребованной является проблема эффективности государственной поддержки малого предпринимательства. Это, в свою очередь, предполагает выработку адекватных методов повышения эффективности государственной поддержки малого предпринимательства.

В большей степени текущие проблемы показывают слабость государственной поддержки, и всю нарастающую необходимость в ней. Неслучайно проблема малого бизнеса все чаще рассматривается на всех уровнях власти. Обобщая проблемы малого бизнеса, установлено, что повышение эффективности государственной поддержки, в том числе государственной поддержки малого предпринимательства в местном муниципальном секторе является актуальной проблемой современности.

Роль малого бизнеса определяется задачами, которые необходимо решить, чтобы повысить устойчивость и инновационность экономического роста, снизить социальную напряженность, обеспечить рост занятости и создать определенную среду. Но восприятие сектора малого бизнеса со временем изменилось. В мире 1960-х малый бизнес ушел в прошлое. В послевоенный период процессы централизации и концентрации производства и капитала развивались беспрецедентными темпами, что привело многих экспертов к выводу, что малый бизнес скоро исчезнет. Однако восприятие малого бизнеса сейчас значительно изменилось. Малый бизнес не только не исчез, но и стал важным явлением в политике и бизнесе, что повысило их значение в решении социальных проблем. Недооценка малого бизнеса иногда приводит к дальнейшей переоценке. Именно это наблюдается в трудах различных профессионалов, которые называют малый бизнес авангардом или основой экономического развития. Структуры малого бизнеса не предлагают столько экономических возможностей, как крупные предприятия, но социально-экономическое значение малого бизнеса еще предстоит признать.



Хорошо известно, что малый бизнес в развитых государствах обеспечивает наиболее высокий процент рабочих мест, чем в других отраслях. Малый бизнес в первую очередь старается смягчить тяжелые социальные последствия и фундаментальные изменения в современном обществе. Как следствие, экономическая эффективность малого бизнеса не так очевидна, как социальная, поэтому требует особого развития и поддержки. Конечно, многие промышленно развитые страны могут поддержать большинство безработных граждан, но созданное таким образом бездействие приведет к ухудшению личности и серьезным социальным последствиям для общества. Таким образом, малый бизнес может решить проблему безработицы и превратить часть потерявших работу граждан в малый бизнес.

Одним из самых больших преимуществ является то, что малые предприятия предлагают мобильность, гибкость и способность быстро реагировать на структурные и технологические изменения в обществе.

Одним из признаков неопределенности является то, что после восстановления экономическая активность будет постепенно снижаться. Таким образом, возрастающие тенденции представляют собой циклические колебания, которые отражаются в развитии бизнеса. По данным Всемирного банка, 50% малых предприятий, создаваемых ежегодно во всем мире, остаются в течение одного года, 8% - в течение трех лет и до 3% - в течение пяти лет. Место разрушенного малого бизнеса - в новом. При этом, согласно статистике, общее количество малых предприятий не уменьшается, а увеличивается или остается неизменным. Это связано с постоянным обновлением ликвидируемых компаний, в которых могут работать те же предприниматели. Следует отметить, что с учетом текущих характеристик малого бизнеса на рынке преобладают более прибыльные компании, которые в будущем могут быть заказаны средними или крупными компаниями. Понятно, что эффективность бюджета при осуществлении деятельности крупных компаний выше, чем у малых компаний. Однако в условиях нестабильной экономики запуск крупных компаний приводит к большим потерям бюджета, а крах нескольких небольших компаний быстро сменяется небольшими новыми. Малые предприятия могут быстро компенсировать потери бюджета, вызванные быстрым обновлением начатого ими малого бизнеса. Исследователь А.А.Шулус обнаружил, что, выполняя социально-экономические важные задачи, малый бизнес с низкой прибыльностью и стабильностью может быстро заполнять нишевые рынки, недоступные для крупных корпораций. Таким образом,



недостатки малых предприятий, которые были подчеркнуты, также связаны с их особенностями, поскольку они не обладают гибкостью и адаптируемостью, чтобы быстро реагировать на изменения рынка из-за их значительной стабильности и прибыльности. Основная цель поддержки малого бизнеса должна заключаться в устранении или уменьшении последствий неудач их бизнеса. Разработка эффективных механизмов государственной поддержки малого бизнеса - важный шаг в совершенствовании государственной политики.

По сути, государственное регулирование предпринимательства - это сочетание сильных сторон корпоративных и государственных структур в едином механизме для обеспечения оптимального развития рынка. Ряд постановлений правительства России направлены на развитие и утверждение государственной помощи малому бизнесу. Например, в постановлении Совета Министров Российской Федерации от 1993 г. о первоочередных мерах по развитию малых предприятий государственная помощь развитию малых предприятий является одним из приоритетных направлений экономической реформы. Понятно, что государство играет решающую роль в регулировании предпринимательства в рыночной экономике. Это связано с тем, что рынок сам по себе несет ответственность за серьезные социально-экономические последствия изменений условий ведения бизнеса или глобальной экономической системы, т.е. отсутствие конкуренции, общественных благ, недостаточные рынки, безработица, информационная безопасность. Таким образом, вмешательство государства и последующее регулирование считаются необходимыми для разрешения рыночных конфликтов.

Основным законом в поддержку малого и среднего предпринимательства является Федеральный закон 209-ФЗ от 24 июля 2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в России» (далее - «Закон о развитии»).

Политика развития малого бизнеса - это комплекс мер, направленных на достижение целей и принципов, изложенных в Законе о развитии, который, следовательно, является частью политики. Поддержка малого бизнеса представлена как деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, а также функция инфраструктуры малого бизнеса, направленная на реализацию планов развития малого бизнеса.

Текущие экономические условия для ведения бизнеса требуют, чтобы государственные органы уделяли больше внимания повышению эффективности своей



хозяйственной деятельности, анализировали социально-экономические показатели и выявляли резервы для улучшения.

Например, за счет реализации региональной программы «Социальное развитие горных территорий», утвержденной правительством Чеченской Республики, число субъектов малого бизнеса выросло со 132 единиц в 2018 году до 484 единиц в 2019 году. На поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства было выдано 32 микрозайма на общую сумму более 45 млн.рублей. В результате численность субъектов малого и среднего бизнеса в пяти горных районах республики с начала 2019 года выросла в четыре раза.

Таблица 1- Основные показатели деятельности малых предприятий (без микропредприятий) по Чеченской Республике

	2016	2017	2018	2019	2020
Средняя численность работников, чел.	2328	4225	4496	4264	4467
Оборот предприятий, тыс.руб.	12027102	19084303	35138411	35647947	37919001
В том числе:	4585413	8250216	13356853	17820773	13680533
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами					
Продано товаров несобственного производства	7441689	10834087	21781558	17827174	24238468

По данным выборочных наблюдений субъектов малого предпринимательства по формам № ПМ "Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия".

Государственные органы играют ключевую роль в функционировании механизма государственной помощи малым предприятиям, который инициирует, реализует и контролирует процесс оценки эффективности государственной помощи. Основная цель органов исполнительной власти - оказывать организационные, консультационные, информационные и другие услуги малому бизнесу, а также отбирать заявки предпринимателей на государственную помощь в конкуренции, определять наиболее перспективные хозяйствующие субъекты и выделять государственные средства



рациональным образом. Реализация оценки эффективности государственной поддержки малого предпринимательства в представленном механизме приводит к увеличению занятости, увеличению налоговых поступлений в бюджет, конкуренции между товарами и услугами и развитию инновационной деятельности, влияющей на важные факторы социально-экономического развития и экономическое влияние малого бизнеса.

Хотя государственные программы и различные научные исследования содержат значительное количество критериев, характеризующих эффективность государственной помощи малому бизнесу, комплексная система таких критериев управления эффективностью еще не создана. Следовательно, чтобы иметь возможность оценивать эффективность государственной помощи малому бизнесу, необходимо систематически систематизировать критерии эффективности, на основе которых власти могут разрабатывать программы поддержки и методы их оценки.

В настоящее время используемые и рекомендуемые критерии настолько разнообразны и многочисленны, что применять их на практике чрезвычайно сложно. При оценке схем государственной помощи малому бизнесу ожидаемые результаты в основном являются программными целями, которые составляют основу для их реализации.

Поддержка заключается в предоставлении предпочтительных локаций и помещений для создания или расширения компании в агропромышленном парке, который создается в рамках общенационального проекта в Грозном. Кроме того, микрокредитование предоставляется на выгодных условиях для развития их деятельности в рамках регионального проекта «Расширение доступа к подразделениям МП для получения финансовой поддержки, в том числе концессионного финансирования».

Общенациональный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальных предпринимательских инициатив» запланирован на 2019-2024 годы и включает пять федеральных проектов: «Улучшение условий для ведения бизнеса», «Расширение доступа к финансированию для МСП, в том числе льготного финансирования», «Ускорение развития МСП», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», «Содействие предпринимательству».

Литература:

1.Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».



2. Закон Чеченской Республики от 15 декабря 2009 года №70-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике».
3. Аббасова О.М. Совершенствование развития предприятий малого бизнеса/О.М.Аббасова/Вестник Академии знаний. – 2020. – №3 (38). – С.10-14.
4. Кочесокова М.К. Роль и значение малого и среднего бизнеса в экономическом развитии/М.К.Кочесокова//International Journal of Innovative Technologies in Economy. – 2019. - №7. – С.60-64.
5. Лайпанова З.М. Малое предпринимательство: понятие, цель и значение/З.М.Лайпанова// International Agricultural Journal. – 2020. –Т.63. - №1 - С.17.
6. Мезенцева, Е. В. Малый бизнес в местной экономике: тенденции развития и формы поддержки / Е. В. Мезенцева. – Текст: электронный // Российская наука: тенденции и возможности: сб. науч. ст. – М. : Перо, 2020. – С. 180-184 // НЭБ eLIBRARY. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42794349>.
7. Тисленко Д.Р. Специфические особенности малого бизнеса в РФ/Д.Р.Тисленко//Актуальные проблемы и перспективы развития экономики: российский и зарубежный опыт. – 2020. - №3 (28). - С.143-147.
8. Фролова О.Ю. Актуальные проблемы малого предпринимательства в России/О.Ю.Фролова//Моя профессиональная карьера. – 2020. – Т.3. - №11. – С.123-131.



Тураева Мата Халисовна

Магистрант кафедры «Экономическая теория и государственное управление»
ФГБОУ ВО «Грозненский государственный нефтяной технический университет
им.акад. М.Д.Миллионщикова»

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РАЗВИТИИ МАЛОГО БИЗНЕСА

Аннотация: Целью исследования является выявление и обобщение особенностей кадровой стратегии субъектов малого бизнеса. В статье рассмотрены теоретические взгляды на кадровую политику как специфическую часть стратегии МБ и выявлены основные кадровые проблемы малых предприятий.

Ключевые слова: малый бизнес; государственная служба; государственная поддержка; кадровая политика; обучение кадров.

Keywords: small business; public service; governmental support; personnel policy; personnel training.

Введение

Первым этапом становления государственной поддержки малого предпринимательства считают антикризисные меры 1929-1938 годов, именно в этот период начинают формироваться инструменты поддержки малого бизнеса в разных странах. Второй этап формирования государственной поддержки малого предпринимательства в разных странах приходится на вторую половину 20 века. И, наконец, третий этап развития и поддержки малого предпринимательства со стороны государства относится и к нашему времени, связан с обеспечением устойчивого развития национальной экономики, одной из главных составляющих которой является малое предпринимательство.

Основная часть

Государственное Унитарное Предприятие «Республиканский бизнес-центр» оказывает огромную поддержку малому и среднему бизнесу в Чеченской Республике.

Главной задачей данного предприятия является оказание инфраструктурной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса Чеченской Республики.



Как уже отмечалось выше, поддержка малому бизнесу от предприятия осуществляется обучением кадров для малого бизнеса по следующим направлениям:

- Основы персонального компьютера;
- Основы бухгалтерского учета (для бюджетных учреждений и хозрасчетных организаций);
- Английский язык;
- 1С: Предприятие (1С: Бухгалтерия, Зарплата и кадры, Торговля и склад);
- Успешный предприниматель;
- Успешные продажи;
- Делопроизводитель;
- Парикмахер.

- Консалтинг и бизнес - инкубирование:

- подготовка учредительных документов (регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);
- предоставление помещений на льготных условиях;
- услуги бизнес - планирования;
- консультации различного характера;
- информационная поддержка;
- составление бухгалтерской отчетности;

- Поиск партнеров в странах ЕС:

- поиск партнеров в ЕС и России;
- позиционирование компаний ЧР в сети Europe Enterprise Network;
- организация брокерских мероприятий.

В таблице 1. представлены курсы, проводимые ГУП «Республиканский бизнес-центр» ЧР для обучения кадров малого бизнеса.



№ п/п	Наименование курса	Срок обучения, мес.	Стоимость, руб.
	Основы персонального компьютера	1	5000
	Бухгалтер	2	8000
	1С: Бухгалтерия	1	7000
	Бух. учет (в сельском хозяйстве)	1,5	12000
	1С: Зарплата и кадры	1	7000
	1С: Торговля и склад	1	7000
	Делопроизводство	1	7000
	Основы предпринимательского дела	1	7000
	Английский язык	3	12000
	Парикмахерское дело	2	10000
	Швейное дело	2	10000
	Кулинарное дело	2	10000

Таблица 1. Курсы в ГУП «Республиканский бизнес-центр» Чеченской Республики

Помимо обучения кадров субъектов малого бизнеса и рядовых граждан, ГУП «Республиканский бизнес-центр» занимается обучением безработных по договору с Министерством труда, занятости и социального развития ЧР. Также постоянными крупными клиентами являются различные гуманитарные организации.

Организация периодически проводит семинары и тренинги на различные актуальные темы. Заработная плата преподавателям выплачивается в размере 30% от оплаты слушателей. Средняя заработная плата преподавателя на предприятии составляет 25000 рублей.

Пропускная способность предприятия в среднем составляет за месяц 350 человек. Наиболее востребованными являются следующие специальности: «Основы бухгалтерского учета», «Основы персонального компьютера», «1С: Бухгалтерия».

Отдел управления бизнес-инкубатором и работы с клиентами Бизнес-инкубатор – это инструмент поддержки малого бизнеса, на ранней стадии их деятельности, путем предоставления в аренду оборудованных помещений и оказания консультационных, бухгалтерских, юридических и прочих услуг.



Основными целями бизнес - инкубатора являются:

- ускорение создания новых малых предприятий, повышение их жизнестойкости, устойчивости и конкурентоспособности;
- облегчение доступа к разного рода ресурсам;
- активизация инновационной деятельности;
- создание новых производств с целью создания новых рабочих мест;
- формирование стандартов профессионального бизнеса среди предпринимателей малого бизнеса;
- распространение передового отечественного и зарубежного опыта.

Приоритетными задачами бизнес - инкубатора являются:

- поддержка и обеспечение выживаемости вновь создаваемых и находящихся на ранней стадии развития малых предприятий путем предоставления на льготных условиях нежилых помещений, а также путем оказания комплекса сопутствующих бизнес - услуг коллективного пользования, услуг по приему посетителей и консультационных услуг по ведению бизнеса;
- создание новых рабочих мест;
- поощрение и обеспечение формирования и роста новых малых предприятий, продвигающих новые технологии и коммерциализирующих научные знания.

Функции бизнес - инкубатора:

- предоставление в аренду помещения и обеспечение офисного обслуживания (помещение под офис, вспомогательные и производственные помещения, выставочные площади);
- обеспечение функционирования различных видов связи, наличие оборудования и оргтехники коллективного пользования;
- предоставление почтовых и секретарских услуг;
- комплексное и квалифицированное обслуживание субъектов малого предпринимательства на различных этапах развития;
- оказание консультативной помощи начинающим малым фирмам по экономико-правовым и технологическим вопросам;
- предоставление адресной методической и образовательной поддержки малым предприятиям;
- проведение маркетинговых исследований;



- разработка бизнес-планов финансово-хозяйственной деятельности предприятий, обоснование инвестиций и поиск инвесторов;
- анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятий;
- создание условий для расширения межрегионального сотрудничества малых предприятий;
- проведение для физических и юридических лиц семинаров, конкурсов, конференций, курсов и других мероприятий по современным методикам обучения предпринимательству.

Региональный Интегрированный Центр – Чеченская Республика (РИЦ – Чеченская Республика) был создан на основании Соглашения, подписанного между Российским Агентством поддержки малого и среднего бизнеса и ГУП «Республиканский бизнес-центр».

РИЦ – Чеченская Республика начал свою работу на базе ГУП «Республиканский бизнес-центр», управляющей компании Республиканского бизнес-инкубатора.

Основная цель создания РИЦ - Чеченская Республика – вхождение в единое информационное и деловое пространство, обеспечение сотрудничества с бизнес-партнёрами из зарубежных стран, в первую очередь стран Евросоюза.

РИЦ - Чеченская Республика имеет доступ к постоянно расширяющейся базе данных Европейского Союза.

РИЦ – Чеченская Республика оказывает компаниям из Европы и Чечни следующие услуги на некоммерческой основе:

- информационно-консультационные услуги;
- предоставление контактных данных о европейских и российских производителях, экспортёрах и импортерах; о политике и программах ЕС по поддержке малого и среднего бизнеса;
- о законодательстве ЕС и России в области предпринимательской и внешнеэкономической деятельности;
- о тарифной политике и таможенном регулировании в странах ЕС;
- о едином рынке ЕС и предоставляемых им возможностях для продвижения продукции и услуг российских предприятий;
- о проводимых конкурсах государственных закупок (тендерах) ЕС и возможностях участия в них российских предприятий;
- о стандартах качества и других требованиях ЕС к товарам и услугам;



- о проектах Евросоюза в области содействия развитию предпринимательской деятельности и возможностях доступа российских малых и средних предприятий к источникам финансирования (фондам) ЕС;

- содействие развитию делового сотрудничества Чеченская Республика - ЕС и продвижению предприятий Чеченской Республики на европейский рынок;

- содействие в поиске потенциальных деловых партнеров с учетом потребностей российских и европейских компаний;

- информационный обмен коммерческими предложениями, запросами и деловой информацией с использованием возможностей сети РИЦ, Российского Агентства поддержки малого и среднего бизнеса и других ресурсов;

- распространение данных о заинтересованных российских компаниях и их намерениях по установлению деловых связей с европейскими партнерами через специальную базу данных "Деловое сотрудничество" сети Региональных Интегрированных Центров;

Кроме того, компании Чеченской Республики и Европы имеют возможность дополнительно получить комплекс консалтинговых и иных услуг, предоставляемых ГУП «Республиканский бизнес-центр» и другими организациями инфраструктуры господдержки малого и среднего предпринимательства на возмездной основе:

- организация и проведение семинаров, деловых встреч, форумов, круглых столов и т.д.;

- бизнес-обучение представителей малого и среднего предпринимательства;

- организация бизнес-миссий предприятий, ориентированных на установление международного сотрудничества;

- разработка стратегии развития предприятия и выхода на рынок;

- проведение маркетинговых исследований и социологических опросов;

- консалтинг по вопросам российского законодательства (предпринимательское, налоговое, административное и корпоративное право);

- помощь в оформлении конкурсных заявок на участие в тендерах, проводимых в России и Европе;

- предоставление залов, в том числе конференц-зала.

Государственное Унитарное Предприятие «Республиканский бизнес-центр» в 2020 году оказал 7953 услуги субъектам малого предпринимательства для их эффективного становления и развития.



Так, бизнес-центр оказал консультационные услуги – 7038 ед., бухгалтерское сопровождение деятельности предприятий – 194 ед., разработка и составление бизнес-планов – 169 ед., семинары – 123 ед., а также провел обучающие курсы, тренинги, мастер-классы, круглые столы, конференции, конкурсы и форумы.

По итогам мероприятий, проведенных данным предприятием, в 2020 году за счет средств федерального и регионального бюджета поддержку получило 985 субъектов малого и среднего предпринимательства и 910 физических лиц.

Предприятиями, получившими государственную поддержку, было создано 145 новых рабочих мест.

Заключение

Малый бизнес играет важную роль в экономики региона и страны в целом. Усиливающаяся экономическая и социальная важность малого предпринимательства должна подкрепляться мерами государственной поддержки. По мере реализации политики поддержки малого предпринимательства со стороны государственной службы, создаются предпосылки к росту производственно-инвестиционной активности малых предприятий.

Предприятия малого бизнеса дают возможность создать эффективную экономическую базу использования производственного потенциала регионов, формируют условия для развития предпринимательства во всех рыночных нишах, дают значительное число рабочих мест.

Литература:

1. <http://www.guprbc.ru/> Официальный сайт ГУП «Республиканский бизнес-центр».
2. <http://ru.m.wikipedia.org/wiki/> Малое предпринимательство.
3. http://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/
4. Дополнения к Уставу ГУП «Республиканский бизнес-центр» Комитета Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству, созданного распоряжением Правительства Чеченской Республики от 29.11.2001г. №492-рп.
5. Указ Главы Чеченской Республики от 27 марта 2020 года №63.
6. Закон Чеченской Республики от 15 декабря 2009 года №70-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике».
7. Азиева Р.Х. Малый бизнес как ключевой источник экономического роста// Финансовая экономика, №5, 2019, С.113-117.
8. Азиева Р.Х., Идилов И.И., Абубакарова М.М., Особенности предпринимательской деятельности в России// Экономика и предпринимательство, №1 (90), 2018, С. 400-405.
9. Кузнецова И.А. Большой справочник для малого бизнеса: практ. пособие / И.А. Кузнецова. – М.: Дашков и К, 2012. – 368 с.: табл. – Библиогр.: с. 353-366
10. Кадровая политика и стратегия управления персоналом / под ред. А.Я. Кибанова. М.: Проспект, 2018. – 60с.



Ахметгиреев Ислам Альвиевич

Магистрант кафедры «Экономическая теория и государственное управление»
ФГБОУ ВО «Грозненский государственный нефтяной технический университет
им.акад. М.Д.Миллионщикова»

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Аннотация: Одним из приоритетных направлений социальной и экономической политики России является развитие малого бизнеса, целью которой является обеспечение стабильного экономического развития, создание рациональной структуры экономики и повышение благосостояния населения страны. Однако развитие малого бизнеса сопровождается рядом проблем, которые, с нашей точки зрения, требуют государственной поддержки, как в интересах самого малого бизнеса, так и всей национальной экономики.

Ключевые слова: малый бизнес; инновации; риск; конкуренция; экономический рост; государственная поддержка.

Keywords: small business; innovation; risk; competition; the economic growth; governmental support.

Введение

Кризисный период 80-х годов склонил руководителей к осуществлению реформ, т.е. перехода одной экономической системы к другой. В результате этого, образовались новые формы хозяйствования, т.е. появился малый бизнес. Он зародился на основе законов СССР «Об индивидуальной трудовой деятельности» в 1987 году, «О кооперации» в 1988 году и стал модифицироваться на основе закона «О мерах по созданию и развитию малых предприятий» принятом в 1990 году.

До начала 90-х годов крупные предприятия являлись стимуляторами инноваций, но в данное время вектор развития направлен на малое предпринимательство. Новая экономика такова, что малый бизнес намного значительнее, чем, когда бы то ни было за последние 70 лет, ведь с конца 30-х годов предпринимательство практически было запрещенным видом деятельности, в результате чего потерян накопленный опыт ведения бизнеса.



Основная часть

Сегодня одним из решающих условий повышения благосостояния населения и достижения экономического роста страны, является развитие малого бизнеса.

Малый бизнес во многих государствах оказывал содействие социально-экономической стабилизации, т.е. во Франции, Великобритании, Германии, Канаде, Испании и Бельгии формированию среднего класса, преодолению застоя в Америке и Израиле, образованию современных рынков в Канаде и Сингапуре, а также постепенному осуществлению реформ в Китае и Польше и сокращению нищеты в Индии, Бразилии и Албании [2].

Этот сектор экономики создает необходимую атмосферу конкуренции, способен быстро реагировать на любые изменения рыночной конъюнктуры, заполнить образующиеся ниши в потребительской сфере, формирует новые рабочие места (по оценке экспертов, малый бизнес вносит в экономику более 16,5 млн. потенциальных вакансий). Но реализация всех этих возможностей малого бизнеса на практике осложняется многими негативными факторами.

Несмотря на это малый бизнес в России продолжает развиваться, приобретая все больше черт, свойственной цивилизованной форме рынка, но, по уровню своего развития отстает от западных аналогов, что не позволяет ему представляться даже основным «генератором» среднего класса.

В России в секторе МП занято ниже 8-й части ЭАН и производится порядка четверти ВВП, что соответственно в 4 раза и в 2 раза меньше, чем в других развитых странах.

Для малого бизнеса прошедший год был очень продуктивным, но также очень сложным.

К препятствиям развития малого бизнеса можно отнести:

- 1) завышенные, т.е. слишком высокие налоги;
- 2) недостаточный объем средств для усовершенствования, т.е. модернизации компании;
- 3) спад спроса;
- 4) высокая конкуренция;
- 5) высокие отчисления в фонд социального страхования.



В российском ВВП доля малого бизнеса должна вырасти до 32,5% к 2024 году и число занятых в этой сфере составит 25 млн. человек, т.е. с 200 тыс. человек в 2019 году до 2,4 млн. человек в 2024 году.

Примечательно, что в секторе малых предприятий оборот предприятий ежегодно растет на 10%, в то время как в целом по национальной экономике – рост не более 2-3%, что свидетельствует о больших потенциальных преимуществах сектора малого бизнеса для ускорения ВВП. Неслучайно в Стратегии развития МСП в России до 2030 года запланировано увеличение в 2,5 раза оборота данного сектора, 2-х кратное повышение производительности труда, увеличение доли занятых в народном хозяйстве до 35% [3,5]. В результате малый бизнес должен стать драйвером экономического роста, ведь в развитых странах его доля в ВВП достигает до 80% относительно наших 25%, с долей занятых 4,7 % трудоспособного населения (больше даже в КНР-15,5%, или Индии – 6,6%).

Согласно данным исследования Magram Market Research, «Опоры России», Промсвязьбанка деловая активность малого бизнеса в России идет на снижение, демонстрируя наихудшие результаты за минувшие 5 лет. Т.е. индекс деловой активности лишь за один квартал опустился с 48,5 до 47,1, плохие показатели-продажи – минус 3,5 пункта в индексе, также снизились показатели по кадрам и доступностью информации. Причинами таких результатов является:

1. Рост НДС (с 18% до 29%);
2. Сокращение льгот;
3. Уменьшение рынков сбыта (рост цен от 5 до 10% спровоцировал снижение покупательной способности населения).

Многолетняя практика развития МБ в странах Европы, показывает, что развитие экономики ЕС напрямую зависит от эффективной деятельности МБ. Поэтому, основная цель осуществляемой в рамках Евросоюза политики поддержки МП заключается в установлении баланса интересов государства и бизнеса, обеспечении оптимальных условий для предпринимательской деятельности, а также увеличении конкурентоспособности субъектов МБ. Уникальная система регулирования и поддержки МБ в Европе сложилась еще в 70-х годах прошлого столетия и по сей день продолжает развиваться путем внедрения различных программ и создания фондов поддержки МБ. Таким образом, основные цели управления и помощи МБ в Европе состоят в упрочнении единого внутреннего рынка ЕС, ликвидации административных барьеров для ведения МБ, унификации законодательной базы, а также в укреплении взаимодействия стран ЕС для



более глубокого экономического сотрудничества с другими странами. Например, 99,8% фирм в Германии сосредоточено в малом бизнесе, которые производят каждый год 46% ВВП. Государственная помощь малому бизнесу направлена на мобилизацию его собственных ресурсов, которая закреплена законодательством страны. Предприятия малого бизнеса в Польше являются главным элементом экономической политики страны, несмотря на то, что нет в ней однозначного определения малого предпринимательства.

Самое эффективное решение было найдено в Америке в 1953 году в результате создания при Президенте США Администрации малого бизнеса, защищающей интересы МБ на уровне государства во всех штатах страны. Еще Дж.Буш подчеркивал, что мощь американской экономики действительно зависит от развития малого предпринимательства.

В Японии сложились благоприятные условия для развития МП во всех сферах бизнеса, так как правительство страны осуществляет строгий контроль развитием МБ путем обеспечения выполнения антимонопольного законодательства, установления различных льгот, регулирования цен на создаваемую продукцию, а также оказания финансовой поддержки МП на всех уровнях их развития.

99% предприятий Китая сосредоточено в секторе малого бизнеса. Часть МП в ВВП страны составляет 55%. Эти показатели ниже, чем в странах Евросоюза, но тем не менее, правительство Китая, придя к таким результатам за 30 лет, считает МБ важнейшим двигателем экономического роста и отводит огромную роль развитию МБ в экономике страны. МБ Китая – это рычаг страны, т.к. данный субъект экономики создает огромную долю инновационной продукции и технических изобретений в стране.

Как показывает изучение зарубежного опыта, основным условием успеха в развитии малого бизнеса является то, что нужна всесторонняя стабильная государственная поддержка и положительные эффекты.

Однако быть лидером невозможно, только повторяя чужие наработки, следует придумать и внедрить оригинальные бизнес-идеи и стратегии формирования благоприятного предпринимательского климата, конкретные способы поддержки новаторов, до сих пор никем не превзойденные в другой стране, но учитывая российскую специфику при соблюдении общих экономических законов.



Заключение

Более 65% ВВП многих государств составляет малый бизнес, т.к. эти страны придают развитию малого бизнеса приоритетное значение, что обеспечивает успешность их экономики.

Эксперты подсчитали, что для 11,7% экономически активного населения РФ неофициальные заработки это единственная форма дохода. А еще 30 млн.человек, т.е. 40,3% работающего населения, совмещают их с легальной работой. И эта доля будет увеличиваться, если государство по-прежнему будет таким образом «поддерживать» малый бизнес.

Для развития МБ в РФ необходимо предложить создание новых, более лояльных программ по льготному финансированию, т.е. программы по лизингу, налогообложению, кредитованию. Все это будет стимулировать развитие МБ в РФ делая его доходным и все более привлекательным [1], ведь реализация потенциала малого бизнеса является важнейшей «точкой» роста российской экономики.

Литература:

- 1.Азиева Р.Х. Малый бизнес как ключевой источник экономического роста// Финансовая экономика, №5, 2019, С.113-117.
- 2.Азиева Р.Х., Идилов И.И., Абубакарова М.М., Особенности предпринимательской деятельности в России// Экономика и предпринимательство, №1 (90), 2018, С. 400-405.
- 3.Малое и среднее предпринимательство в России. Статистический сборник. URL: gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite.
- 4.Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.gks.ru
5. Shane S., Venkataraman S. The promise of entrepreneurship as a field of research // Academy of Management Review. 2000. Vol. 25. No. 1. P. 217–226.



Юпаев Иса Аслудинович

Магистрант

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Грозненский государственный нефтяной технический университет имени академика М.Д. Миллионщикова

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Актуальность: В условиях (социально-экономических, культурных, технологических, научных и других) динамично развивающегося и изменяющегося мира особую актуальность приобретают вопросы повышения эффективности органов местного самоуправления. Современные условия развития экономики требуют повышения эффективности всех направлений деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, освоения инновационных технологий. Поэтом, требования к эффективности управления муниципалитетов также повышаются. Условия необходимости роста эффективности и одновременной ограниченности возможности привлечения финансовых средств актуализируют задачу повышения эффективности управления органов местного самоуправления.

Ключевые слова: эффективность; оценка эффективности деятельности; органы местного самоуправления; органы государственной власти.

Keywords: efficiency; performance evaluation; local self-government bodies; public authorities.

Органы местного самоуправления представляют собой органы местных самоуправляющихся территориальных сообществ, которыми они формируются и перед которыми они несут ответственность за надлежащее осуществление своих полномочий. К органам местного самоуправления относятся: глава муниципального образования, представительный орган муниципального образования, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования (местная администрация), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного



самоуправления, которые предусматриваются уставом муниципального образования и обладают собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. [6]

Целью оценки эффективности в публичном управлении является намерение определить, насколько правильно выбраны направления деятельности, и какой результат они приносят. Кроме того, объективная оценка эффективности муниципального управления позволяет выявить сферы, которые нуждаются в повышенном внимании, на основе этого разработать перечень мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также применить поощрительные меры. [5]

К настоящему времени в Российской Федерации и его регионах в том числе в Чеченской Республике принят ряд нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление оценки эффективности муниципального управления.

В целях стимулирования деятельности органов местного самоуправления Чеченской республики в соответствии с Указом Президента РФ от 28.04.2008 г. № 607, был издан Указ Главы ЧР от 29.12.2010 г. № 94 «О мерах по реализации в Чеченской Республике Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». [1]

Министерством экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики (далее – Минэкономтерразвития ЧР) проводится оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов ЧР 1 раз в год и за 9 месяцев по двум методикам.

1. Минэкономтерразвития ЧР ежегодно проводится работа по подготовке сводного доклада «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов ЧР». Ранжирование районов осуществляется в соответствии с Методикой мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 1317.

Необходимо отметить, что мониторинг, осуществляемый на основании указанной Методики, позволяет провести оценку динамики 40 показателей, характеризующих качество жизни, уровень социально-экономического развития муниципального образования по 9 направлениям.



Кроме того, проведенный на основании 40 показателей мониторинг позволяет определить фронт работ, требующий приоритетного внимания органов местного самоуправления, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности деятельности органов местного самоуправления, а также выявить внутренние ресурсы для повышения качества и объема предоставляемых населению услуг. [3]

Также обращаю Ваше внимание, что в соответствии с абзацем 2 пункта 5 Указа Президента России от 28.04.2008 г. № 607, установление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов не допускается. [2]

Комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления определяется по формуле:

$$K = 0,8 \times \left(\frac{Ип1 + Ип2 + \dots + Ипn}{n} \right) + 0,2 \times Ипс$$

где:

Ипn - сводный индекс значения показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления;

Ипс - сводный индекс значения показателя - оценки населением деятельности органов местного самоуправления.

8. Сводный индекс (Ип) показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления определяется по формуле:

$$Ип = 0,6 \times Ист + 0,4 \times Исо,$$

где:

Ист - индекс среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления;

Исо - индекс среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления.



9. Индекс среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления (Ист) определяется:

а) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает большую эффективность, - по формуле:

$$\text{Ист} = \left(T - T_{\text{мин}} \right) : \left(T_{\text{макс}} - T_{\text{мин}} \right),$$

где:

T - значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$T_{\text{мин}}$ - минимальное значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$T_{\text{макс}}$ - максимальное значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

б) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает меньшую эффективность, - по формуле:

$$\text{Ист} = \left(T_{\text{макс}} - T \right) : \left(T_{\text{макс}} - T_{\text{мин}} \right).$$

10. Индекс среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления (Исо) определяется:

а) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает большую эффективность, - по формуле:

$$\text{Исо} = \left(O - O_{\text{мин}} \right) : \left(O_{\text{макс}} - O_{\text{мин}} \right)$$

где:

O - значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;



$O_{\text{мин}}$ - минимальное значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$O_{\text{макс}}$ - максимальное значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

б) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает меньшую эффективность, - по формуле:

$$Исо = (O_{\text{макс}} - O) : (O_{\text{макс}} - O_{\text{мин}})$$

11. Средний темп роста показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному, определяется по формуле:

$$T_i = \sqrt[3]{\frac{\Pi_j}{\Pi_{j-1}} \times \frac{\Pi_{j-1}}{\Pi_{j-2}} \times \frac{\Pi_{j-2}}{\Pi_{j-3}}}$$

где:

Π_j - значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный период;

Π_{j-1} - значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за год, предшествующий отчетному;

Π_{j-2} - значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за год, предшествующий на 2 года отчетному;

Π_{j-3} - значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за год, предшествующий на 3 года отчетному.

12. Значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному, определяется по формуле:



$$O = \frac{\Pi_j + \Pi_{j-1} + \Pi_{j-2}}{3}$$

13. В случае отсутствия одного или нескольких показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год, соответствующему сводному индексу показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления присваивается нулевое значение.

2. В соответствии с пунктом 4 протокола выездного совещания Главы Чеченской Республики Кадырова Р.А. от 6 мая 2014 года № 01-40 ежегодно проводится работа по оценке эффективности деятельности глав муниципальных районов и мэров городских округов Чеченской Республики (далее – Оценка).

Также согласно пункту 3 указанного протокола распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30 июня 2014 года № 170-р образована Экспертная комиссия по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Чеченской Республики (далее – Комиссия).

Оценка проводится в соответствии с Методикой от 26 октября 2020 года, в которую неоднократно вносились изменения, причем количество показателей, по которым проводилась Оценка, постепенно было снижено от 17 показателей до 7.

В рамках проведения Оценки **расчеты проводятся по удельному весу (на душу населения)** по следующим показателям:

- 1) численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства);
- 2) естественный прирост населения (данные Чеченстата);
- 3) объем внебюджетных инвестиций в основной капитал (данные Чеченстата);
- 4) объем платных услуг населению (без субъектов малого предпринимательства), (данные Чеченстата);
- 5) объем отгруженной продукции (данные Чеченстата);
- 6) объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» (данные Чеченстата).
- 7) объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета (без учета дополнительных нормативов отчислений НДФЛ) (данные Министерства финансов Чеченской Республики).



Посредством проводимой оценки в определенной мере осуществляется совершенствование деятельности, повышение мотивации и ответственности в достижении поставленных целей и задач органов местного самоуправления Чеченской Республики и качества предоставляемых ими муниципальных услуг. [4]

Литература:

1. Ворошилов Н.В. Эффективность муниципального управления: сущность и методики оценки // Экономика региона: реальность и перспективы. – 2014. – №. 6. С.23
2. Ворошилов Н.В. Эффективность муниципального управления: сущность и подходы к оценке // Проблемы развития территории. – 2015. – №3. – С. 15-21.
3. Леушин М. Е. Подходы к оценке эффективности деятельности органов муниципального самоуправления. — Чита: Издательство Молодой ученый, 2013. — С. 71–74.
4. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов: указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 04.11.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.
5. Оценка эффективности деятельности ОМС [Электронный ресурс] URL: <https://elib.pnzgu.ru/files/eb/doc/rnyGs4Jh2EFI.pdf>
6. Необходимость оценки [Электронный ресурс] URL: https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/mestnoe_samoupravlenie/ocenka_effektivnosti_deyatelnosti_organov_mestnogo_samoupravleniya/



Ахмадов Исмаил Мовсарович

Магистрант

ФГБОУ ВО Грозненский государственный нефтяной технический университет

имени акад. Миллионщикова

АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация: Социальные права человека имеют огромное значение, при этом они тесно взаимосвязаны с экономическими правами. Огромное значение для любого человека имеет право на пенсионное обеспечение. Стоит отметить, что система пенсионного обеспечения постоянно изменяется, что связано с большим количеством реформ, проведенных в данной сфере. Кроме того, следует учитывать, что данные реформы были необходимы в связи с тем, что кардинально изменился тип экономики в государстве.

Ключевые слова: пенсионное обеспечение, пенсионный возраст, пенсионная реформа.

Keywords: pension provision, retirement age, pension reform.

Пенсионная реформа, которая была проведена в 2018 году, значительно изменила пенсионную систему. Главное изменение заключалось в том, что повышался возраст выхода на пенсию для граждан, которые претендуют на страховую пенсию по старости. Особенностью данной пенсионной реформы является то, что изменения вносятся не сразу, а поэтапно. Возраст выхода на пенсию будет увеличиваться каждый год на полгода. В свою очередь предполагается, что к моменту окончания реформы (2023 год) женщины будут выходить на пенсию в возрасте 60 лет, а мужчины в возрасте 65 лет [5].

Стоит отметить, что существуют еще обязательные условия, при выполнении которых назначается страховая пенсия по старости.

В частности:

- гражданин должен иметь определенный страховой стаж;
- иметь минимальное количество индивидуального пенсионного коэффициента, который выражается в баллах.



Если у человека не будет необходимого стажа, то он в свою очередь не сможет претендовать на получение страховой пенсии по старости. В этом случае он приобретает право на получение социальной пенсии в момент достижения возраста, определенного законодательно.

Стоит отметить, что условия назначения социальной пенсии по старости также изменяются. Так, в 2018 году социальную пенсию по старости могли получить мужчины, достигшие возраста 65 лет, и женщины, которые достигли возраста 60 лет, то после повышения пенсионного возраста изменились и эти условия, в силу чего социальная пенсия может быть назначена при достижении мужчиной возраста 70 лет, а женщиной 60 лет.

В настоящее время пенсионное обеспечение назначается при соблюдении следующих условий: если лицо достигло возраста, указанного в законе, имеет необходимое количество трудового стажа, а также баллов пенсионного коэффициентов.

Постепенное повышение пенсионного возраста будет производиться до 2023 года, когда будут закреплены новые нормативные значения — 65 и 60 лет соответственно.

Таблица 1 - Анализ пенсионного возраста по годам

Год	На сколько увеличится пенсионный возраст	ПВ		Срок выхода на пенсию
		мужчин	женщин	
2019	+ 0,5	60,5	55,5	2019 / 2020
2020	+ 1,5	61,5	56,5	2021 / 2022
2021	+ 3	63	58	2024
2022	+ 4	64	59	2026
2023 и т.д.	+ 5	65	60	2028

Стоит отметить, что в начале был предложен совсем иной путь реформирования в части повышения пенсионного возраста, а именно каждый год возраст граждан, которые могли бы выйти на пенсию должен быть увеличиваться на 1 год в сравнении с предыдущим. Однако, Государственная Дума отклонила такой вариант закона, так как предпочла более мягкие поправки, которые были внесены на законодательное рассмотрение по инициативе главы государства [4].

Определить, в каком году россиянин выйдет на пенсию в зависимости от года рождения, а также, сколько необходимо при этом иметь лет стажа и количество пенсионных баллов, можно по таблице ниже:



Таблица 2 - Выход на пенсию по годам

Мужчины	ДР	1 п. 1959	2 п. 1959	1 п. 1960	2 п. 1960	1961	1962	1963 и т.д.
	ПВ	60,5		61,5		63	64	65
Женщины	ДР	1 п. 1964	2 п. 1964	1 п. 1965	2 п. 1965	1966	1967	1968 и т.д.
	ПВ	55,5		56,5		58	59	60
Нормативы по:	стажу	10	11	12	13	15		
	ИПК	16,2	18,6	21	23,4	28,2	30	
ДВП		2 п. 2019	1 п. 2020	2 п. 2021	1 п. 2022	2024	2026	2028 и т.д.

Используемые в таблице сокращения: 1 п. и 2 п. — первое и второе полугодие соответствующего года; ДР — дата рождения; ПВ — установленный пенсионный возраст; ДВП — дата выхода гражданина на пенсию.

Таким образом, из представленной таблицы можно сделать вывод, что:

В 2019 г. (второе полугодие) вышли на пенсию мужчины и женщины, которые:

- родились в первом полугодии 1959 и 1964 года соответственно;
- имеют как минимум 10 лет стажа и 16,2 накопленных баллов.

В 2020 г. (первое полугодие) оформили выплаты и мужчины и женщины:

- родившихся во второй половине 1959 и 1964 г. соответственно;
- проработавших официально как минимум 11 лет и имеющих 18,6 ИПК. и т.д. по годам.

Изменения, которые были осуществлены в части стажа, который необходим для пенсии начались еще до пенсионной реформы, направленной на повышение пенсионного возраста. Ранее предусматривалось, что гражданин имеет право претендовать на пенсию в том случае, если у него есть хотя бы 15 лет страхового стажа. В дальнейшем произойдет увеличение необходимого количества стажа, при этом подобное увеличение будет протекать постепенно [1].

Если рассматривать более ранние периоды, а именно до 2015 года, то граждан мог претендовать на пенсионное обеспечение при наличии у него 5 лет трудового стажа.

В дальнейшем необходимо количество трудового стажа, при котором бы назначалась пенсия стало увеличиваться. Так, в 2015 году гражданам для получения пенсионного обеспечения уже было бы необходимо 6 лет трудового стажа. Такое увеличение продолжилось, при этом оно было поэтапным, каждый год необходимое количество стажа увеличивалось на один год.



Непосредственно повышение необходимого количества стажа, который учитывается при назначении пенсии, прекратиться в 2024 году.

Определить, сколько стажа необходимо иметь для пенсии в зависимости от года оформления выплат, можно по таблице, представленной ниже:

Таблица 3 — Стаж для выхода на пенсию по новому закону

Год	Минимальный стаж для начисления пенсии
2019	10
2020	11
2021	12
2022	13
2023	14
2024	15

Непосредственно страховой стаж – это периоды, которые признаются в качестве такового.

Прежде всего, — это трудовая деятельность, за которую происходило уплата страховых взносов в ПФР.

А также ряд других периодов, которые также признаются в качестве страхового стажа:

- если лицо занято уходом за малолетними детьми, которые не достигли возраст 1,5 лет, при этом такой период не может быть включен в страховой стаж более чем 6 лет;
- если лицо осуществляло уход за ребенком, которое имеет группу инвалидности, лицом, которое имеет первую группу инвалидности, или достигло возраста 80 лет;
- если лицо проходило военную службу по призыву или иную службу.

Как уже было отмечено выше, пенсия назначается также в том случае, если у гражданина есть необходимое количество пенсионных баллов.

Пенсионные баллы формируются за счет страховых взносов, которые уплачиваются в Пенсионный фонд. Так, пенсия назначается в том случае, если гражданин имеет хотя бы 30 ИПК (в конце реформы). В то же время ранее требовалось гораздо меньшее количество пенсионных баллов для выхода на пенсию. Так, гражданину для получения пенсии в 2015 году требовалось всего 6,6 пенсионных баллов, в дальнейшем постепенно стало происходить увеличение количества необходимого ИПК, при этом такое



увеличение происходило постепенно на 2,4 балла в год. Ежегодное увеличение пенсионных баллов завершится в 2025 году.

Определить, сколько баллов нужно для пенсии в течение предусмотренного переходного периода можно, воспользовавшись данными таблицы:

Год	Минимальное значение ИПК
2019	16,2
2020	18,6
2021	21
2022	23,4
2023	25,8
2024	28,2
2025	30

Стоит отметить, что процесс пенсионной реформы так или иначе затрагивает и государственных гражданских служащих, при этом направление данной пенсионной реформы различно:

- происходит поиск новых средств финансирования, которые направляются на выплату пенсий государственным служащим;
- происходит развитие страховых организаций;
- предпринимаются действия, направленные на развитие управленческой деятельности в сфере пенсионного обеспечения.

В настоящее время пенсия госслужащего не может составлять менее 45% от среднего заработка, в том случае если соблюдаются установленные условия. В том случае, если госслужащий продолжает осуществлять профессиональную деятельность после приобретения права на пенсию, а именно если у него есть переработка в 3 года, то размер пенсии увеличивается на 3% [2].

Кроме того, при определении размера пенсионных выплат не учитываются отпуска, которые были предоставлены без заработной платы, а также отпуск, который предоставляется в связи с беременностью и рождением ребенка и соответственно не учитываются все иные социальные выплаты, связанные с этим событием [3].

Следовательно, не учитывается порядок начислений различных социальных пособий, которые были получены гражданином в ходе осуществление им государственной службы.



При определении размера пенсионных начислений также не учитываются начисления, которые были произведены в связи с тем, что госслужащий был нетрудоспособен.

Регулярно осуществляется индексация пенсий бывших сотрудников правоохранительных органов. Это связано с тем, что непосредственно прямо решение о повышении пенсии не принималось, поэтому с 2019 года раз в год осуществляется индексация пенсий на 4% госслужащих. Правительство РФ положительно отметило данный способ поддержки пенсионеров.

Государство осуществляет следующие действия, направленные на поддержку пенсионной системы:

- государство участвует в формировании бюджета ПФР, в том случае если бюджет фонда является дефицитным;
- осуществление мероприятий, в рамках которых будет выработана система по компенсации утраченных государственными служащими заработной платы;
- государство также регулярно осуществляет повышение прожиточного минимума, что в свою очередь влияет на повышение заработной платы государственного служащего;
- а также осуществление действий, направленных на дальнейшее развитие пенсионной системы.

При разработке и реализации пенсионной реформы учитывается состояние экономики, выявляется средняя пенсия по стране, в том числе по сравнению с заработной платой. Чтобы не возникла социальная несправедливость, а именно возложение обязанности на работающих граждан по содержанию пенсионеров следует изменить условия получения досрочной пенсии.

Пенсионная система должна адаптироваться к протекающим экономическим процессам, которые также влияют на то, что многие граждане работают не официально, в результате чего не могут претендовать на получение пенсии. Необходимо осуществлять действия, направленные на то, чтобы граждане были заинтересованы в получении пенсии и самостоятельно вступали в отношения по формированию собственной пенсии

Литература:

1. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федер. закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 01.10.2019). [Электронный ресурс]. Доступ



из СПС «Консультант Плюс».

2. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федер. закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ. [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

3. Петрова Е. В. Пенсионное обеспечение в Российской Федерации [Текст]: учебное пособие / Е. В. Петрова. — М.: Перо, 2018. — 116 с.

4. Горлин, Ю.М. Повышение пенсионного возраста: пейзаж после... [Текст] / Ю. М. Горлин, В. Ю. Ляшок. — Москва: Дело, 2019. — 94, [2] с.: ил. — (Научные доклады: социальная политика / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС); 19/21).

5. Ройк В.Д. Пенсионная реформа: критерии оценки // Народонаселение. 2017. №4. С. 412-417.



Дармилова Женни Давлетовна

Д.э.н., профессор

Кубанский государственный университет

Стеколыщикова Альбина Константиновна

Студент

Кубанский государственный университет

ФИНАНСИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация: Внедрение новшеств в производственный процесс не обходится без крупных материальных затрат. Поэтому успешный запуск инновационного проекта значительно зависит от эффективной финансовой поддержки. В результате проведенного исследования проанализированы и выявлены актуальные источники финансирования инновационной деятельности в Краснодарском крае.

Ключевые слова: инновации, финансирование инноваций, заемные средства, логистика, образование, экологические инновации.

Keywords: innovations, financing of innovations, loans, logistics, education, ecological innovations.

На сегодняшний день по указу Президента РФ от 7 мая 2018 г. N 204 перед социально-экономическим развитием страны стоят две главные задачи: улучшение качества жизни населения и ускорение технологического развития. Достижение желаемого результата возможно при условии активного внедрения в процесс воспроизводства технологических инноваций [4]. Для более эффективной разработки, запуска и коммерциализации новшеств финансовое сопровождение на всех этапах инновационного процесса должно состоять из нескольких источников.

Если развитых странах основными среди таковых являются средства страховых компаний и частных инвесторов, то в странах с переходной экономикой, в том числе в России, центр тяжести смещен в сторону государственного сектора.

В Краснодарском крае для разработки и реализации инновационных проектов предприятия привлекают как собственные средства, так и используют механизм



государственно-частного партнерства (ГЧП), что особенно актуально в текущих условиях экономического кризиса и политической ситуации, т.к. государственный сектор может выступать стабилизирующим фактором при сокращении частных инвестиций.

Власти Краснодарского края создают необходимые комфортные условия для развития деятельности инноваторов. В регионе на поддержку науки в 2022 году из бюджета было выделено более 170 миллионов рублей. Стоит отметить, что по количеству научных организаций Кубань является лидером в Южном федеральном округе, а по числу научных сотрудников занимает второе место [2].

Так, для кубанских инноваторов, ведущих деятельность в фармацевтической, образовательной, энергетической, строительной, IT и иных отраслях, действуют меры финансовой поддержки от различных венчурных фондов, таких как «Сколково», «ВЭБ Инновации», «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» и т.д. [1]

Более того, в Краснодарском крае финансовое содействие в реализации инновационных проектов предприятиям оказывают:

1) агропарки и 6 технопарков (в т.ч. Инновационный центр КубГТУ и научно-технический парк на базе КубГУ), в которых объединены научно-исследовательские институты, объекты индустрии, деловые центры, выставочные площадки, учебные заведения, а также обслуживающие объекты.

2) 5 бизнес-инкубаторов, цель которых заключается в создании благоприятных условий для возникновения и эффективной деятельности малых инновационных предприятий, реализующих оригинальные научно-технические идеи.

3) акселератор технологических стартапов, в ходе которого лучшие проекты, отобранные по результатам многоступенчатой экспертизы, получают интенсивное развитие и широкие возможности по привлечению инвестиций.

4) также в разработке инноваций помогают и частные инвесторы — бизнес-ангелы, а также краудфандинг – коллективное финансирование стартапов [1].

Также следует упомянуть и о государственном финансировании сферы образования. Так, за последние 10 лет на грантовую поддержку инновационной деятельности образовательных учреждений на муниципальном уровне направлено целевыми средствами 12,5 млн руб., а привлеченные образовательными учреждениями средства составили более 18,5 млн руб. Средства из федерального бюджета направлены на закупку современного оборудования и обучение цифровым технологиям,



обеспечивающих развитие инновационной сети образовательных организаций по различным темам [6].

Банковские кредиты пользуются спросом в основном у крупных инноваторов. На данный момент действует программа льготного кредитования со ставкой 3%, максимальной суммой займа до 500 млн и сроком до 3-х лет, воспользоваться ею может очень ограниченный круг инновационных предприятий, чей объем выручки за последний календарный год достигает более 100 млн руб., а совокупный среднегодовой темп роста выручки — от 12 % [3].

По структуре затрат, отраженной в Таблице 1, можно увидеть ежегодное увеличение расходов на научные исследования и разработки. Например, Российский фонд фундаментальных исследований в период с 2019 по 2020 год увеличил объем бюджетных инвестиций вдвое – с 50 до 100 миллионов рублей. Так, за 4 года общие затраты на научные исследования и разработки вырос на 4,42 млрд руб. (41,25%). В этот же период более чем в 2 раза увеличились расходы на закупку необходимого оборудования, однако затраты на оплату труда стала выше лишь в 1,22 раза – на 710,2 млн руб [5].



Таблица 1. Затраты на инновационную деятельность в Краснодарском крае, млн. руб

Показатель	2018	2019	2020	2021
Внутренние затраты на научные исследования и разработки (всего)	10705,2	10184,9	11435,7	15121,3
По видам работ:	4578,4	4517,4	5092,3	7239
фундаментальные исследования	1674,2	1849,2	2030,6	2825,0
прикладные исследования	1674,2	1849,2	2030,6	2825,0
разработки	1230,0	819,0	1031,1	1589,0
По видам затрат:	6126,9	5667,5	6343,4	7882,3
оплата труда	3140,3	3030,0	3242,7	3850,5
страховые взносы на ОПС, ОМС, ОСС	765,2	753,1	783,5	882,9
приобретение оборудования	98,4	77,6	62,9	203,2
другие материальные затраты	1072,1	852,9	896,6	1268,6
прочие текущие затраты	1050,8	953,9	1357,7	1677,1
затраты на инновационную деятельность организаций	11 575,5	28 211,2	54 743,9	32 301,9
<i>Специальные затраты, связанные с экологическими инновациями от общей суммы</i>	-	5,0	-	3 942,7
исследование и разработка новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов	1648,0	14999,5	29118,2	13785,9
дизайн	113,1	3,1	384,7	5,6
приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями	3805,1	8393,6	11723,8	11871,7
права на патенты, лицензии на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей	1,3	11,6	601,7	87,8
планирование, разработка и внедрение новых методов ведения бизнеса, организации рабочих мест и организации внешних связей	-	-	3,2	8,9
приобретение программных средств	208,0	190,4	1 201,2	203,0
инжиниринг	76,2	2 337,0	4 451,1	4 615,7
обучение и подготовка персонала, связанные с инновациями	9,6	13,4	53,1	14,9
маркетинг	0,6	105,4	33,7	36,1
прочие затраты на технологические инновации	5 683,7	2 156,8	7 173,1	1 672,3
Затраты на инновационную деятельность малых предприятий	-	246,4	-	329,6
Всего затрат:	22 280,7	38 642,5	66 179,6	47 752,8



Большие затраты на инновационную деятельность несут организации. В период с 2018 до 2020 данный показатель был увеличен с 11,6 до 54,7 млрд руб., но в 2021 снижен на 59% – до 32,3 млрд руб. за счет сокращения расходов на дизайн, маркетинг, менеджмент. Отдельно стоит отметить ежегодный рост затрат на инновационную деятельность, связанную с улучшением экологической обстановки края (Рисунок 1) [5]. Это говорит о стремительном переходе на «зеленую» экономику.

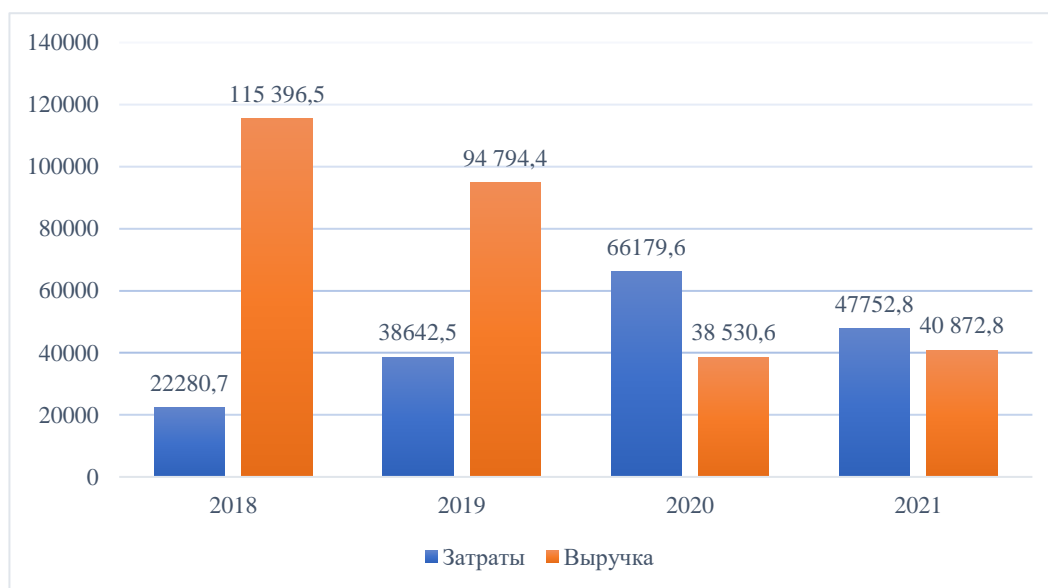


Рисунок 2. Затраты и выручка с инновационной деятельности, млн руб.

Источник: Федеральная служба государственной статистики

При всем изобилии в выборе форм материальной помощи инновационным проектам последние 2 года затраты превалируют над выручкой с продаж. Это сигнализирует о необходимости в оптимизации управления расходами на разработку и внедрение новшеств, а также поиске альтернативных источников финансирования.

Литература:

1. Инноваторам Кубани / Официальный портал МСП на Кубани, 2022.
2. Краснодарский край в цифрах 2021 / Статистический сборник, 2022.
3. Постановление Правительства РФ от 25.03.2022 № 469.
4. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
5. Федеральная служба государственной статистики.
6. Формирование сети инновационных образовательных организаций в муниципальном образовании город Краснодар как путь развития системы образования города / Сборник материалов по реализации инновационного проекта, 2020.



Усумов Ислам Хажбекарович

Магистрант

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Грозненский государственный нефтяной технический университет имени академика М.Д. Миллионщикова

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕТСКОГО ТУРИЗМА В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Аннотация: Детский туризм является уникальной моделью воспитания личности, одной из наиболее эффективных оздоровительных технологий и одним из самых массовых оздоровительных доступных видов спорта, способствующих формированию здорового образа жизни человека через общение с природой, альтернативой вредным привычкам, организации активного досуга и занятости, развитию культуры поведения на природе, бережного отношения к памятникам истории и культуры, практическому познанию родного края, а также социальной адаптации, профессиональной ориентации, воспитанию гражданственности и патриотизма, что имеет большое государственное значение в воспитании подрастающего поколения.

Ключевые слова: детский лагерь, туризм, дети, отдых.

Keywords: children's camp, tourism, children, recreation.

Организация отдыха и оздоровления детей Чеченской Республики осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Чеченской Республики от 29.03.2011 г. № 51 «Об организации отдыха и оздоровления детей Чеченской Республики». Этим Постановлением Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики назначено уполномоченным органом исполнительной власти Чеченской Республики. Постановлением были утверждены также:

- состав Республиканской комиссии по организации отдыха и оздоровления детей Чеченской Республики;
- Положение о республиканской комиссии по организации отдыха и оздоровления детей Чеченской Республики;
- Порядок организации отдыха и оздоровления детей Чеченской Республики



(далее – Порядок).

На протяжении ряда лет в «Порядок организации отдыха и оздоровления детей Чеченской Республики» своими постановлениями Правительство Чеченской Республики вносило изменения, последнее из которых от 05.09.2017 г. за № 196.

В рамках реализации данного Постановления за прошедшие годы во всех городских округах и муниципальных районах республики также созданы комиссии по организации отдыха и оздоровления детей. Была сформирована система финансирования отдыха и оздоровления, которая опиралась на привлечение средств из всех возможных источников – федерального бюджета, республиканского бюджета, местных бюджетов муниципальных районов и городских округов, а также средств родителей.

Организация отдыха и оздоровления детей и подростков в Чеченской Республике осуществляется круглогодично. Особое внимание уделяется летней оздоровительной кампании. Ввиду отсутствия на территории республики детских оздоровительных учреждений, оздоровительная кампания осуществляется в детских оздоровительных учреждениях за пределами Чеченской Республики.

До начала боевых действий на территории Чеченской республики функционировало 13 детских лагерей отдыха и оздоровления. Практически все бывшие пионерские лагеря в Чечне были разрушены в ходе военных действий.

В настоящее время в Чеченской Республике функционирует 4 детских оздоровительных лагеря. Первый из них был открыт в 2015 году в Шелковском районе. «Детский оздоровительный центр» рассчитан на круглогодичный прием 200 детей.

Детский оздоровительный лагерь «Светлячок» расположен в Шалинском районе в селе Сержень-юрт.

Детский оздоровительный лагерь «Горячий ключ» находится в селе Автуры на берегу реки Хулхулау.

Детский оздоровительный лагерь «Горный Беной» находится в Ножай-Юртовском районе, в селе Пачу. Единовременно в оздоровительных лагерях Чеченской Республики могут отдохнуть 1800 детей. Смены в этих лагерях рассчитаны на 14 дней, что дает возможность организовать за летний период не менее 6 смен и дать возможность отдохнуть более десяти тысячам детей.

Комплексный, системный подход к организации летнего оздоровительного отдыха в Чеченской Республике основан на реализации Республиканской целевой программы «Развитие системы организации отдыха и оздоровления детей и подростков в Чеченской



Республике», утвержденной Постановлением Правительства Чеченской Республики от 02 мая 2012 года № 69. Основными задачами Республиканской целевая программа являются:

- развитие системы отдыха и оздоровления детей и подростков Чеченской Республики;
- обеспечение отдыха и оздоровления детей и подростков Чеченской Республики;
- оказание преимущественной поддержки в отдыхе и оздоровлении детям и подросткам, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- повышение качества услуг, предоставляемых организациями отдыха и оздоровления детей и подростков;
- обеспечение безопасности детей и подростков в период организации отдыха и оздоровления в пути следования к месту отдыха и обратно;
- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей организацию сферы оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков в Чеченской Республике;
- подготовка и повышение квалификации педагогических, медицинских и других работников, принимающих участие в организации отдыха и оздоровления детей и подростков в Чеченской Республике в качестве сопровождающих их лиц;
- развитие специализированных видов отдыха для детей и подростков в Чеченской Республике;
- создание условий для обеспечения безопасного пребывания детей и подростков в оздоровительных лагерях;
- координация работы комиссий, различных служб и ведомств, общественных организаций, занимающихся вопросами отдыха и оздоровления детей и подростков в Чеченской Республике;
- развития творческого потенциала детей, подростков и молодежи в художественной, научно-технической, спортивной, социально-педагогической, туристско-краеведческой и других сферах;
- организация культурно-досуговой деятельности, обеспечивающей разумное и полезное проведение свободного времени детьми и подростками и их духовно-нравственного развитие;

Летние каникулы для школьников – это восстановление здоровья, и развитие творческого потенциала, и совершенствование личностных возможностей, что



способствует физическому и духовному развитию подрастающего поколения, удовлетворению возрастных и индивидуальных потребностей детей, развитию их разносторонних способностей.

Ребенок не должен чувствовать отрыва от окружающего мира. Это значит, что нужно создать условия, побуждающие детей активно взаимодействовать с окружающей средой, проявлять интерес к истории и современной жизни родного города и края.

Таким образом, среди важнейших принципов работы лагеря можно назвать: принцип использования туристских форм досуга, принцип здорового образа жизни; принцип активного спортивного проведения досуга как обязательной составляющей летнего детского отдыха, принцип экологической грамотности.

Среди них основной принцип – это принцип оздоровления и культурного развития школьников.

Кроме выше указанных принципов, организаторы лагеря в своей работе опираются на принципы дифференцированного подхода.

Этот принцип возрастных и индивидуальных особенностей детей, является одним из очень важных принципов организации детско-юношеской рекреации, во многом обуславливающим действенность и результативность всех остальных.

Туристские походы – это мероприятия, которые способствуют физическому и эмоциональному развитию детей, помогают школьникам получить новые полезные знания об окружающем мире и формируют навыки поведения в новых для детей жизненных ситуациях.

Программа «Юный эколог» – была разработана с целью ознакомления детей с актуальными проблемами окружающей среды и воспитания у детей бережного отношения к природе.

Экскурсии – мероприятия, проходящие в рамках уроков краеведения. Они служат для знакомства школьников с природой родного края, его культурным и историческим наследием.

Детский летний туристский лагерь дневного пребывания планируется создать на базе ГБНОУ «Республиканский комплекс общего и дополнительного образования «Квант».

Основными задачами функционирования лагеря являются:

– создание необходимых условий для оздоровления, отдыха и рационального использования каникулярного времени у детей, формирования у них общей физической



культуры и навыков здорового образа жизни;

- создание максимальных условий для рекреации детей с учетом возрастных особенностей;

- реализация оздоровительно-образовательных программ, направленных на развитие детей (полноценное питание, медицинское обслуживание, пребывание на свежем воздухе, проведение оздоровительных, физкультурных, культурных, экологических мероприятий, организация экскурсий, туристических походов, игр.

Нормативно-правовую базу функционирования Детский летний туристский лагерь дневного пребывания составляют следующие документы:

- Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»;

- Гражданского Кодекса РФ;

- Закона РФ от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей»;

- Федеральный закон от 24.11.1996 г. №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации.

Деятельность лагеря будет осуществляться также в соответствии с требованиями:

- Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей» (с изменениями на 22 марта 2017 года);

- Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 52887-2007 «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления».

В своей деятельности лагерь обязан также руководствоваться приказом Министерства образования Российской Федерации от 13.07.2001 г. № 2688 «Об утверждении порядка проведения смен профильных лагерей, лагерей с дневным пребыванием, лагерей труда и отдыха», СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», уставом Учреждения.

Лагерь создается по решению директора Учреждения, которое оформляется Положением о создании лагеря (Приложение А).



В течение 20 рабочих дней с момента издания директором Учреждения приказа о создании лагеря, начальник лагеря представляет пакет документов и заявку для включения в муниципальный реестр организаций, оказывающих услуги по отдыху и оздоровлению в уполномоченный орган муниципального района (городского округа), в территориальную межведомственную комиссию по организации отдыха, оздоровления и занятости детей.

Приемка лагеря осуществляется в соответствии с СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью», приказами территориальных контрольно-надзорных органов.

Программа детского летнего лагеря дневного пребывания «Большая перемена: время новых возможностей» была разработана в рамках выпускной квалификационной работы на базе ГБНОУ «Республиканский комплекс общего и дополнительного образования «Квант». В создании программы были задействованы специалисты по педагогике, детской психологии, социальному туризму, экологии, краеведению и спорту. Программа разработана специально для младших школьников и учитывает не только их психо – эмоциональные возрастные особенности, но и творческий потенциал, интересы и склонности.

Цель программы «Большая перемена: время новых возможностей» – создание условий для познавательного отдыха и восстановления физических и психологических сил школьников в летний период.

Программа «Большая перемена: время новых возможностей» осуществляет решение следующих задач:

- Организация познавательного отдыха детей на основе инновационных педагогических технологий;
- Создание условия для творческого развития школьников в каникулярное время.
- Организация активного отдыха с использованием туристских ресурсов Чеченской Республики.



- Формирование коммуникационных навыков в среде сверстников.
- Организация питания детей на основе принципов ЗОЖ.
- Профилактика зависимости от гаджетов, посредством участия в анимационных программах, экскурсиях, туристских походах.
- Развитие системы летних детских лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных учреждений.

Основными направлениями работы детского лагеря на базе ГБНОУ «Республиканский комплекс общего и дополнительного образования «Квант» являются такие виды деятельности, как туристская и краеведческая деятельность, творческая и спортивная, а также экологическая деятельность.

Поверхностный мониторинг и анализ потребностей детей и их родителей, выявили заинтересованность и тех, и других в получении детьми определенных компонентов, которые могут быть получены в каникулярное время:

- оздоровление детей и восстановление их сил после учебного года;
- возможность самореализации ребенка в сфере творчества и спорта;
- возможность личностного роста и расширения кругозора посредством туристской и экскурсионной деятельности.

Результаты мониторинга детской мотивации летнего отдыха, позволили разработать концепцию программы «Большая перемена: время новых возможностей» и выделить её основные блоки:

- оздоровительный (туристские походы, спортивные мероприятия, здоровое питание);
- развивающий (социально направленные и исследовательские проекты: экологическая программа «Юный эколог», краеведческие экскурсии, волонтерские отряды, уроки по ориентированию на местности и правилам безопасности; уроки 3D моделирования, разработки виртуальных экскурсий и др.);
- досуговый (конкурсы, игры, анимационные программы, викторины, квесты, праздники и т.д.).

Кадровый состав, необходимый для функционирования летнего лагеря на базе ГБНОУ «Республиканский комплекс общего и дополнительного образования «Квант»:

- 1) педагог-организатор;
- 2) психолог;



- 3) инструктор по ОБЖ;
- 4) специалист по туризму;
- 5) специалист по экологии;
- 6) вожатые;
- 7) работник музея;
- 8) инструктор по физкультуре и спорту;
- 9) медицинский работник.

Материально-техническое обеспечение детского летнего туристского лагеря составляют:

- площадки для физических активностей, определение территорий для туристских походов и соревнований;
- аудитории с техническим оснащением для разработки виртуальных экскурсий;
- канцелярские материалы;
- игровой инвентарь;
- фото и видео-оборудование;
- палатки;
- походный инвентарь;
- спортивный инвентарь.

Эти критерии необходимы для успешной работы детского лагеря и выполнения задач, стоящих перед специалистами лагеря. С их помощью успешно и эффективно достигается главная цель разработанной программы – обеспечение интересного, разнообразного досуга и оздоровления, развитие индивидуальных творческих способностей детей.

Этапы реализации программы детского летнего лагеря дневного пребывания «Большая переменная: время новых возможностей» состоит из нескольких этапов: подготовительный этап, этап работы детского летнего лагеря дневного пребывания, итоговый этап, постлагерный этап.

В период подготовительного этапа формируется кадровый состав летнего лагеря, происходит целеполагание, когда определяются основные направления деятельности в летнем лагере, разрабатывается план мероприятий, формируются должностные инструкции сотрудников детского лагеря и методические рекомендации по осуществлению различных форм педагогической деятельности во время организации



детского отдыха. В этот же период разрабатывается организационная документация детского лагеря и технологическая документация экскурсий и туристских походов, которые запланированы в программе детского отдыха.

В основной период в первую очередь осуществляется адаптационная деятельность детей к активному отдыху. Организуется разделение на отряды по возрастным критериям. Проводится работа по сплочению детских коллективов в рамках отрядов: подготовка визитки отряда, оформление отрядной комнаты, подготовка к празднику открытия летней смены. Затем проводятся запланированные мероприятия, которые направлены на формирование коммуникационных компетенций детей, их творческих и организаторских способностей. Каждая смена должна включать экскурсии, туристские походы, анимационные программы для детей, чтобы обеспечить познавательный и активный отдых. Необходимо провести такие мероприятия как туристский поход «В здоровом теле – здоровый дух», экскурсии по достопримечательностям г. Грозный и Чеченской Республики. Экскурсии необходимо запланировать как городские, так и загородные. В городе лучше проводить квест-экскурсии, чтобы дети могли развивать свою мыслительную деятельность.

Литература:

1. Организация детско-юношеского и молодежного туризма: учебное пособие / И. Е. Карасев, Е. В. Кулагина, О. В. Лукина, Б. К. Смагулов. – Омск: Омский государственный технический университет. – 2017. – 92 с.
2. Коваль, Ю. В. Туристический клуб школьников: пособие для руководителя / Ю. В. Коваль, В. В. Ярошенко. – М.: ТЦ Сфера, 2004. – 224 с.
3. ГОСТ Р 54605-2017 Туристские услуги. Услуги детского туризма. Общие требования / Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии. – Дата введения 31.10.2017. – М: Стандартинформ, 2017. – 12 с.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ Об основах туристской деятельности в Российской Федерации / Информационный ресурс сайта компании «Консультант Плюс». – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; base=LAW;n=129278; fld=134; dst=200>, свободный (дата обращения : 15.03.2022).



5. Правила предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации, Утверждены Постановлением Правительства РФ <http://www.consultant.ru/document> (дата обращения: 15.03.2021).
6. Бахвалова, А. А. Проблемы и социально-экономические условия развития детско-юношеского туризма в Российской Федерации / А. А. Бахвалова // Актуальные вопросы экономических наук. – 2014. – № 40. – С. 123-128.
7. Дрогов, И. А. Безопасность в детско-юношеском и спортивно-оздоровительном туризме: состояние проблемы и направления обеспечения / И. А. Дрогов // Вестник Академии детско-юношеского туризма и краеведения. Научно-методический журнал. – 2018. – № 4. – С.94-99.
8. Van Hout MC, Bingham T (2014) Responsible vendors, intelligent consumers: Silk Road, the online revolution in drug trading. *Inter J Drug Policy* 25: 183-189



Усумов Ислам Хажбекарович

Магистрант

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Грозненский государственный нефтяной технический университет имени академика М.Д. Миллионщикова

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА МО

Аннотация: Туризм - это теория и практика туризма, бизнес по привлечению, приему и развлечению туристов, бизнес по организации туров, а также путешествия для удовольствия и бизнеса.

Всемирная туристская организация дает более широкое определение туризма, заявляя, что "помимо общепринятого понятия туризма, ограниченного отдыхом", люди "путешествуют в места за пределами своей обычной среды обитания не более года подряд".

Ключевые слова: Итум-Калинский, Чеченская Республика, туризм, культура.

Keywords: Itum-Kalinskiy, Chechen Republic, tourism, culture.

Сегодня туризм процветает во всем мире как отрасль национальной экономики. Российская туристическая отрасль с каждым годом активно углубляет свои связи с мировым рынком. Развитие индустрии туризма является одним из наиболее перспективных направлений реструктуризации экономики в Чеченской Республике, способствуя созданию большего количества рабочих мест и развитию малых и средних предприятий, чем любая другая отрасль, перераспределяя ресурсы между странами, стимулируя такие секторы экономики, как транспорт, связь, услуги, торговля, строительство и производство потребительских товаров. Многие российские туроператоры стали обращать внимание на внутренний и въездной туризм, в результате чего возрос интерес государственных органов к местному туризму. Одним из регионов России, где туризм и гостеприимство могут стать приоритетными направлениями экономики, является Итум-Каринский район.



Итум-Калинский район - один из туристических центров Чеченской Республики. Ощущение пребывания в этом замечательном и прекрасном месте неопишимо словами. Горный воздух, живописные пейзажи, родниковая вода и многочисленные исторические и архитектурные памятники создают особую атмосферу. Вы можете насладиться прекрасной природой региона, понаблюдать за представительной флорой и фауной региона, а также прикоснуться к традициям и обычаям Чечни.

Дорога в Итум-Калинский район - это буквально множество достопримечательностей, с неопишимо горной красотой. Недалеко от деревни Нихарои находится камень, связанный с легендой о "Каменной девушке", в Ушкалое находится знаменитая башня-близнец Ушкалой, отреставрированная в 2011 году, а на крутых скалах находится старая башня, украшенная вогнутой буквой "Т".

Нет сомнений в том, что привлекательность региона для туристов во многом обусловлена ресурсами для туризма и отдыха на его территории. Регион представляет собой выгодное сочетание удачного географического положения, сохраненной природы и богатого культурного и исторического наследия. Такое сочетание исторических, культурных и природных богатств создало хорошую основу и перспективы для развития современного туризма, но в то же время территория этого региона характеризуется недостаточной рекреационной и географической изученностью, что стало основным фактором, препятствующим развитию индустрии туризма, и ее формирование остается на ранних стадиях. Были собраны данные по памятникам истории и культуры, природным заповедникам и социально-культурным объектам (музеям, гостиницам, ресторанам, базам отдыха и т.д.), но эти данные разрозненны и фрагментарны, а главное, лишая их главного из имеющихся характеристик, субъект изолирован за пределами культурный ландшафт, который их принимает. Это было рассмотрено. В этих условиях необходимо всесторонне оценить туристско-рекреационный потенциал Итум-Калинского района, уточнить его рациональность и потенциал для использования.

Одним из факторов, определяющих обоснованность данной работы, была необходимость не только изучить ландшафт, культурные и исторические элементы Итум-Калинского района, но и детально изучить развитие туристической инфраструктуры, которая является основой для развития туризма в конкретном регионе.

Цель исследования Целью данного исследования является комплексная оценка туристско-рекреационного потенциала Итум-Калинского района для развития регионального туризма.



Для достижения этой цели необходимо было рассмотреть ряд взаимосвязанных задач, а именно:

-Имеющийся опыт исследования регионального туризма и рекреации, теоретические основы и методы исследования, разработка терминологического аппарата для формулировки задач;

- Характеристика и оценка компонентов природно-рекреационного потенциала Итум-Калинского района;

Оценить возможность использования объектов культурно-исторического потенциала региона для организации различных видов отдыха и туризма;

-проанализировать социально-экономические и политические предпосылки для развития туризма и его текущее состояние в регионе;

-провести комплексную оценку туристско-рекреационного потенциала и определить перспективы его развития.

Цели и объекты исследования. Непосредственной целью исследования является туристско-рекреационный потенциал Итум-Калинского региона. Предметом исследования являются территориальные различия туристско-рекреационного потенциала в Итум-Калинском районе, которые определяют основные направления развития туризма в регионе.

Методологическая основа и исходный материал. Методы работы основаны на опыте российских ученых в области рекреационной географии, а также специалистов по развитию туристско-рекреационных зон. Основными методами стали сравнительно-географический, статистический, картографический, районирование и другие методы исследования. Современные компьютерные технологии позволили использовать современные методы исследования - географическую информацию.

Основными источниками информации послужили основные статистические, справочные, инвентаризационные, картографические и литературные материалы о природных и культурно-исторических ресурсах и инфраструктуре территории Итум-Калинского района.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

Разработана методология оценки туристско-рекреационного потенциала Итум-Калинского района. Предложены критерии и показатели для рекреационной оценки и ранжирования природных ландшафтных территорий по их рекреационному потенциалу.



- Впервые проведена комплексная оценка природно-рекреационного потенциала Итум-Калинского района. Результаты оценки иллюстрируются картографической картой. На основе оценки туристско-рекреационного потенциала выявляются региональные особенности туристско-рекреационного продукта региона.

-проводится туристско-рекреационная характеристика и оценка компонентов культурного и исторического наследия, а зонирование территории определяется наличием культурных и исторических объектов

-предложены и внедрены новые подходы к комплексной оценке туристско-рекреационного потенциала, включая показатели, характеризующие уровень развития инфраструктуры туризма

Основным содержанием туристско-рекреационного потенциала региона является природный туризм и рекреация, понимаемые как совокупность характеристик, связанных с данной территорией природных и рукотворных тел и явлений.

Аналізу культурных и рекреационных зон и ресурсов посвящена обширная литература. Разработано множество методов оценки рекреационных ресурсов [их обзор приведен, например, в монографии "География рекреационной системы СССР", 1980] Частично эти методы подходят и для оценки туристического потенциала региона.

Оценка рекреационного потенциала - это комплексное исследование, отражающее отношения между "субъектом" и "объектом", то есть отношения между человеком и элементами его природного окружения или окружающей средой в целом, а также связи между взаимодействующими объектами.

При оценке природных рекреационных ресурсов необходимо учитывать их качественные и количественные характеристики, не забывая об их функциональных и технических особенностях.

Литература:

1. Организация детско-юношеского и молодежного туризма: учебное пособие / И. Е. Карасев, Е. В. Кулагина, О. В. Лукина, Б. К. Смагулов. – Омск: Омский государственный технический университет. – 2017. – 92 с.
2. Коваль, Ю. В. Туристический клуб школьников: пособие для руководителя / Ю. В. Коваль, В. В. Ярошенко. – М.: ТЦ Сфера, 2004. – 224 с.
3. Курорты Северного Кавказа» <https://www.sostav.ru/blogs/137596/25426/> 2019г



4. Чеченская Республика, г. Грозный, проспект Кадырова, 3/25, здание Бизнес-Центра, 14, Министерство Чеченской Республики по туризму info@chechentourism.ru

5. Арсанова Р.А. Потенциал и перспективы развития туристско-рекреационного комплекса Чеченской Республики // Вестник экспертного совета. № 1-2 (12-13). 2018. С. 9-14.

6. Итум-Калинский район
<https://web.archive.org/web/20120118061919/http://www.okato.ru/okato.php?code=96211>

7. Инвестиционный паспорт Итум-Калинского района <http://chechnya-invest.ru/?p=1945&l=ru>



Садыков Хизар Салманович

Магистрант

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Грозненский государственный нефтяной технический университет имени академика М.Д. Миллионщикова"

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ МОТИВАЦИИ И СТИМУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация: Актуальность исследования определяется важной ролью стимулирования Государственных служащих как социально-правовой институт. Также необходимостью проведения оценки выполненных мероприятий для анализа эффективности деятельности отдельных органов исполнительной власти в общей структуре государственных органов. Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти, является важной составляющей для общества, так как она выявляет существующие проблемы данной сферы, которые негативно влияют на уровень выполняемой работы, а также способствует к повышению мотивации у работников.

Ключевые слова: оценка эффективности, органы исполнительной власти, методы оценки эффективности, министерство.

Keywords: efficiency assessment, executive authorities, methods of efficiency assessment, ministry.

Эффективность (от лат. effectus — исполнение, действие как результат, следствие каких-то мер, шагов; синоним — действенность) относится к достижению поставленных целей. Это также согласованность результата с целью. Эффективным будет контроль, цели которого реализуются. Чтобы осуществить оценку деятельности, нужно иметь критерии и показатели для соотношения, замера. То есть эффективность является измеряемой при условии четкого определения цели, понимания цели исполнителями; имеется критерий оценивания показателя результата эффективности. [5]

В государственном управлении мотивация является более сложным и важным элементом из-за специфики деятельности государственных органов (высокий материальный и человеческий риск, большая степень ответственности и т.п.). Развитие



системы мотивации в государственном органе позволяет повысить эффективность труда государственных гражданских служащих и надлежащим образом организовать его, что способствует лучшему выполнению своих профессиональных обязанностей госслужащими и повышает лояльность государственному органу, государству и интересам общества, а значит эффективность деятельности государственных органов власти и государственного управления в целом повышается.

Оценка эффективности деятельности государственных органов, в свою очередь, является показателем престижа страны и уровня ее социально-экономического развития.

Что касается самого процесса совершенствования труда государственных гражданских служащих, то он включает в себя целый комплекс мер по совершенствованию государственной службы в Российской Федерации (внедрение качественно новых способов стимулирование труда, способов подбора кадров, способов оценки персонала, создание условий для карьерного роста) и проводится в соответствие с реформой государственной службы. Все эти меры, так или иначе, связаны с модернизацией нынешней системы мотивации государственных гражданских служащих. Важное место в реализации этих мер играет ориентация на зарубежный опыт. [2]

Изучение отечественного и зарубежного опыта формирования системы социальной защиты государственных служащих и возможностей его использования в российских условиях проводилось в работах К.О. Магомедова, М. Д. Неупокоева, А. И. Турчинова и др.

В то же время, остается недостаточно изученным ряд вопросов, в частности, отсутствуют исследования мотивации труда государственных гражданских служащих как социальной категории на региональном уровне; необходим также анализ элементов механизма мотивации труда и конкретных инструментов совершенствования механизма его оплаты и стимулирования с целью повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих.

В Министерстве сельского хозяйства ЧР в сентябре 2022 года в целях формирования системы мотивации персонала государственной гражданской службы мной было проведено исследование, позволяющее выявить ведущую мотивацию государственных гражданских служащих, а также факторы, влияющие на проявление личностью той или иной мотивации поведения.

Общая численность государственных гражданских служащих в Министерстве сельского хозяйства ЧР 62 человека.



В опросе приняли участие 45 государственных гражданских служащих. Большинство опрошенных отметили важность: стабильности своего положения (29%); пожизненного найма (13%); материального стимулирования (20%); зависимость заработной платы от результатов труда (14%), которая в настоящее время отсутствует и соблюдение принципа справедливости (24%).

Основные социально-демографические показатели генеральной совокупности представлены в Таблице 2.

Характеристики	Генеральная совокупность, %
Пол	
женщины	64
мужчины	36
Возраст	
До 30 лет	24,8
от 30 до 40 лет	23,8
от 40 до 50 лет	29,5
от 50 до 60 лет	19,6
60 и старше	2,3
Категория должностей	
руководители	20
помощники (советники)	1,5
специалисты	68,2
обеспечивающие специалисты	10,3
Стаж	
до 1 года	6,5
от 1 года до 5 лет	17,7
от 5 до 10 лет	23,0
от 10 до 15 лет	25,9
более 15 лет	26,9

Прежде всего, выявлялись мнения государственных гражданских служащих МСХ ЧР относительно мотивов поступления на государственную службу. При оценке выборов мотивов выбора профессиональной деятельности на первый план могут выдвигаться, скорее, установки личности, нежели мотивы трудовой деятельности (Таблица 3).



Значимые характеристики при выборе государственной службы

Таблица 3

№ п/п	Что для Вас было наиболее значимо при выборе данного места работы?	% от числа ответивших
1.	Интересное содержание выполняемой работы	41,2
2.	Стремление реализовать себя в управлении	20,6
3.	Престиж и авторитет государственной службы в общественном сознании	26,5
4.	Правовые гарантии занятости	14,7
5.	Уровень социальной защищенности	38,2
6.	Высокий уровень оплаты труда	8,8
7.	Возможность продвижения по службе	26,5
8.	Получение профессионального опыта	58,8
9.	Стабильность и уверенность в будущем	32,4
10.	Возможность установить деловые контакты	17,6

Выбирая государственную службу, респонденты в первую очередь ориентировались на возможность получения профессионального опыта и интересное содержание выполняемой работы.

Мотив интересного содержания работы при поступлении на госслужбу доминировал у респондентов, замещающих должности категорий руководители и помощники (Таблица 4). Высокий уровень оплаты труда, также выявился как мотив поступления только у руководителей, что подтверждает разницу в оплате труда различных категорий служащих. Чем ниже должность, тем более выражены мотивы получения опыта и правовой защищенности, стабильности.



Таблица №4

№ п/п	Список возможностей государственной гражданской службы	Степень удовлетворен ности (средний бал) ¹
	-2-	-5-
1.	Интересная, творческая работа	4,97
2.	Возможность заниматься руководящей работой	3,03
3.	Участие в решении проблем общества	3,94
4.	Участие в решении проблем, стоящих перед властью	3,79
5.	Возможность улучшить свои жилищные условия	2,67

Исходя из результатов исследования, становится очевидным, что вместе с популяризацией государственной службы, выделяется проблема профессионального и личностного роста государственных гражданских служащих.

Причем явно прослеживаются две стороны этого вопроса:

- 1) служебная карьера (вертикальная), подразумевающая повышение профессионального и должностного статуса, которое связано с расстановкой кадров;
- 2) профессиональная карьера (горизонтальная), подразумевающая профессионально-квалификационное развитие, которое связано с самообразованием, обучением, желанием ежедневно делать более сложную работу.

В Министерстве сельского хозяйства ЧР у государственных гражданских служащих следующие виды служебной ориентации:

- на характер работы (условия заключения служебного контракта, постоянное, основное или временное место работы и т.д.);
- на условия работы (хорошо отапливаемые, освещенные помещения, транспортом; доступность средств и систем связи: телефон, компьютер, правильная организация труда и т. д.);
- на вознаграждение (достаточно высокая, регулярно выплачиваемая, заработная плата, размеры которой должны повышаться вместе с ростом квалификации, с увеличением стажа и т. д.);
- на карьеру (повышение уровня квалификации, продвижение по службе и т. д.).



На практике эти типы ориентации сочетаются в различных пропорциях. Для достижения максимальной эффективности отдачи труда необходимо использовать конкретную ориентацию.

Многую были выявлены в ходе исследования также кадровые проблемы для государственных гражданских служащих в Министерстве сельского хозяйства Чеченской Республики, которыми являются низкая продуктивность труда, невысокое желание работать, стремление к продвижению по службе не в результате выполненной работы, а на основе личных взаимоотношений с начальством. Кадровая проблема проявляется в низком уровне инвестиций в развитие персонала, в отсутствии продуманного кадрового планирования, которое к тому же находится в руках ограниченного количества людей. Таким образом, ситуация в министерстве выявляет острую необходимость внесения изменений в кадровую работу на новом стратегическом уровне, а также обуславливает осознание того, что люди являются ключевым ресурсом государственной службы.

На данный момент в системе мотивации деятельности государственных гражданских служащих Министерства сельского хозяйства Чеченской Республики существует проблема недостаточности применения нематериальных методов стимулирования. Внедрение нематериальных стимулов в систему мотивации государственных гражданских служащих крайне необходимо для повышения эффективности их деятельности на данном этапе. Приоритетами работы в системе государственной службы в настоящее время являются стабильность деятельности, профессиональный опыт и интересное содержание труда, что указывает на высокий уровень мотиваций интеллектуального развития, профессионального совершенствования и творческой самостоятельности.

Не хватает на МСХ ЧР применение нематериальных методов мотивации, отсутствие индивидуального подхода к работнику на государственной службе. В связи с этим наиболее популярным в последнее время становится предполагаемое внедрение зарубежного опыта обучения государственных служащих с целью повышения профессиональной мотивации:

- направленное на формирование стратегического системного мышления и развитие лидерских качеств обучение руководителей;
- ротация внутри организации;
- стажировки в частных компаниях;
- привлечение индивидуальных наставников.



Одним из решений проблемы повышения доступности и эффективности обучения в сфере государственной службы является личностно-ориентированное обучение государственных служащих, основанное на использовании информационных технологий, позволяющее интенсифицировать и максимально приблизить процесс обучения к месту работы.

Особенностью системы мотивации в Министерстве сельского хозяйства ЧР является доминирование бюрократической организационной культуры, при которой деятельность формализована и структурирована. Важным в работе является поддержание спокойного и плавного процесса деятельности. Преобладание элементов бюрократической организационной культуры обеспечивает использование системы управления по процессу (а не управления по результатам). Главная цель – обеспечение стабильности, предсказуемости. Становится очевидным, что для повышения эффективности деятельности работников государственных организаций, повышения мотивации труда необходимо использовать комплексный подход и существенно совершенствовать оргкультуру с тем, чтобы она способствовала изменениям.

Таким образом, проанализировав систему мотивации деятельности государственных гражданских служащих в Министерстве сельского хозяйства Чеченской Республики, можно сделать следующие выводы:

Министерство сельского хозяйства ЧР является органом исполнительной власти Чеченской Республики. К структурным подразделениям министерства относятся: управление ресурсного обеспечения, управление по контролю и надзору в сфере сельского хозяйства. В свою очередь каждое управление имеет отделы.

Основные вопросы для решения системы мотивации государственных гражданских служащих в Министерстве сельского хозяйства Чеченской Республики: несовершенство системы оплаты труда, требующей модернизации; проблема профессионального и личностного роста государственных гражданских служащих, недостаточность применения нематериальных методов стимулирования; отсутствие индивидуального подхода к работнику на государственной службе. В целях повышения эффективности деятельности работников Министерства сельского хозяйства Чеченской Республики, повышения мотивации труда необходима реализация комплекса мероприятий по совершенствованию организационной культуры.

Все вышеизложенное обуславливает актуальность исследования факторов, которые влияют на формирование мотивации государственных гражданских служащих.



Литература:

1. Проект Федерального Закона «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ (с изменениями, касающимися оплаты труда);
2. Бахрах Д. Н. Государственная служба Российской Федерации; учеб. пособие. - М. Проспект, 2018. - 152 с.
3. Бонвиничи р. Социальное партнерство и трудовые отношения в Европе. Приемлемы ли для России модели? - М.: Права человека, 2018
4. Граждан В. Д. Государственная гражданская служба: Учебное пособие. - М.: ЮрКнига 2019. - 480с
5. Дейнека А.В., Жуков Б.М. Современные тенденции управления персоналом: Учебное пособие - М: Академия естествознания, 2017
6. Дряхлов Н. Системы мотивации персонала в Западной Европе и США. [Электронный ресурс]. - URL: www.iteam.ru
7. Захаров, Н.Л. Мотивационное управление в социально-экономических системах - М.: Изд-во РАГС, 2018. - 341 с.;
8. Мотивация трудовой деятельности: учеб. Пособие/под ред. В.П. Пугачева. - М.: Гардарики, 2019;
9. Конкурсный отбор кадров государственной гражданской службы России: правовые основы и практика [Электронный ресурс]: Управление Минюста России по Тюменской области URL: <http://to72.minjust.ru/node/2620>;
10. Мотивирующие факторы на государственной гражданской службе. Аналитический обзор - НИУ ВШЭ, 2021 [Электронный ресурс]: Федеральный портал управленческих кадров URL: <http://rezerv.gov.ru/GovService.aspx?id=56&t=34>;
11. Оплата труда государственных гражданских служащих: проблемы, предложения и перспективы развития. [Электронный ресурс]: Управление Минюста России по Тюменской области URL: <http://to72.minjust.ru/node/2625>;



Садыков Хизар Салманович

Магистрант

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Грозненский государственный нефтяной технический университет имени академика М.Д. Миллионщикова

РОЛЬ НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ СТИМУЛОВ В ПОВЫШЕНИИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация: Актуальность исследования определяется важной ролью развития и стимулирования государственных служащих как социально-правовой институт. Также необходимостью развития мотивации занимает особое место в достижении общенациональных целей и играет важную роль в механизме управления государством. В связи с этим в настоящее время остро встает вопрос о поиске новых подходов к мотивации профессиональной деятельности государственных гражданских служащих для обеспечения высоких темпов экономического и социального развития государства.

Ключевые слова: анализ стимулов, органы исполнительной власти, нематериальные стимулы, министерство.

Keywords: incentive analysis, efficiency assessment, executive authorities, methods of efficiency assessment, non-monetary incentives, ministry.

Мотивация (от лат. *movēre* «двигать») — побуждение к действию; психофизиологический процесс, управляющий поведением человека, задающий его направленность, организацию, активность и устойчивость; способность человека деятельно удовлетворять свои потребности. Мотив (лат. *moveo* «двигаю») — материальный или идеальный предмет, представляющий терминальную (окончательную) ценность для субъекта, определяющий направление его деятельности, достижение которого и выступает смыслом деятельности. Мотив выявляется субъектом посредством специфических переживаний, характеризующихся либо положительными эмоциями (от его достижения), либо отрицательными (от его утраты). Для осознания мотива требуется



внутренняя работа. Впервые термин «мотивация» употребил в своей статье А. Шопенгауэр. [10]

В прошлые века в следствии проведенных анализов в разных странах – Австралии, Дании, Ирландии, Великобритании и США, свидетельствуют, что оплата по результатам не всегда является справедливой и выявилось преобладание негативного к ней отношения. Госслужащие отдают предпочтение таким методам мотивации, как возможности карьерного роста, сочувствие и участие со стороны руководителей, честные отношения внутри коллектива, а также признание заслуг.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что уже в прошлом веке государственные служащие обращали внимание не только на денежные, но и на какие-то другие виды стимулов. [3]

Под другими видами подразумеваются нематериальные стимулы, которые очень разнообразны. Среди них можно выделить социальные, моральные и творческие. Социальные связаны, в первую очередь, с потребностью человека занимать определенный статус и положение, играть четко определенную роль в коллективе и в обществе, то есть человек хочет обладать определенным объемом власти и в связи с этим самоутверждаться и развиваться. Моральные стимулы связаны с положением человека в конкретной группе людей, а именно с тем, как в этой группе к нему относятся. Творческие стимулы связаны непосредственно с процессом работы, и как именно во время этого процесса человек может себя реализовывать, совершенствоваться и выражать свои способности и таланты. Также можно выделить в отдельную группу социально психологические стимулы, которые выражаются в том, какие отношения внутри рабочего коллектива, взаимоотношения между коллегами, между начальником и подчиненными.

Управлять внутренним климатом в коллективе должен руководитель. Он должен вовремя улавливать и понимать эмоциональное состояние своих подчиненных, уметь не только разрешать конфликты между работниками, но и предвидеть их и предотвращать. Соответственно, руководитель должен создать определенную атмосферу среди своих подчиненных, в которой они смогут полностью отдаваться работе, а не тратить силы на разрешение конфликтов или на восстановление справедливости после некорректных действий или слухов. Для того чтобы понимать, что именно в коллективе идет не так, руководителю необходимо устраивать не только официальные собрания, на которых обсуждаются конкретные результаты или ставятся задачи на следующий период, но и собирать сотрудников в неформальной обстановке, чтобы те могли поговорить в



дружеской атмосфере и наладить контакты между собой. При этом, естественно, необходимо, чтобы сотрудники шли на контакт со своим руководителем и могли сообщить ему о своих проблемах и пожеланиях. Если в коллективе преобладают дружеские, доверительные отношения, и люди относятся друг к другу с уважением, то их индивидуальные цели пересекаются и становятся общими, и тогда они работают на общий результат, и каждый хочет внести свой вклад в эту деятельность, чтобы не быть хуже остальных, а также чтобы другие чувствовали участие друг друга. [4]

Таким образом, чтобы человек мог эффективно работать, необходимо, чтобы у него складывались хорошие отношения с людьми не только в личной жизни – вне работы, но и на работе. В первую очередь – это задача руководителя. Он должен стимулировать своих сотрудников к уважению друг друга, взаимопониманию и взаимовыручке. Чтобы этого добиться, в первую очередь, необходимо выстроить собственные отношения с подчиненными таким же образом.

Взаимоотношения подчиненных с их непосредственным руководителем является одним из факторов, от которого зависит, как относится к своей деятельности сотрудник. Одним из способов того, как добиться от подчиненных желаемого результата, показывать им свою заботу о них, проявлять интерес к их проблемам, выражать желание помочь, и тем самым формировать у них чувство морального долга по отношению к себе, при этом сотрудники должны понять, что лучший способ вернуть этот долг – это достижение необходимых результатов. [1]

Однако руководители не всегда готовы идти на такое сближение со своими подчиненными и действуют классическим способом, раздавая указания, которые играют важную роль. Об этом говорит эксперимент Стэнли Милгрэма в сфере социальной психологии. По результатам эксперимента Милгрэм был уверен в том, что в людях «сидит» сознание того, что необходимо подчиняться авторитету. То есть, у людей присутствует укоренившееся неспособность противостоять указаниям начальника, независимо от того, приносят ли им удовольствие те действия, которые они совершают по приказу руководителя. Это говорит о том, что подчиненный будет выполнять поставленную перед ним задачу, которая ему не приносит удовольствия, но без энтузиазма и стремления добиться лучшего результата. То есть руководитель должен учитывать этот факт, и не принуждать подчиненных к определенным видам деятельности, а стараться найти индивидуальный подход к каждому и подобрать тот вид работы,



который будет соответствовать интересам, возможностям, а главное жизненным принципам подчиненного.

Климат в коллективе, взаимоотношения между коллегами, взаимодействие подчиненных с руководителем, все это является важными факторами, влияющими на результаты деятельности госслужащих. Однако само взаимодействие должно быть организовано настолько эффективно, чтобы добиться максимальной отдачи. Интересной теорией является «теория обмена дарами», которая говорит о том, что добиться этого можно с помощью определенного обмена дарами, под которыми подразумеваются различные конкретные действия, выражающие обоюдную доброжелательность и взаимное доверие между участниками взаимоотношений. Соответственно, обмен дарами может увеличить эффективность отношений, что в свою очередь, приведет к увеличению продуктивности деятельности. Дары – это не только уважение и доверие, но и уступки и взаимная поддержка, то есть, если необходимо принять какое-то решение, то те сотрудники, которые установили контакт между собой, могут друг на друга рассчитывать. Кроме того, обмен и помощь приводят к принятию наиболее правильных решений, что оказывает положительное влияние на результативность и эффективность организации в целом. Важным моментом является возможность обмена дарами не только между коллегами, но и между руководителем и его подчиненными, например, дар со стороны подчиненных – это преданность, которая приводит к дисциплине, соблюдению правил и норм, четкому выполнению поставленных задач и т. д., а даром со стороны начальника могут выступать предоставление дополнительного выходного дня, право пользования его репутацией и связями. Конечно, «обмен дарами» имеет обратную сторону: именно практика обмена различного рода услугами может приводить к коррупции и преследованию собственных интересов. Но чтобы добиться стимулирующего эффекта для госслужащих необходимо, сконцентрироваться именно на положительных последствиях процесса обмена дарами, то есть направить данную практику в правильное русло.

Осознание человеком того, что он является частью чего-то важного, частью такого аппарата, деятельность которого направлена на повышение общего благосостояния, может являться очень сильной мотивацией. К такому выводу приходят такие авторы как, Дж. А. Акерлоф и Р. И. Крэнтон. Они называют это явление «осознанием идентичности». Авторы делают акцент на низкую эффективность материальных стимулов, которые могут привести к негативным контрактным экстерналиям, и предлагают развивать у работника



чувство привязанности к организации, которое, в свою очередь, формирует чувство необходимости следовать определенным нормам. [7]

Для любого человека особое значение имеют различные виды поощрений, которые также могут быть как материальными, так и нематериальными. Причем последние часто имеют гораздо больший эффект. К нематериальному поощрению относятся различные формы похвалы, как со стороны руководства, так и со стороны коллег или со стороны людей, которые не работают вместе с человеком, но видят его деятельность, а также со стороны потребителей государственных услуг. Похвала – это своего рода признание деятельности человека, признание того, что он движется в нужном направлении, делает правильные вещи и ему нужно продолжать это делать. Немаловажным фактором является то, что, если сотрудника похвалил кто-либо, об этом узнали другие. Такую информацию можно размещать на стендах или в письме руководителя, либо другими способами. Это поднимает моральный дух человека, его авторитет среди коллег.

Рассмотренные ранее элементы мотивации говорят о том, что человека стимулирует только то, из чего он может извлечь личную выгоду, то есть его деятельность так или иначе направлена на удовлетворение личных эгоистичных потребностей, но существует особая концепция мотивации государственных гражданских служащих – Public Servants Motivation – мотивация служения, которую впервые четко обозначил Дж. Перри. В своей работе «Мотивационные основы государственной гражданской службы» автор приводит следующее определение данной концепции. «Мотивация служения – совокупность мотивов индивида, которые могут быть удовлетворены только на государственной службе.». То есть данный подход учитывает те ценности, которые есть только в государственном секторе. Особое внимание автор уделяет тому, что именно на государственной службе можно выделить такие понятия как альтруизм и служение обществу, что именно госслужащим присущи такие черты, как желание прилагать усилия на благо других людей, и лучшим вознаграждением для них является удовлетворение именно чужих потребностей, а не своих собственных. Следует обратить внимание на то, что данная концепция постоянно развивается и, например, В. Ванденабили говорит о том, что PSM может применяться не только на государственной гражданской службе, но и в коммерческой сфере, так как желание служить другим, может быть свойственно человеку не только из-за его индивидуальных особенностей, но и формироваться под влиянием окружающей среды.



Таким образом, Перри выделил следующие мотивы людей, которые поступают на государственную гражданскую службу: привлекательность разработки государственной политики, в целях удовлетворения собственных нужд; желание служить общественным интересам, таким людям свойственно чувство долга перед обществом, сострадание и самопожертвование. Данными мотивами необходимо правильно воспользоваться и трансформировать их в стимулы, которые побуждают государственных гражданских служащих продолжать свою деятельность. В более поздних работах Перри предложил стратегию и практику управления, которые укрепляют систему ценностей, связанных с государственной службой.

Таким образом, согласно различным исследованиям, теориям и концепциям, которые основаны на результатах данных исследований, нематериальные стимулы являются особо важным элементом мотивации современных государственных гражданских служащих. Что касается материальных стимулов, то они иногда могут оказывать негативный эффект на госслужащих. Например, если госслужащие совершают какие-то действия из альтруистических побуждений и получают за это что-то из материальных вещей, то эмоциональный эффект от проделанной работы может уменьшиться под влиянием материального поощрения, или человек может принять этот жест за оскорбление и больше не совершать подобных действий, аргументируя это тем, что люди не замечают искренних поступков. Наглядным примером такого действия финансовых стимулов не только на сотрудников, но и на обычных людей, является классический пример донорства крови. Если донорство крови является бесплатной процедурой, то структура людей, желающих сдать кровь, будет состоять из тех, у кого развито чувство справедливости, сострадания, желания помочь незнакомым людям, но, если же данный процесс становится платным, то донорами уже будут становиться те, кому важно получить материальное вознаграждение. То есть материальный стимул, вытесняет внутреннюю мотивацию человека, он перестает быть благодетелем и теряет чувство своей социальной значимости для общества.

Однако между материальными и нематериальными стимулами существует прочная связь. Например, повышение заработной платы сотрудника, повышает не только его материальное положение, но также влияет на статус, самооценку и восприятие его другими людьми, то есть удовлетворяет потребность человека в признании, в уважении и т. д., следовательно, материальный стимул одновременно выступает как нематериальный, социальный и моральный. В то же время применение материальных стимулов без



использования социальных, не позволяет мотивировать сотрудников в полной мере, так как каждый человек – это социальное явление, которому кроме физических потребностей присущи социальные, духовные, моральные, и без удовлетворения которых, он не будет чувствовать себя полностью счастливым и вкладывать все силы в рабочий процесс, который не приносит ему это удовлетворение..

Литература:

1. Проект Федерального Закона «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ (с изменениями, касающимися оплаты труда);
2. Бахрах Д. Н. Государственная служба Российской Федерации; учеб. пособие. - М. Проспект, 2018. - 152 с.
3. Бонвиничи р. Социальное партнерство и трудовые отношения в Европе. Приемлемы ли для России модели? - М.: Права человека, 2018
4. Граждан В. Д. Государственная гражданская служба: Учебное пособие. - М.: Юркнига 2019. - 480с
5. Дейнека А.В., Жуков Б.М. Современные тенденции управления персоналом: Учебное пособие - М: Академия естествознания, 2017
6. Дряхлов Н. Системы мотивации персонала в Западной Европе и США. [Электронный ресурс]. - URL: www.iteam.ru
7. Захаров, Н.Л. Мотивационное управление в социально- экономических системах - М.: Изд-во РАГС, 2018. - 341 с.;
8. Мотивация трудовой деятельности: учеб. Пособие/под ред. В.П. Пугачева. - М.: Гардарики, 2019;
9. Конкурсный отбор кадров государственной гражданской службы России: правовые основы и практика [Электронный ресурс]: Управление Минюста России по Тюменской области URL: <http://to72.minjust.ru/node/2620>;
10. Мотивирующие факторы на государственной гражданской службе. Аналитический обзор - НИУ ВШЭ, 2021 [Электронный ресурс]: Федеральный портал управленческих кадров URL: <http://rezerv.gov.ru/GovService.aspx?id=56&t=34>;
11. Оплата труда государственных гражданских служащих: проблемы, предложения и перспективы развития. [Электронный ресурс]: Управление Минюста России по Тюменской области URL: <http://to72.minjust.ru/node/2625>;



Ахмадов Исмаил Мовсарович

Магистрант

ФГБОУ ВО Грозненский государственный нефтяной технический университет

имени акад. Миллионщикова

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация: В статье рассматриваются некоторые вопросы пенсионного обеспечения государственных служащих. Исследуются правовые и социальные вопросы регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих на основе анализа действующего законодательства в данной сфере.

Ключевые слова: государственная политика, пенсионная система, пенсионное обеспечение граждан.

Keywords: state policy, pension system, pension provision of citizens.

В последние годы состояние пенсионной системы стало одним из основных вопросов социальной политики России. Один из социальных вопросов в России, который тревожит большую часть населения – это постепенное увеличение пенсионного возраста.

Пенсионная система постоянно изменяется, в том числе и в настоящее время, непосредственно изменяется содержание пенсионной системы. Кроме того, происходят изменения и в правовом статусе граждан, в том числе меняется и содержание пенсионных прав, изменяется правовой статус органов государственной власти, имеющих полномочия в сфере пенсионной системы, а также изменяется материальное обеспечение данных органов.

Стоит отметить, что институты государственной службы также активно развиваются. В настоящее время правовое положение государственных служащих состоит из прав, обязанностей, законных интересов, а также государственные служащие могут быть привлечены к соответствующей мере ответственности [3].

Согласно ст. 10 ФЗ № 58 «О системе государственной службы РФ» госслужащие – это граждане РФ, которые занимают должности в уполномоченных органах власти, а



также имеют соответствующие полномочия, при помощи которых они могут воздействовать на процессы, протекающие в обществе, контролируют движение ресурсов, обеспечивают безопасности имущества публично-правовых образований, а также обеспечивают реализацию различных нормативно-правовых актов [2].

В свою очередь с учетом вышеуказанного закона можно провести классификацию государственных служащих.

Во-первых, — это лица, находящиеся на должностях федеральной службе, при этом непосредственно перечень данных должностей утвержден соответствующим Указом Президента [4];

Во-вторых, — это лица, находящиеся на должностях государственной службы субъектов РФ, в свою очередь перечень таких должностей утверждается правовыми актами субъектами РФ.

В законодательстве предусмотрено, что все государственные служащие равны по своему положению. Они также имеют права, которые принадлежат не только госслужащим, но и права, которые принадлежат рядовым гражданам. Однако, права, которые предоставлены им в связи с осуществление государственной службы направлены на то, чтобы госслужащие более эффективно исполняли поставленные перед ними задачи.

Государственные служащие имеют право на получение пенсии, которая заключается в выплате средств, при этом пенсия устанавливается как госслужащим, так и лицам, которые находились на муниципальной службе. Обязательным условием назначения пенсии является то, что госслужащий достиг определенного законодательством возраста. Следовательно, речь идет о назначении пенсии за выслугу лет.

В то же время законодательно предусмотрено, что госслужащие могут получать как пенсию по выслуге лет, так и часть страховой пенсии по старости [1].

При назначении государственным служащим пенсии по выслуге учитываются положения ФЗ от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», а также непосредственно учитывается размер стажа госслужащего в том или ином органе власти, учитывается в какой местности осуществлялась профессиональная деятельность.

Так, если лицо в течение 12 полных месяцев занимало должность государственной службы, то оно в дальнейшем приобретает право на пенсию за выслугу лет, если



произошло увольнение по основаниям, предусмотренным ФЗ от 27 июля 2004 года №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [2].

Если государственный служащий продолжает добросовестно исполнять свои обязанности, то у него возникает стаж, который одновременно является выслугой лет и признается в качестве выслуги, если человек находился на должности государственной службы в течение 7 лет.

В том случае, если госслужащий получает одновременно две пенсии, то он получает ежемесячное пожизненное содержание и дополнительное ежемесячное материальное обеспечение. Данные выплаты осуществляются за счет средств, которые выделяются из федерального бюджета в соответствии с рядом нормативно-правовых актов.

Для назначения выплаты может быть использован не только стаж по государственной службе, но и иные периоды стажа, если они не превышают 5 лет. Стоит отметить, что при назначении пенсии следует учитывать такие основополагающие начала как демократичность и перспективность, при этом сама процедура установления пенсии должна производиться по заявлению гражданина и процедура должна осуществляться в кратчайшие сроки.

Стоит отметить, что в том случае, если утвержден новый порядок назначения пенсии за выслугу лет, то должен быть осуществлен перерасчет пенсии, которая была уже ранее назначена.

Конституция РФ как основной закон государства используется при формулировании правового статуса различных субъектов, в том числе и государственных служащих, а именно они должны добросовестно выполнять взятые на себя обязательства, так, как только тогда органы государственной власти будут нормально функционировать. От того насколько государственные служащие соблюдают установленные для них ограничения зависит будут ли соблюдены права и законные интересы граждан.

В свою очередь государственные служащие помимо обязанностей также имеют и собственные права, в том числе на получение пенсии, на осуществление перерасчета пенсии [5; 6].

Пенсия в современном периоде, как и в прошлых этапах существования пенсионной системе назначают только при наличии определенного периода стажа, в свою очередь от размера стажа зависит и размер пенсионных выплат.



Согласно требованию законодательства пенсия назначается гражданину с 1 числа месяца, в котором от гражданина поступило обращение о назначении пенсии, при этом пенсия не может быть назначена человеку раньше срока.

Чтобы были исполнены всех выше основополагающие начала пенсия назначается на следующие временные периоды:

- пенсия за выслугу лет – бессрочно;
- пенсия за выслугу лет, которая добавляется к страховой пенсии, назначенной в связи с получением человеком инвалидности;
- установленная к страховой пенсии по инвалидности, – на срок, на который установлена страховая пенсия по инвалидности.

Обязательным элементом заработной платы государственных служащих является то, что в обязательном порядке происходит индексация их окладов, который в свою очередь является среднемесячным заработком.

Положительным аспектом в развитии пенсионной системы является то, что в ряде субъектов РФ осуществляется разработка и утверждение собственной правовой базы, которая регламентирует правовой статус как действующих государственных служащих, так и госслужащих, которые находятся на пенсии.

В частности, самый высокий пенсионный коэффициент 1,8 установлен у главы региона, для их первого заместителя, а также для председателя законодательного органа субъекта. Коэффициент 1,7 установлен для остальных заместителей главы региона [5].

Стоит отметить, что любые предложения, которые направлены на повышение материального обеспечения госслужащих, также положительно влияет и на состояние пенсионной системы.

После проведенных пенсионных реформ продолжается разработка правовых актов, которые касаются государственного пенсионного обеспечения, в то же время на практике возникают некоторые проблемы применения данных актов.

В настоящее время законодательно предусмотрено, что при назначении пенсии необходимо учитывать права и законные интересы потенциального пенсионера. Кроме того, происходит увеличение периода времени, в течение которого госслужащий может подать заявление о назначении пенсии. В законодательстве была дана подробная характеристика индексации, которая применяется к окладу госслужащего, при этом сама индексация может быть различна.



Таким образом, можно сделать вывод, что в настоящее время правовое регулирование обеспечения государственных служащих продолжает развиваться, при этом подобное развитие будет дальше продолжаться.

Литература:

1. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федер. закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 01.10.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

2. О системе государственной службы Российской Федерации: Федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ. [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ. [Электронный ресурс]. – URL:<http://base.garant.ru/12136354/> (дата обращения: 12.09.2022.).

4. Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

5. Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. № 2524-Р) О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих: Указ Президента РФ от 20 сентября 2010 г. № 1141. [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

6. О минимальных нормах социального обеспечения: Конвенция № 102 Международной организации труда (Заключена в г. Женеве 28.06.1952) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919-1956. Т. 1. Женева, Международное бюро труда, 1991.



Расукаев Адам Тагирович

Магистрант

Грозненский государственный нефтяной технический

университет им. акад. М.Д. Миллионщикова

МОДЕЛИ БИЗНЕС-ПРОЦЕССОВ ЭЛЕКТРОННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ

Аннотация. Статья посвящена анализу различных моделей бизнес-процессов, которые сегодня можно наблюдать в электронных предприятиях как новой формы организации бизнеса и предпринимательской деятельности. Моделирование деятельности предприятия – важная задача, от решения которой зависит результативность деятельности предприятия, в том числе и электронного. Необходимо выбрать именно ту модель бизнес-процессов, при которой предприятие будет достигать своих стратегических целей и задач.

Ключевые слова: *бизнес, процессы, модель, коммерция, предприятие, хранилище, цифровизация.*

Keywords: business, processes, model, commerce, enterprise, storage, digitalization.

Моделирование деятельности электронного предприятия основано на определённых бизнес-процессах, представляющих собой цепочку логично увязанных действий предприятия по достижению желаемого результата (цели). Бизнес-процесс — это логически упорядоченная последовательность операций, выполнение которой направлено на достижение определенной цели бизнеса. Основные бизнес-процессы генерируют доходы компании. К ним относятся процессы, ориентированные на производство товара или оказание услуги, являющиеся целевыми объектами создания предприятия и обеспечивающие получение дохода. Именно основные бизнес-процессы формируют результат и потребительские качества, за которые внешний клиент готов платить деньги [2].

Модель бизнес-процессов выступает визуальным описанием тех действий, которые совершает электронное предприятие в той или иной сфере деятельности. На рисунке 1 представлены основные компоненты, которые содержит стандартная модель бизнес-процессов [5].

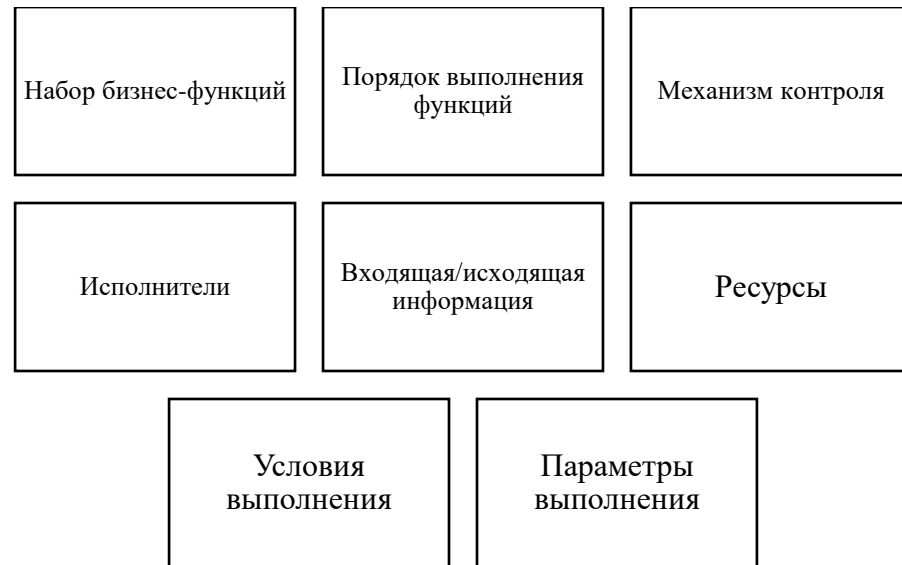


Рисунок 1. Элементы модели бизнес-процесса

Каждый из элементов, представленных на рисунке 1, имеет свое предназначение, а их совокупность и дает представление о том, какие бизнес-процессы использует электронное предприятие в своей деятельности.

Моделирование бизнес-процессов электронного предприятия производится на основе различных методов и методологии построения таких процессов. Модели бизнес-процессов имеют свой собственный язык моделирования.

Существуют различные модели бизнес-процессов электронного предприятия. Так, например, графическая модель бизнес-процессов призвана обеспечить наглядность бизнес-процессов позволяет визуально оценить действия компании. Такая модель используется в целях оптимизации и совершенствования деятельности предприятия, в том числе за счет устранения проблемных мест, дублирования функций. Имитационная модель бизнес-процессов предполагает использование определенных действий с входными данными, которые ранее не использовались компанией в деятельности и запускаемые при помощи специального оборудования и программного обеспечения [6].

Модели бизнес-процессов предназначены для достаточно широкого круга пользователей: это и бизнес-аналитики, и сотрудник компании, руководители и собственники электронного предприятия. Однако в настоящее время существуют и другие виды моделей бизнес-процессов электронного предприятия (см. рис. 2) [1].

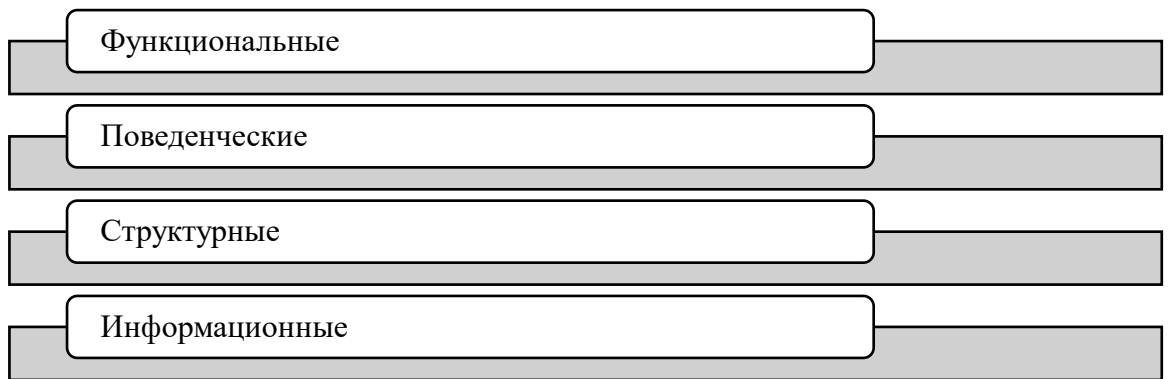


Рисунок 2. Виды бизнес-моделей

Функциональные виды бизнес-процессов описывают совокупность тех функций, их входы и выходы, которые призвана выполняться система.

Поведенческие виды моделей бизнес-процессов показывают условия выполнения бизнес-функций, последовательность происходящих событий.

Структурные модели бизнес-процессов характеризуют морфологию сытому, т.е. структуру подсистем их взаимосвязь.

Информационные бизнес-модели отражают саму структуру данных.

Сам процесс моделирования бизнес-процессов электронного предприятия направлен на решение задач различного характера, среди которых можно выделить [8]:

- точное определение результата бизнес-процесса, его значение для деятельности компании;

- определение задач и действий, которые необходимо выполнить для достижения запланированного результата;

- определение зон ответственности и т.д.

Создание бизнес-модели электронного предприятия поможет эффективно распределять имеющиеся ресурсы, направляя их на ключевую деятельность, создавая программный продукт. Бизнес-модель позволит предоставлять доступ к разрабатываемой облачной платформе на тех условиях и в той форме, которая востребована у потребителей.

Использование инструментов построения бизнес-модели даст возможность руководителям компании увидеть, как заработать прибыль на разрабатываемом продукте для управления облачной инфраструктурой.

Основной задачей при моделировании бизнес-процессов компании является описание существующих в ней процессов с целью построения их моделей «как есть». Для



этого необходимо собрать всю доступную информацию о процессе, которой в полной мере, как правило, владеют только сотрудники компании, непосредственно задействованные в выполнении процесса [6].

Важной частью построения модели бизнес-процесса является исследование аспектов его эффективности. Сюда входят использование ресурсов, время выполнения работ сотрудниками, возможные задержки и простои.

Моделирование бизнес-процессов позволяет проанализировать не только, как работает предприятие в целом, как оно взаимодействует с внешними организациями, заказчиками и поставщиками, но и как организована деятельность на каждом отдельно взятом рабочем месте.

Моделирование бизнес-процессов можно выполнять с применением различных подходов, методологий, нотаций и инструментальных средств — в зависимости от требований к модели в каждом конкретном случае.

Процесс создания автоматизированной системы часто оказывается итеративным, поэтому модель должна допускать последовательные уточнения. В идеале модель должна строиться таким образом, чтобы при ее детализации не изменялись ранее построенные более общие элементы модели, а только добавлялись бы новые.

В настоящее время наиболее часто используемыми являются методологии IDEF0 и IDEF1.

Ценность полученного в результате моделирования описания процесса оценивают эксперты. Причем, толкование модели должно быть однозначным без личного присутствия авторов модели и без дополнительных пояснений. «Окончательная модель соответствует представлениям автора и экспертов о системе, смоделированной с данной точки зрения и для данной цели».

Для оптимизации и моделирования бизнес-процессов в настоящее время существует несколько методов моделирования бизнес-процессов, которые используются дилерскими компаниями в сфере продаж КСБ, но и во всем мире, такие как: ARIS, UML, BPMN.

Платформа ARIS представляет собой единый методологический и инструментальный комплекс, применяемый в течение всего жизненного цикла BPM. Процессная платформа ARIS необходима каждому предприятию для проведения политики непрерывного совершенствования деятельности.



Метод ARIS является очень обширным и его использование предполагает рассматривать процессы организации со следующих точек зрения: организационной структуры, функциональной структуры, структурных данных, структурных процессов. При этом каждый из данных взглядов разделяется еще на три подуровня: описание требований, описание спецификации, описание внедрения.

К достоинствам ARIS относится: диаграммы бизнес-процессов в готовом виде понятны даже неподготовленным сотрудникам, это позволяет эффективно организовывать работу команд, не прибегая к тотальному обучению всех работающих над проектом сотрудников; в ARIS имеется мощная репрезентативная графика, что делает модели особенно удобными для представления руководству в различных компаниях, в том числе и дилерских компаниях в сфере продаж.

ARIS позволяет сформировать модель структуры организации в виде многоуровневой иерархии, в которую включено детальное распределение полномочий сотрудников.

Решения ARIS включают в себя отдельные программные продукты платформы ARIS и методологию выполнения проектов ARIS Value Engineering (AVE), представляющую собой ноу - хау компании IDS Scheer. Все эти специализированные решения прошли проверку на широком спектре реальных проектов и на основе накопленного опыта обеспечивают быстрое и эффективное решение бизнес - задач заказчиков.

Все решения базируются на едином централизованном репозитории ARIS, что обеспечивает обмен и использование данных между различными решениями.

Таким образом, модели бизнес-процессов электронного предприятия — это алгоритм действий компании по достижении ей ключевых показателей своего развития и выбор такой модели зависит от того, каких именно целей хочет добиться предприятие, какими при этом ресурсами обладает.

Литература:

1. Акопов А. С. Имитационное моделирование: учебник и практикум для академического бакалавриата / А. С. Акопов., 2019.
2. Алексеева Г.Н. Управление проектами / Г.Н. Алексеева. – Тамбов: Изд-во ИП Чеснокова А.В., 2018. – 80 с.



3. Баринов В.А. Бизнес-планирование: Учебное пособие / В.А. Баринов. — М.: Форум, 2018. — 144 с.
4. Бекетова О.Н. Бизнес-планирование. — М.: Т8, 2020. — 160 с.
5. Боев В. Д. Имитационное моделирование систем: учеб, пособие для прикладного бакалавриата. - М., 2019.
6. Вишняков А. С. Современные подходы разработки облачных сервисов хранения данных // Наука и образование сегодня, №4. – 2019. – С. 1-7.
7. Новикова И. Ю. Организация распределенных и облачных систем / И. Ю. Новикова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2015. — № 12 (92). — С. 33-36.
8. Салиенко Н. В. Анализ бизнес-моделей на основе платформ // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия Экономика и экологический менеджмент, №1. – 2018. – С. 21-32.
9. Смирнов Д. Г. Облачные технологии в бизнесе // Оценка инвестиций, №3. – 2018. – С. 35-45.
10. Субоч А. Н. Современные бизнес-модели электронной коммерции // Вопросы инновационной экономики, №3. – 2020. – С. 1623-1642.



Зайнудинова Макка Хавашовна

Магистрант кафедры «Экономическая теория и государственное управление»
ФГБОУ ВО «Грозненский государственный нефтяной технический университет
им.акад. М.Д.Миллионщикова»

ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ КАК ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: В статье раскрыты теоретические аспекты управления земельными ресурсами, дана характеристика объекту управления земельными ресурсами и рассмотрена система управления земельными ресурсами.

Ключевые слова: управление земельными ресурсами; эффективность; земельные отношения; недвижимость; кадры органов управления.

Keywords: land management; efficiency; land relations; real estate; management personnel.

Введение

Земельный фонд страны является национальным богатством, рациональное использование которого невозможно без системы управления, особенно в периоды крупных земельных преобразований - перестройки земельных отношений, когда происходят массовое перераспределение и приватизация земель, реорганизация существующих объектов земельных отношений.

Формирующаяся система управления земельными ресурсами страны учитывает правовые, политические, организационные, экономические, экологические и социальные условия страны и общества.

Кроме того, экономические преобразования в России во многом определили значение управления земельными отношениями и земельными ресурсами. Это связано с тем, что земля помимо ее традиционных свойств (средство производства, территориальный базис, природное тело и др.) стала объектом правоотношений и объектом недвижимости.

Поэтому потребовалось совершенствование теоретических положений управления земельными ресурсами, позволяющих увеличить налогооблагаемую базу и сбор



бюджетных доходов, привлечь инвестиции в развитие муниципальных образований и регионов, создать эффективную систему обеспечения прав гарантий для субъектов земельных отношений.

В настоящий момент система законодательных и нормативно-правовых актов регламентирует многообразие форм собственности на землю, что требует современных знаний по управлению земельно-имущественным комплексом как муниципального образования, региона (субъекта РФ), так и Российской Федерации в целом. Введение адекватной платности за пользование земельными ресурсами позволяет собственникам земельных ресурсов, прежде всего государственным и муниципальным собственникам, создать прочную материальную и налогооблагаемую базу бюджетной системы государственного и муниципального управления.

Современное развитие мировой экономики показывает, что в современных условиях регулируемая рыночная экономика требует такого государственного управления земельными ресурсами, которое обеспечивает строгое соблюдение системы земельного и гражданского законодательства в сочетании с экономической самостоятельностью субъектов землепользования.

Основная часть

Целью управления земельными ресурсами является обеспечение потребностей государства и общества, таких как высокий уровень экономических, экологических и социальных условий жизни населения; эффективное развитие предпринимательской, общественной и иной деятельности; сохранение и восстановление свойств окружающей природной среды, в т.ч. земельных ресурсов; формирование экономически и социально обоснованной системы платежей за земельные участки.

В любых социально-политических условиях необходима информация для управления земельными ресурсами, в том числе для перераспределения земель между землепользователями. Однако ввиду недостаточности правовой базы осуществление такого управления только при помощи административных методов не может быть основным способом. Поэтому объективно неизбежным становится управление землями, которое основано на экономической заинтересованности субъектов земельных отношений.

Один из важнейших факторов управления земельными ресурсами на всех административно-территориальных уровнях - система государственного кадастра



недвижимости, которая служит информационной основой государственного управления территориями и экономической регуляции земельных отношений. При этом все составные части кадастра должны быть адаптированы к рыночным условиям. Особенно это важно при разработке экономически обоснованных методик массовой государственной кадастровой оценки земель различных категорий, законодательном изменении принципов и правил налогообложения объектов земельных отношений.

Особенно реформирование управления земельными ресурсами важно для земель населенных пунктов, с которых собирают до 90% земельных платежей. На этих землях после долгого перерыва были проведены земельно-кадастровые мероприятия по описанию, оценке и определению видов прав на земельные участки и иные объекты недвижимости.

В любом государстве в обязательном порядке функционирует исторически сложившаяся правовая система, включающая следующие виды источников права: правовой обычай, нормативный акт, судебный прецедент, договор, общие принципы, идеи и доктрины, религиозные обычаи и др.

Законодательство по земельным вопросам претерпело значительные изменения в связи с принятием ряда федеральных законов, которые создали основу землевладения. Эти законы и распоряжения органов исполнительной власти, создали либеральную концептуальную основу для дальнейшего развития землевладения. Регулирование и защита землепользования основываются на положении о том, что земля это и природный ресурс, и объект собственности и других прав. В соответствии с законодательством защита земли - первоочередная задача, так как земля есть самая важная составляющая окружающей среды и является средством производства в сельском и лесном хозяйстве.

В период с 1998 по 2010 гг. законодательство по земельным вопросам претерпело значительные изменения в связи с принятием ряда федеральных законов, которые создали основу землевладения. Эти законы и распоряжения органов исполнительной власти, создали либеральную концептуальную основу для дальнейшего развития землевладения. Регулирование и защита землепользования основываются на положении о том, что земля это и природный ресурс, и объект собственности и других прав. В соответствии с законодательством защита земли - первоочередная задача, так как земля есть самая важная составляющая окружающей среды и является средством производства в сельском и лесном хозяйстве.



В 2001 году был принят Земельный кодекс Российской Федерации. В связи с этим начался новый этап земельной реформы, который характеризуется созданием основы полноценной правовой базы, регулирующей земельные отношения в Российской Федерации, которая позволяет формировать правовую базу субъекта Российской Федерации в части регулирования земельных отношений.

Земельное законодательство Чеченской Республики основывается на Конституции Российской Федерации, Земельном кодексе Российской Федерации и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, Конституции Чеченской Республики и состоит из настоящего Закона, других законов Чеченской Республики и иных нормативных правовых актов Чеченской Республики.

На основании и во исполнение земельного законодательства Российской Федерации и Чеченской Республики органы местного самоуправления в пределах своих полномочий вправе издавать акты, содержащие нормы земельного права.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации земля является многофункциональным объектом: природный объект (часть природного комплекса); природный ресурс (средство производства и основа хозяйственной деятельности); недвижимость (объектов правовых и фискальных отношений). Управление таким многозначным объектом осуществляется на основе государственного земельного кадастра. Он является одной из основополагающих инфраструктур республики в области проведения государственной политики, направленной на обеспечение эффективного и рационального использования земли и иной недвижимости, как важнейших составляющих национального богатства Чеченской Республики в интересах сохранения общественной стабильности и укрепления экономики.

В 2002 году в Чеченской Республике была разработана и принята целевая программа «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2007 годы)», которая утверждена постановлением Правительства ЧР от 30.09.2002г. № 34. В рамках Программы реализуется подпрограмма «Информационное обеспечение управления недвижимостью, реформирования и регулирования земельных и имущественных отношений».

В целях создания на территории Чеченской Республики автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости между руководителем Федеральной службы земельного кадастра России С.И. Саем и главой Администрации Чеченской Республики А.А. Кадыровым было



заключено Соглашение от 11 марта 2003 года № 20-с. Предметом Соглашения является участие Чеченской Республики в реализации системы программных мероприятий по созданию автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости.

В рамках реализации подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006-2011 годы) федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2007 годы)» было подписано Соглашение между Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости и Правительством Чеченской Республики от 11.09.2006г. № С-12/65. Целью Соглашения является координация деятельности Сторон по созданию системы кадастра недвижимости на территории Чеченской Республики.

Главной функцией земельного кадастра на протяжении многих десятилетий был учет земель. На территории Чеченской Республики полностью сформирована и функционирует единая система государственного кадастрового учета. В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» государственный кадастровый учет земельных участков выполняется по месту нахождения объекта.

Органом кадастрового учета (ОКУ) в Чеченском кадастровом округе является ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Чеченской Республике. Документированные сведения о размерах, местоположении, количестве и качестве земель вносятся в Единый государственный реестр земель (ЕГРЗ).

С момента создания ФГУ «Земельная кадастровая палата» по ЧР проделана большая работа по организации технологического процесса ведения ЕГРЗ, программно-технического обеспечения, профессиональной подготовке специалистов.

Кадастровый учет земельных участков, выявление их правообладателей, регулярный учет плательщиков земельного налога и арендной платы и представление этих данных в налоговые органы способствовали упрочению принципа платности землепользования и обеспечили устойчивый рост сбора земельных платежей в бюджеты всех уровней. Проведенное кадастровое деление территории Чеченской Республики с присвоением уникальных кадастровых номеров каждому земельному участку создало необходимые условия для сбора и обработки исходных данных о земельных участках и



связанных с ними объектах недвижимости, создания государственного единого реестра недвижимости на основе всех имеющихся сведений.

Кадастровое деление Чеченской Республики было проведено на основании Приказа № 47 Комитета земельных ресурсов и землеустройства по Чеченской Республике от 1августа 2001г. «О кадастровом делении территории Чеченской Республики». На территории Чеченской Республики создано 17 кадастровых районов, граница которых проходит по административным границам этих районов.

Руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 06.09. 2000г.№ 660, Приказами Росземкадастра от14.05.2001г. № П/89 и от15.06. 2001г. № П/117, договором №1/95 от 07.11.2005г. «Работы по кадастровому делению и созданию электронно-цифровой карты Чеченского кадастрового округа» были внесены изменения в кадастровое деление Чеченской Республики.

Заключение

Таким образом, можно отметить, что основные положения Земельного кодекса Российской Федерации в настоящее время реализованы, полномочия Чеченской Республики как субъекта Российской Федерации, предоставленные ей федеральным законодательством, по принятию актов, регулирующих отношения в сфере землепользования и застройки проходит в плановом порядке. Устранены противоречия федеральному законодательству в действующих нормативно-правовых актах, проводится постоянная работа по реализации положений федерального и республиканского законодательства, изучается опыт других регионов Российской Федерации.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации. - М.: Юридическая литература, 1993 - 64 с.
2. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Российской Федерации [Текст]: федеральный закон от 25.10.2001, №136 [с изм. и доп. на 23.07.2008] - ст. 1
3. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации: [Текст]: федеральный закон от 30.11.1994, №15 [по сост. На 20.05.2005 г.] // Полный сборник кодексов Российской Федерации -М.: Омега-Л, 2005 - с. 5-188.
4. Российская Федерация. Законы. О государственном кадастре недвижимости [Текст]: федеральный закон от 24.07.2008, №28 // Закон. - 2008. - №10. - с. 117-119.



5. Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - М.: Прогресс, 1995.

6. Российская Федерация. Законы. О землеустройстве [Текст]: федеральный закон от 18.06.2001 г., №78 // Сборник нормативных документов по земельному праву - М.; 2004 - С. 90-97

7. Российская Федерация. Законы. О разграничении государственной собственности на землю [Текст]: федеральный закон от 07.07.2001 г., №101 // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001. - №30 -ст. 3060.

8. Боголюбов С.А., Минина Е.Л. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации. - М.: Норма, 2002.

9. Варламов А.А. Земельный кадастр: В 6 т. Т.2. Управление земельными ресурсами: Учебное пособие - М.: КолосС, 2004. - 528 с.



Зайнудинова Макка Хавашовна

Магистрант кафедры «Экономическая теория и государственное управление»
ФГБОУ ВО «Грозненский государственный нефтяной технический университет
им.акад. М.Д.Миллионщикова»

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И СОДЕРЖАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

Аннотация: В настоящее время в самые острые проблемы наблюдаются в земельных отношениях, в земельной политике, в управлении земельными ресурсами. В сложившейся ситуации большую роль обретает потребность государственного вмешательства в процедуры рыночных преобразований в области проведения земельной реформы и использования земельных ресурсов. В связи с чем в работе исследована проблема управления земельными ресурсами на муниципальном уровне.

Ключевые слова: земельные ресурсы; муниципальное образование; государственное регулирование; РФ; управленческие решения.

Keywords: land resources; municipality; state regulation; RF; management decisions.

Введение

Изучение управления земельными ресурсами в наше время является очень актуальным в связи с тем, что земельные ресурсы необходимы для жизни людей и для всех отраслей хозяйства. Земля представляет особую ценность для человеческого общества, являясь первоначальным источником всякого богатства. Она выступает, прежде всего, в качестве единственного места обитания всех поколений людей, выполняет функцию пространственного базиса для размещения и развития отраслей производства. По сравнению с иными природными ресурсами земля выполняет наиболее широкие и значимые функции в системе общественных отношений, поэтому вопрос, связанный с правомерным использованием и охраной земель является на сегодняшний день наиболее актуальным. Земельные ресурсы – поверхность земли, на которой могут размещаться различные объекты хозяйства, города и другие населенные пункты. Человек использует земельные ресурсы в основном для получения пищи. Совершенствование рыночной экономики и развитие рынка земли сделали актуальными понятия цены и земельного



налога, вернули интерес к государственному регулированию использования земельных ресурсов и приемлемым методам его осуществления. Грамотное управление земельными ресурсами и земельно-имущественными отношениями является залогом экономического и социального благополучия общества. Особым видом управления земельными ресурсами следует признать управление земельными ресурсами, которые принадлежат на определенном вещном праве Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или же муниципальным образованиям.

Основная часть

Земля является одним из важнейших экономических ресурсов муниципального образования и имеет двойственную природу. С одной стороны, это природный ресурс и физическая подоснова городской (сельской) планировки. В зарубежных странах платежи за пользование землей составляют значительную долю финансовых ресурсов муниципалитетов. В России отношение к земле как к стоимости пока только формируется, а доля доходов от ее использования (земельный налог и арендная плата) не превышает 4 - 5% доходов местных бюджетов. Земли, находящиеся в пределах Российской Федерации (РФ), составляют земельный фонд страны. В соответствии с земельным законодательством РФ все земли страны по основному целевому назначению делятся на 7 категорий, каждая из которых имеет определенный правовой режим использования и охраны. Согласно действующему законодательству и сложившимся традициям, государственный учет земель в РФ осуществляется по категориям земель и угодьям без включения в состав земельного фонда земель, покрытых внутренними морскими водами и территориальным морем. Целью государственного учета земель является получение систематизированных сведений о количественном, качественном состоянии и правовом положении земель в границах территорий, необходимых для принятия управленческих решений, направленных на обеспечение рационального и эффективного использования земель. Формирующаяся система управления земельными ресурсами страны учитывает правовые, политические, организационные, экономические, экологические и социальные условия страны и общества. Управление – это воздействие на общество в целом или его отдельные звенья с тем, чтобы обеспечить сохранение их качественной специфики, их нормальное функционирование, совершенствование и развитие, успешное движение системы к заданной цели. Управление земельными ресурсами – часть управления



государством, его территорией и отношениями, возникающими по поводу использования и распоряжения землей.

Создание системы государственного управления земельными ресурсами является основной задачей, решение которой позволит создать механизм регулирования земельных отношений.

Основная цель управления земельными ресурсами это обеспечение потребностей общества, удовлетворяемых на основе использования свойств земли. Цель отражает перспективное состояние земельных ресурсов и процесса их использования. Она достигается путем постановки частных целей управления земельными ресурсами, таких как рациональное, эффективное использование и охрана земель, которые обеспечивают охрану прав государства, муниципальных образований, юридических лиц и граждан на землю, воспроизводство плодородия почв, сохранение и улучшение окружающей среды, создание условий для равноправного развития отличных форм хозяйствования на земле, формирование и развитие земельного рынка.

Местное (муниципальное) управление предусматривают на территории муниципальных образований в пределах законодательных норм. В соответствии со ст. 1 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» муниципальное образование – это любое городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, предусмотренная ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления. Территорию муниципального образования составляют земли городских, сельских поселений, а также прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития поселений, и другие земли в границах муниципального образования независимо от форм собственности и целевого назначения. Управление земельными ресурсами муниципального образования должно способствовать благоприятному развитию территорий, улучшению показателей использования и состояния земель. Также управление земельными ресурсами должно осуществляться как в интересах государства, так и в интересах граждан, проживающих на конкретной территории.

От эффективности управления во многом зависит уровень стабильности экономического и социального развития страны и каждого региона, а также уровень



жизни населения. Основной целью для формирования способов эффективного использования земельных участков и иной недвижимости в составе земельно-имущественного комплекса на различных территориальных уровнях, является обеспечение потребности граждан.

По статистике проверок Комитет имущественных и земельных отношений Мэрии города Грозный является одной из самых эффективных проверяющих организаций на территории Чеченской Республики.

Основное направление деятельности комитета – пополнение муниципального бюджета за счет сбора арендных платежей за земельные участки и недвижимого имущества.

Комитетом имущественных и земельных отношений города Грозный отработана методика расчетов исчислений платы при переводе в собственность, утвержденная Правительством республики.

Стоимость аренды земельного участка зависит от площади и кадастровой стоимости земли. Кадастровая стоимость земли в республике в сравнении с соседними регионами значительно ниже. К примеру, кадастровая стоимость земли в центральной части города составляет 399 рублей 59 копеек, тогда как в соседней Махачкале эта цифра оставляет 5008 рублей.

Комитет имеет успехи в этой работе. По мере налаживания работы Комитета, увеличиваются и доходы в казну города. В 2021 году доход в бюджет города от сбора плат аренды как за землю, так и за нежилые помещения составил 42 миллиона рублей. За 2020 год – около 27 миллионов. В этом заслуга и руководства республики и администрации города Грозного.

Хочется отметить, что в результате реализации Комитетом своих распорядительных полномочий по продаже имущества, включая земельные участки, а также прав аренды формируется значительная часть доходов городского бюджета.

Количество земельных участков, зарегистрированных на праве муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2022 г. и учитываемых в реестре муниципального имущества, составляет 3 218 земельных участка.

Заключение

Управление земельными ресурсами муниципального образования должно способствовать благоприятному развитию территорий, улучшению показателей



использования и состояния земель. Также управление земельными ресурсами должно осуществляться как в интересах государства, так и в интересах граждан, проживающих на конкретной территории. Повышение эффективности управления земельными ресурсами – одно из необходимых условий благоприятного развития как отдельного района, так и региона в целом.

Литература:

1. Управление земельными ресурсами. [Электронный ресурс]. URL: <http://bibliofond.ru/view.aspx?id=726634>
2. Управление земельными ресурсами муниципального образования. [Электронный ресурс]. URL: http://studopedia.ru/7_42079_upravlenie-zemelnimi-resursami-munitsipalnogo-obrazovaniya.html
3. Государственное управление землепользованием. [Электронный ресурс]. URL: <http://uristinfo.net/agropravo/106-bv-erofeev-zemelnoe-pravo-rossii/2697-glava-7-gosudarstvennoe-upravlenie-zemlepolzovaniem.html>
4. Виды и структура управления земельными ресурсами. [Электронный ресурс]. URL: http://geolike.ru/page/gl_174.htm
5. Официальный сайт Комитета имущественных и земельных отношений Мэрии г.Грозного URL: <https://grozmer.ru/>



Социологические науки



Тахаева Зарема Висаниевна

Магистрант

ФГБОУ ВО ГГНТУ им. акад. М.Д. Миллионщикова

ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ РЕГИОНА

Аннотация: Исследование показало, что ежегодно в республике реализуются всевозможные программы социального характера, растут объемы финансирования образования, здравоохранения. Установлено, что в современных тенденциях развития экономики роль социальной сферы существенно возрастает. Выявлено, что власти региона обращают большое внимание на развитие социальной сферы, благоприятно сказывается на уровне и качестве жизни населения.

Ключевые слова: социальная сфера, социальные программы, человеческий капитал.

Keywords: social sphere, social programs, human capital.

Система социальной поддержки населения является важнейшим инструментом политики социального государства, выступает как механизм, призванный защищать людей от неблагоприятных воздействий со стороны социальной среды и смягчать их последствия.

С 2000-го года, с восстановлением конституционного порядка, временной Администрацией Чеченской Республики во главе с А-Х. Кадыровым был взят курс на решение первостепенных социальных проблем: повышение защиты социально-уязвимых граждан и ликвидации бедности и по данному курсу успешно идет вперед нынешний Глава ЧР Р.А. Кадыров.

Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики является органом исполнительной власти, обеспечивающим проведение в установленном порядке единой социальной политики, направленной на повышение социальной защищенности населения Чеченской Республики.

Несмотря на то, что объекты, подведомственные Минтруда ЧР были разрушены в ходе военных действий на 90 %, начиная с 2000 года, реконструировано, отремонтировано и отстроено в общей сложности 79 учреждений, входящих в структуру министерства.



К основным отраслям социальной сферы относятся образование, культура, здравоохранение, социальное обеспечение, физическая культура и спорт, ЖКХ. Разберем по несколько показателей в каждой сфере, определим динамику и сделаем соответствующие выводы. В первую очередь рассмотрим развитие образования в Чеченской Республике.

Численность государственных и муниципальных общеобразовательных организаций республики по состоянию на 1 января 2022 года составляет 496 единиц на общую численность 299 852 учащихся.

Численность педагогических работников составляет 25 949 чел., средняя заработная плата педагогических работников составляет 28 525 руб.

Количество государственных учреждений среднего профессионального образования — 20, в них: студентов — 22 060 чел., преподавателей — 1 312 человек. Количество учреждений высшего профессионального образования — 4, в них студентов — 33 395 чел., преподавателей — 1 189 чел. (включая совместителей). Количество частных общеобразовательных организаций — 52, в них учащихся — 6 706 чел.

По состоянию на 1 января 2022 года в системе дошкольного образования Чеченской Республики функционирует 471 учреждение, в которых насчитывается 86 123 воспитанника, в том числе: — 38 государственных дошкольных образовательных учреждений комбинированного вида с числом воспитанников — 8 633 чел.; — 419 муниципальных дошкольных образовательных учреждений с числом воспитанников — 76 849 чел.; — 24 негосударственных дошкольных образовательных учреждений с числом воспитанников 641 чел.

В системе дошкольного образования составляет по состоянию на 01.01.2022 г. 24 124 чел., из них педагогических работников — 7 852 чел. Среднемесячная заработная плата педагогических работников дошкольного образования составила 22 236 рублей.

Исходя из вышеприведенного, целесообразно сделать следующие выводы. Уровень образования жителей республики достаточно высокий. В сфере дошкольного образования четко выражена положительная динамика. Число дошкольных образовательных учреждений с каждым годом увеличивается.

В сфере образования на сегодняшний день в Чеченской Республике реализуются государственные программы такие как: «Развитие образования Чеченской Республики на 2020-2024 гг.» в госпрограмму вошли 10 подпрограмм.



По состоянию на 01.01.2022 г. реализовано 7 подпрограмм: 1. «Обеспечение реализации государственной программы в сфере образования и науки»; 2. «Развитие общего и дополнительного образования Чеченской Республики» (Региональные проекты: «Современная школа», «Успех каждого ребёнка», «Цифровая образовательная среда», «Социальная активность»); 4. «Развитие системы среднего профессионального образования Чеченской Республики» (Региональный проект «Молодые профессионалы»); 5. «Подготовка специалистов с углубленным знанием истории и культуры Ислама»; 6. «Обеспечение реализации программы в сфере дошкольного образования»; 7. «Развитие системы дошкольного образования Чеченской Республики» (Региональный проект «Содействие занятости»); 10. «Реализация мероприятий в области развития образования в рамках реализации подпрограммы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016-2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».

Благодаря этим программам в системе дошкольного, общего, дополнительного и профессионального образования республики происходят позитивные изменения.

Далее рассмотрим состояние здравоохранения в Чеченской Республике на современном этапе развития.

По состоянию на 1 января 2022 года всего подведомственных Министерству здравоохранения Чеченской Республики 67 организаций: 21 республиканское лечебно-профилактическое учреждение, 23 лечебно-профилактических учреждения города Грозный, 12 центральных районных больниц и 1 межрайонная больница, ГБУ «Аргунская городская больница № 1» и 9 прочих учреждений не лечебного профиля.

Всего структурных подразделений данных организаций: участковые больницы — 25, врачебные амбулатории — 63 и фельдшерские (фельдшерско-акушерские) пункты — 157. Численность врачей в республике составила 4 189 человек, численность работников среднего медицинского персонала — 10 128 человек, численность работников младшего персонала — 2 062 человек.

В лечебных учреждениях функционирует 10 581 койка, из них 8 527 коек круглосуточного стационара и 2054 койки дневного стационара. Всего частных медицинских учреждений в республике — 318, включая ИП.

Размер средней заработной платы врачей республики на 1 января 2022 года составил 54 817,1 рублей, средний размер заработной платы среднего медицинского персонала — 27 616,2 рублей, также младшего медицинского персонала — 27 539,1 рубля.



В сфере здравоохранения на сегодняшний день в Чеченской Республике реализуются государственные программы такие как: «Развитие здравоохранения Чеченской Республики» (далее – Госпрограмма). В Госпрограмму вошли 7 подпрограмм, из них в 2021 году реализовывались 4 подпрограммы: подпрограмма 1 «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»; подпрограмма 4 «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении»; подпрограмма 5 «Информационные технологии»; подпрограмма 6 «Обеспечение реализации государственной программы, в том числе организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации».

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» Министерством здравоохранения Чеченской Республики разработано 6 региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Здравоохранение», в том числе:

1. «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»;
2. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;
3. «Борьба с онкологическими заболеваниями»;
4. «Развитие детского здравоохранения в Чеченской Республике, включая создание современной инфраструктуры оказания помощи детям»;
5. «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Чеченской Республики квалифицированными кадрами»;
6. «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

Уровень здравоохранения в Республике стремительно растет. В 2016 году на сферу здравоохранения в регионе было потрачено 46,2 млрд. рублей и это не включая расходов на капитальные вложения.

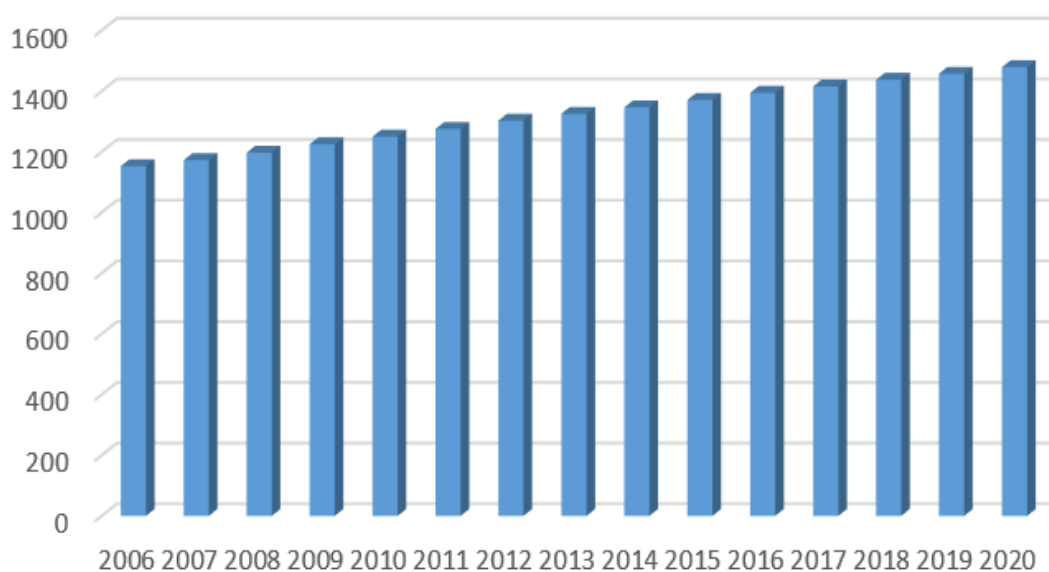
Чтобы адекватно оценить состояние здравоохранения необходимо также рассмотреть демографическую ситуацию в регионе. В демографической ситуации республики в течение 2006 года сохранялась позитивная тенденция превышения числа родившихся над числом умерших

Уровень рождаемости в 2021 г. (19,5 на 1000 чел. населения) традиционно находится на высоком уровне, уровень смертности (5,5 на 1000 чел. населения) один из самых низких среди субъектов Российской Федерации.



В 1995 г. в Республике проживало уже не более чем 865100, что позволяет говорить о том, что за 5 лет из страны уехало (умерло) не менее 265000. Это почти четверть от тех показателей, что были зафиксированы до 1990 г. По данным статистики страна лишилась всего прироста населения, который наблюдался на ее территории последние 20 лет. Многие не чеченцы были убиты в результате военных действий, детей в этот период также рождалось меньше обычного.

Все население, тыс. чел



В период с 1996 по 2001 г. сокращение продолжилось, достигнув своего пика в 2001 г. и остановившись на уровне 609500. человек. Но уже в 2002 г. произошел резкий рост, перепись показала, что в Республике проживает не менее 1 млн. 103000, был достигнут уровень 1993 г. Начиная с 2002 г. происходит постоянный рост населения, ежегодно в стране прибавляется не менее 20000 человек, в основном за счет высокой рождаемости и установления мирного времени:

В современных тенденциях развития экономики роль социальной сферы существенно возрастает. Ведь она оказывает прямое воздействие на благосостояние населения и уровень экономического роста страны. Прогрессивное развитие и модернизация социальных институтов - становление социального партнерства, правового государства, благоприятного для психологического климата и деловой жизни общественного мнения, увеличение культурного уровня в то же время говорит о совершенствовании социального капитала, росте его важности. Социальный капитал, как и человеческий, оказывает значительное влияние на развитие экономики, являясь



фактором, приумножающим или, напротив, уменьшающим его социальную устойчивость. И, конечно же, играет огромную роль в экономической ситуации страны. Таким образом, Чеченская Республика является динамично развивающимся регионом. Особенно большое внимание власти региона обращают на развитие социальной сферы. Ежегодно реализуются программы социального характера, растут объемы финансирования образования, здравоохранения, культуры и спорта. Все эти мероприятия благоприятно сказываются на уровне и качестве жизни населения. А это в свою очередь позитивно влияет на общую социально-экономическую ситуацию субъекта.

Литература:

1. Анюрова н.н. Оценка эффективности реализации социальных программ региона с позиции развития человеческого капитала // современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1-1.;
2. Официальный сайт Главы Чеченской Республики. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://chechnya.gov.ru/> (дата обращения 29.08.2022).
3. Сводный годовой доклад о реализации государственных программ Чеченской Республики за 2021 год. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://chechnya.gov.ru/> (дата обращения 19.08.2022).



Тахаева Зарема Висаниевна

Магистрант

ФГБОУ ВО ГГНТУ им. акад. М.Д. Миллионщикова

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Аннотация: Исследованы теоретические основы проводимой государством политики в социальной сфере. Социальная политика представляет собой одно из важнейших направлений деятельности государства. Высокая социальная значимость социальной политики послужило необходимостью изучения ее содержания, основных компонентов и механизмов реализации.

Ключевые слова: социальная политика, социальные гарантии, социальное государство, экономические отношения.

Keywords: social policy, social guarantees, welfare state, economic relations.

Направления и цели функционирования страны по регулированию социальной сферы устанавливает социальная политика государства. Итак, что же такое государственная социальная политика, и каким образом она возникла?

В социально – ориентированной рыночной экономике предполагается значительная деятельность государства в урегулировании социальных вопросов. Рыночная же экономика не гарантирует стандартное благосостояние, трудящимся право на труд, образование, не обеспечивает социальную помощь малоимущим, инвалидам, пенсионерам. Именно поэтому государству необходимо вмешаться в распределение дохода с помощью социальной политики. Как исторический феномен социальная политика возникла сравнительно недавно. Она появилась во второй половине XX века. Однако в истории не было государств, которые так или иначе не решали социальные проблемы. В первую очередь данная деятельность способствовала в неизбежной помощи пострадавшим от засухи, неурожаев, эпидемий, природных катастроф. Социальная политика становится частью в общей системе политики государства, а в рамках образования гражданского общества расширяет свои возможности и распространяется на активные негосударственные группы и объединения. Проблематика собственной политики оформлялась в течение XIX-XXI веков. Масштабы государственного



регулирования общественных процессов росли, и это способствовало выделению социальной политики в качестве самостоятельного направления, охватывающей сферу человеческой жизни и деятельности. Само же понятие "социальная политика" связано с появлением во второй половине XIX в. теории и практики социального государства, который регулирует и стабилизирует общественные процессы. Новые государственные функции, которые возникли в связи с его социализацией, обрели качественно определенный и более системный характер и были объединены термином "социальная политика". [1]

По мнению А.А. Кочеткова, социальной политикой является система экономических отношений, которая обеспечивает всем членам общества гарантии определенного жизненного уровня, минимально необходимого для развития и использования его способностей (предпринимательских, трудовых, личностных) и обеспечивающая его при потере этих способностей (больные, старики, дети, инвалиды).

И.П. Николаева считает, что социальная политика – это, в широком смысле, экономические отношения между негосударственными и государственными институтами с целью обеспечения отдельным социальным группам и индивидам достойные условия жизнедеятельности. В узком смысле, социальная политика – это составная часть экономической политики государства, направленная на урегулирование социальных проблем. Однако чаще всего встречается следующее определение: социальная политика государства – политика, которая направлена на улучшение качества и уровня жизни населения, на сглаживание противоречий между участниками рыночной экономики и избежание социальных конфликтов. [2]

Можно рассмотреть множество разных терминов, но одно остается неизменным - социальная политика является важной составляющей политики государства, проведение которой необходимо для нормальной жизни многих людей.

Также надо отметить, что социальная политика государства тесно связана с общеэкономической ситуацией в стране. Однако социальную политику нельзя рассматривать как исключительно экономическую проблему. Экономическая же наука в сфере социальной политики сосредотачивается на экономических механизмах. В условиях рыночной экономики это, прежде всего, поддержание занятости населения и механизмы формирования доходов.

Параллельно с этим государственная социальная политика выполняет функции не только социальные, но и затрагивает другие общественные сферы – политическую,



экономическую, духовную (культура и образование), так как люди также участвуют в этих общественных сферах.

Социальная политика государства находится в зависимости от экономической сферы общества по причине того, что степень развития производственных отношений и производительных сил устанавливает финансовые возможности общества для проведения социальной политики. Лишь благодаря достаточно развитой экономике государство в силах проводить довольно эффективную социальную политику. [3]

Однако действенность социальной политики государства зависит не от одного уровня экономического развития, но и от самого субъекта ее проведения, то есть от государства. Все основные элементы политической сферы общества - политические партии, общественные объединения, профессиональные союзы - все они могут провести социальную политику, выступая ее субъектами.

У социальной политики государства есть цели, методы, принципы, приоритеты, направления, субъекты и объекты.

Основными целями государственной социальной политики являются следующее:

- создавать правовые и экономические условия, которые стимулировали бы активную трудоспособную часть населения обеспечивать эффективным и высокопроизводительным трудом свое благосостояние и благополучие общества в целом;
- поддерживать оптимальные соотношения между доходами активной части общества и нетрудоспособного населения;
- оказывать социальную поддержку слабо защищенным группам населения;
- обеспечивать основные социальные гарантии в сфере доходов жителей и сохранять минимальные, не ниже функционирующих гарантий социального и медицинского обслуживания, культурного развития и образования;
- стабилизировать положение в жилищной сфере, организовать систему поддержки слабо защищенным слоям населения в содержании и приобретении жилья;
- сдерживать массовую безработицу. [4]

В зависимости от экономического развития государство формулирует основные цели своей политики. Такими целями в обобщенном виде могут являться гарантии населению минимального дохода, обеспечение доступными социальными услугами, предоставление материальной помощи в случае инвалидности, болезни, потери кормильца и других социальных невзгод.



Принципом государственной социальной политики является основная идея, основное правило ее проведения. Важнейший принцип социальной политики - принцип социальной справедливости. Вопрос справедливости всегда тревожила общество. Этот принцип означает обеспечение всех членов общества одинаковыми возможностями независимо от их социального положения: равные возможности при выходе на пенсию, при получении образования, по приобретению социальных пособий в связи с особым социальным положением (беременность, многодетная семья и воспитание ребенка и т.п.).

Следующим принципом является принцип индивидуальной социальной ответственности. Он полагает, что каждый обязан, во-первых, добросовестно исполнять свои социально-трудовые задачи, при этом обеспечивая эффективное развитие. Во-вторых, все дееспособные члены общества должны прилагать максимум усилий с целью удовлетворения своих потребностей. Государство может оказывать индивиду помощь лишь в том случае, если у него нет возможности обеспечивать себя самого. Принцип солидарности предполагает, что члены общества должны решать возникающие проблемы как единое целое, внутри которой финансовые ресурсы перераспределяются от обеспеченных и трудоспособных граждан тем, кто по каким-либо причинам не в состоянии удовлетворять свои жизненные потребности (многодетные семьи, инвалиды и т.д.). Механизмами исполнения этого принципа являются, к примеру, благотворительная деятельность отдельных лиц и организаций, налоги и т.д.

Принцип социальной компенсации означает правовую и социальную защищенность граждан в случае невозможности ими обеспечивать членов семьи и самих себя. В таких случаях государство возмещает населению нехватку материальных средств. Это могут быть льготы, пособия и социальное обслуживание.

Принцип социальных гарантий выражается в предоставлении гражданам минимальных гарантий социальных услуг в сфере воспитания, образования, физического и духовного развития и т.п.

Принципом всеобщности является то, что социальные гарантии и мероприятия должны охватывать всех членов общества, учитывая их индивидуальные характеристики и особенности, то есть применять дифференцированный подход к ним. [5].

Соблюдать принципы социальной политики необходимо всем членам государства. Их осуществление основано на ресурсном обеспечении. Ресурсы формируются при условии развития общественного производства на основе существующей экономической базы. Экономическая база в свою очередь определяет степень развития производительных



сил, являющихся двигателем экономики. Главная производительная сила – это человек. Именно поэтому в любом обществе чрезвычайно важно выполнять комплекс мер, направленных на подготовку квалифицированных специалистов через систему образования, культурного и медицинского обслуживания. С помощью специальных инструментов государство проводит социальную политику. К таковым относятся правовые нормы, законы, социальные выплаты (пособия, пенсии, стипендия), социальные нормативы и так далее. Средствами реализации государственной социальной политики являются финансовые средства. Финансируется социальная политика за счет двух главных источников: средства внебюджетного фондов и средства бюджета государства.

Внебюджетные фонды социального страхования, обязательного медицинского страхования, пенсионный аккумулируют зачисляющиеся социальные взносы и далее направляют эти средства на финансовые выплаты пособий по беременности и родам, временной нетрудоспособности, при рождении ребенка и уходу за ним до полутора лет, на погребение, страхование по безработице, санаторно-курортное обслуживание, обязательное медицинское страхование.

К объектам государственной социальной политики относятся люди, социальные и объединенные общности. Но в обществе социальное положение каждого разное. Одни обеспечивают благосостояние и благополучие себя и своей семьи своим трудом, другие получают доход от предпринимательской деятельности, а третьи являются нетрудоспособными. По этой причине объекты социальной политики государства должны дифференцироваться. Основой для дифференциации может стать деление населения на трудоспособное и нетрудоспособное. Если государство для трудоспособных слоев населения формирует условия для обеспечения благополучия самостоятельно, то нетрудоспособные граждане являются важнейшим объектом социальной политики государства. Вторым критерием для дифференциации объектов является доходный уровень. Существуют малообеспеченные и обеспеченные, бедные и богатые люди. Государственная поддержка должна быть направлена на бедных и малообеспеченных.

Субъектом государственной социальной политики являются органы государственной власти, организации, учреждения и предприятия, которые создают и реализуют социальную политику. Основные направления внешней и внутренней политики государства определяет Президент Российской Федерации. [6]

При Президенте сформированы также координационные комитеты по физической культуре и спорту, делам инвалидов, комиссия по вопросам семьи, женщин и детей,



занимающиеся координацией работы по определенным направлениям социальной политики. Представительным и законодательным органом является парламент – Федеральное Собрание Российской Федерации, осуществляющий социальное законодательство. В ней созданы комитеты, которые занимаются социальными вопросами: по социальной поддержке и труду, образованию, охране здоровья, культуре и науке, делам семьи, женщин и молодежи. Законы, принятые Государственной Думой, переходят на рассмотрение Совета Федерации, который имеет право их отклонить или одобрить. В Совете Федерации также имеются комитеты, непосредственно занимающиеся социальными вопросами (вопросам науки, образования и культуры).

Исполнительную власть осуществляет Правительство. В его состав входят федеральные министры, отвечающие за решение социальных вопросов. Правительство обеспечивает проведение единой политики государства в области образования, культуры, социального обеспечения, здравоохранения. В аппарате Правительства основаны министерства, которые курируют социальные вопросы здравоохранения, труда, социальной защиты населения, науки и образования, культуры.

Таким образом, социальная политика государства направлена на обеспечение соответствующих условий для улучшения благосостояния жителей, для удовлетворения потребностей, поддержки малообеспеченных групп общества, на организацию условий для воспроизводства рабочей силы.

Литература:

1. Николаева И.П. Экономическая теория: Учебник для вузов/ И.П.Николаева.- М.:ЮНИТИ-ДАНА,2004. – 2. 119 с.
3. Смирнов С.С., Исаев Н.А. Социальная политика. Новый курс // Вопросы экономики. –1999. – № 2. – С. 48-49.
5. Николаева И.П. Экономическая теория: Учебник для вузов/ И.П.Николаева.- М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 6. 122 с.
7. Волгина Н.А. Социальная политика / Под общ.ред. Н.А. Волгина. – М.: Изд-во «Экзамен», 2013г. – 119 с.
8. Аверин А.Н., Берестова Л.И., Бобков В.Н. Социальная политика. Учебник. М.: Экзамен, 2012. - 144 с.
9. Куликов В.В. Социальная политика как приоритет и приоритеты социальной политики / В.В. Куликов,
10. В.Д. Роик // Российский экономический журнал. - 2015. -№1. - с.3-17



Политологические науки



Ложкарев Александр Игоревич

Кандидат философских наук, доцент

Низяков Артем Дмитриевич

Курсант

Уральский институт ГПС МЧС России

О ПРОБЛЕМЕ УЧЕТА РЕЛИГИОЗНО – АТЕИСТИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ГПС МЧС РОССИИ

Аннотация: В России наблюдается сегодня повышенный интерес к религии и церкви. Так, по данным Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области по состоянию 1 августа 2022 года на территории области действуют 803 религиозных организации 20 конфессий[1].

Ключевые слова: деятельность, фактор, сотрудник, коллектив, органы управления.

Keywords: activity, factor, employee, team, management bodies.

Существенным фактором усиления религиозности в различных слоях общества в этом контексте выступает стремление людей преодолеть отсутствие духовности, нравственный кризис, охвативший общество в 90-е годы прошлого века, сохранить и приумножить лучшие общечеловеческие ценности и качества: честность, милосердие, любовь и доброжелательность к ближнему. По образному выражению политолога О.М. Гусейнова, «религиозные императивы, концентрирующие в себе общечеловеческие моральные ценности, ...способны наряду с научным, правовым, художественным и т.д. мировоззрением, во многом благотворно влиять на жизнь, улучшение взаимоотношений между людьми, формирование у них моральных качеств, соответствующих идеалам общечеловеческой морали» [2]. Кроме того, религия была и продолжает оставаться важной формой национальной самоидентификации людей, ревностно сохраняя основы культуры, отстаивая традиции и историческую память народа.

Вместе с тем, необходимо иметь в виду, что в условиях кризиса ценностных ориентаций, религиозный фактор может по-разному влиять на жизнь общества. С одной стороны, религия является важным фактором развития духовной культуры и призвана



способствовать укреплению нравственных начал, взаимопониманию между людьми. С другой, различного рода представители религиозного фундаментализма и сектантства, нарушая принципы свободы совести, стремятся максимально использовать религиозные чувства людей для решения собственных проблем, как правило, весьма далеких от идеалов добра и справедливости. И в этом смысле, к религии вполне может быть отнесена известная оценка И. Сталиным образования, как «оружия, эффект которого зависит от того, кто его держит в своих руках» [3].

Известно, что любому гражданину Российской Федерации «гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними» [4].

Все сказанное целиком относится к сотрудникам ГПС МЧС России. Однако, в силу особой сложности выполняемых ими задач, чрезвычайное значение имеет высокая степень надежности коллективов пожарно-спасательных подразделений, зависящая во многом от сплоченности личного состава на основе доверия и полного взаимопонимания. Поэтому не учитывать конфессиональную принадлежность членов коллектива, состояние межконфессиональных отношений в подразделении (наряду с другими факторами) было бы, по меньшей степени, недальновидно. На это прямо ориентирует и другое положение Федерального Закона: «Право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено... в той мере, в какой это необходимо в целях ... обеспечения обороны страны и безопасности государства» [4].

Понятно, что речь, в данном случае идет не о каком-либо ограничении сотрудников пожарной охраны в вопросах веры, а лишь о необходимости особого внимания к данному вопросу со стороны руководства подразделения. Другими словами, руководитель не должен закрывать глаза на конфессиональный состав своих подчиненных, одновременно учитывая, как этот фактор влияет (или может повлиять) на боевую готовность подразделения в целом. Более того, его долг и прямая обязанность не только отслеживать ситуацию в этой области, но и кропотливо и настойчиво формировать такой социально – психологический климат в коллективе, который позволит при необходимости обеспечить эффективное выполнение всеми сотрудниками, независимо от конфессиональной принадлежности, поставленных служебно-боевых задач.



На наш взгляд, сегодня правомерно выделить ряд условий, учет которых руководителем подразделения позволит добиться в этой сфере положительных результатов.

Во- первых, глубокое знание религиозно- атеистической обстановки в подразделении, состояния межконфессиональных отношений в коллективе и особенностей индивидуального религиозно- атеистического сознания сотрудников.

К сожалению, хотя и не часто, в подразделении могут возникать конфликты на межконфессиональной почве, поскольку в нем проходят службу граждане «воспитанные в разных социокультурных средах, принадлежащие к различным национальностям, этническим, религиозным и другим формациям и группам» [5].

Зачастую, при этом, не акцентируется внимание на тот факт, что во многих конфликтных ситуациях виновато само командование, а их первопричиной являются вовсе не религиозные предпочтения отдельных людей, а те социально – психологические и социально- бытовые условия (скажем – распределение служебных обязанностей), в которых эти предпочтения реализуются, связанные, в том числе, с просчетами в воспитательной работе.

Анализ индивидуального религиозно –атеистического сознания сотрудников можно проводить, используя индивидуальные беседы, анкетные опросы, изучение документов, наблюдение и т.д. Главное условие эффективности такой работы – искренний и постоянный интерес к жизни и деятельности своих подчиненных, стремление оказывать позитивное влияние на формирование здорового морально- психологического климата в подразделении. Сегодня следует учитывать и то, что зачастую увлечение религией (особенно в молодежной среде) становится своеобразной «духовной» модой, а не результатом взвешенного глубокого осмысления религиозных ценностей.

Во – вторых, мобилизация всех сотрудников, в независимости от конфессиональной принадлежности, на успешное выполнение служебно-боевых задач, обеспечение безусловного выполнения законодательства РФ о свободе совести.

Важнейшей задачей командования, в связи с этим, является укрепление единства верующих и неверующих, недопущение отношения к сотрудникам в зависимости от принадлежности к той или иной конфессии, разделения людей по этому признаку. Требования, предъявляемые к каждому сотруднику, должны быть едиными и определяться лишь положениями соответствующих официальных документов, а не личными симпатиями или антипатиями руководителя.



В– третьих, использование в воспитательной работе всего общечеловеческого культурного наследия, развивающегося в русле как атеистической традиции, так и религиозной.

Следует помнить, что различного рода религиозные сюжеты послужили основой для создания высокохудожественных произведений в живописи, скульптуре, архитектуре, литературе, музыке. При этом произведения мировой художественной культуры несут огромный гуманистический заряд, способствуют формированию высоких морально – нравственных качеств сотрудников, их духовному росту. Особую роль здесь играют произведения военно-патриотической тематики, ярко выраженного гражданского звучания.

В–четвертых, повышение компетентности руководителей в вопросах религии и атеизма, поиск новых форм и методов работы по сплочению многоконфессиональных коллективов.

Современная обстановка требует глубокого теоретического осмысления вопросов религии и атеизма, приобретаемого руководителем, как правило, в процессе кропотливой самостоятельной работы. Может, в частности, пригодиться и опыт, накопленный самой религией, которая, как правило, обращается к чувствам человека и где сложнейшие мировоззренческие концепции, интерпретируются в виде доступных нравственных постулатов, легко усваиваемых обыденным сознанием.

Недаром, в Послании Президента России В. Путина Федеральному собранию РФ, была особо отмечена роль церкви в сложных для общества и страны ситуациях: «Духовной опорой общества, как и всегда это бывало в трудное время, стало служение наших традиционных религий» [6].

Сегодня представители церковных организаций стремятся наладить позитивный контакт непосредственно с командованием частей и подразделений «силовых» структур, заключаются соглашения между центральными (региональными) органами управления церковной деятельностью и органами управления МЧС, священнослужители участвуют вместе с командованием частей и подразделений ГПС в воспитательных мероприятиях. На наш взгляд, необходимо максимально использовать многовековой воспитательный потенциал церкви, умение и стремление священнослужителей оказывать помощь и осуществлять духовно – нравственную поддержку людей, оказавшихся, либо действующих, в сложных условиях. По мнению специалистов, «полный учет и умелое использование религиозности как качества личности в социальном управлении и в



процессе профессионального воспитания, позволяет повысить эффективность работы органов управления, развить у сотрудников не только высокую духовность и нравственность, но и другие личностные качества, полезные для профессиональной деятельности» [7].

Таким образом, в современных условиях, руководитель любого уровня должен хорошо знать законодательство о свободе совести, учитывать особенности атеизма и религии, их влияние на выполнение служебного долга и в соответствии с этим строить свою работу по обучению и воспитанию подчиненных в частях и подразделениях МЧС.

Литература:

1. Религиозные организации Свердловской области / Официальный сайт Правительства Свердловской области. – <https://midural.ru/community/100326/>
2. Гусейнов О.М. О месте и роли религии в духовно-нравственном развитии личности // Соц.– гум. знания. –2019. –№1. – с. 99-111.
3. Бушков А. Сталин. Ледяной трон. – СПб: Изд. дом «Нева», 2005. – 640с.
4. О свободе совести и о религиозных объединениях: ФЗ РФ от 19 сентября 1997 г.: принят Гос. Думой Фед. Собр. РФ 19 сентября 1997 г.: одобрен Советом Федерации Фед. Собр РФ 24 сентября 1997 г.// Росс. газ. - 1997. -26 сентября
5. Исаев, Д социально-психологические процессы в воинских коллективах. Способы разрешения конфликтных ситуаций / Д. Исаев, К. Насонов //Армейский сборник. –2022. –№07– URL: <https://army.ric.mil.ru/Stati/item/419810/>
6. Путин В.В. Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации / В.В. Путин / Росс. газ. – 2021. – 21 апреля. – <https://www.kp.ru/daily/27268.4/4401679/>
7. Дубограй Е.В. Религиозность как фактор профессиональной деятельности военнослужащих// Вест. – Московского ун-та, сер.18. Социология и политология. –2010. – №4. – С.164-176.



Куразова Диана Алдамовна

Старший преподаватель кафедры «Учет, анализ и аудит в цифровой экономике»,
магистрант 3 курса Юридического факультета
ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет имени А.А. Кадырова»

**КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ПРЕСТУПЛЕНИЯМ, СВЯЗАННЫМ С ПОЛИТИЧЕСКИМ И РЕЛИГИОЗНЫМ
ЭКСТРЕМИЗМОМ**

Аннотация: Настоящее научное исследование посвящено анализу криминологических проблем противодействия преступлениям, связанным с политическим и религиозным экстремизмом, как основополагающего аспекта криминалистики.

Автором в научном исследовании раскрываются все коллизионные и противоречивые аспекты регулирования института, с приведением конкретных примеров из практики трудового права Российской Федерации.

В заключительной части отображается вывод на основе научного познания.

Ключевые слова: экстремизм, политика, религия, преступление, радикализм, проблемы, институт, законодательство.

Keywords: extremism, politics, religion, crime, radicalism, problems, institution, legislation.

Актуальность темы настоящего научного исследования обусловлена тем, что в современном этапе правовой регламентации общественных отношений, преступления экстремистской направленности обладают наибольшей опасностью и тяжестью, и решение возникающих коллизий в данной сфере выступает основополагающим аспектом государственной политики.

В недавнем прошлом Президентом Российской Федерации была поставлена задача выработки единого определения преступлению экстремистской направленности, в целях адресной борьбы с преступниками.

Отечественные учёные–юристы отмечают, что в преступлениях, связанных с политическим и религиозным экстремизмом, театром боевых действий выступают умы людей, которые подвержены пропаганде и деформации [1, с. 123].



Несомненно, правильным является мысль о том, что преступления, связанные с политическим и религиозным экстремизмом, сопряжены с преступными действиями людей, настроенных радикальными взглядами против мирных граждан с традиционными ценностями.

Вместе с тем, отмечаются негативные тенденции, связанные с тем, что нынешняя правовая система Российской Федерации не проводит должной оценки действиям лиц, экстремистской направленности, относя данную категорию к политически мотивированным гражданам, выступающим против нынешней власти.

Экспертная оценка действий преступника экстремистской направленности принципиальна тем, что некорректная квалификация преступных деяний лица, может повлечь за собой несравненный ущерб невиновному лицу, преступления которого не связаны с экстремистской деятельностью [2, с. 13].

Объектом преступного посягательства экстремистской деятельности выступают политические устои, то есть попытка подорвать систему, которая сложилась в государстве.

Преступления экстремистского характера, складываются из идеологии насильственного экстремизма, направленной на трансформацию политической власти общества.

В этой связи, данные общественно-опасные деяние носят колоссальную опасность для развития государства.

Доктринальная наука отождествляет преступления экстремистской направленности, связи с тем, что в данный период развития государства, признаков отождествления больше чем признаков дифференциации.

В соответствии с легальным толкованием нормативного положения Уголовного кодекса Российской Федерации, регулирующего преступления обозначенной направленности, отображается, что данные преступные действия направлены на национальную безопасность государства, её политическую стабильность и устойчивое развитие.

В этой связи, отображается логика законодателя по отнесению данных преступлений во главу преступлений против государственной власти.

Правовая система зарубежных государств определяет преступления экстремистской направленности, как совершенные из ненависти [3, с. 952].



Современная криминалистическая наука регламентирует недостаточный уровень внимание на объективную сторону преступления, связанного с экстремистской деятельностью.

Так, не уделяется должного внимания отражению политического характера совершения преступления, который вытекает в радикализм.

Именно радикализация общества, когда малые группы экстремистов смогли достичь общественного признания и поддержки своей преступной деятельности, приводит к тому, что устоявшиеся обыденные устои общества начинают рушиться. Примером тому является, современная Сирия, Ливия, Афганистан, Ирак.

На территории Российской Федерации Президентом своим распоряжением, утверждена Стратегия противодействия экстремизму до 2025 года, которой определено, что экстремистская идеология как система идей, направлена на разрушение государственной безопасности, и является недопустимой [4, с. 201].

Основополагающим положением данной стратегии является постановка государственной задачи, направленной на принятие обширных мер по борьбе с экстремизмом, в целях недопустимости образования радикализма среди российского общества.

Ученые, в качестве одной из проблем российской правоохранительной системы по борьбе с экстремизмом обозначают нерешенный вопрос по субъектному составу преступления, в котором лицом, совершившим виновное и противоправное деяние, является юридическое лицо.

Уголовное право не относит к субъектам преступления юридические лица, когда как на практике в основном преступления экстремистской направленности совершают организованные группы рамках одного юридического лица, в котором невозможно отобразить организатора преступления [5, с. 87].

В современный период Российской Федерации появилась практика признания юридических лиц экстремистскими организациями, вместе с тем санкции применяемые к обозначенным организациям не находят своего отражения.

К примеру компания Meta, к которой относится Instagram и Facebook.

Ещё одной проблемой государственной политики, направленной на предотвращения преступлений экстремистского характера, является отсутствие начального контроля за маргинальным поведением студентов, которые в большинстве случаев выступают исполнителями данных преступлений.



С учётом изложенного отображается, что исключительно применением всего имеющегося конгломерата возможностей, направленных на предотвращение возникновения преступлений в данной сфере, обеспечивается устойчивая система государственного строя Российской Федерации.

Только выработав нужны механизмы, направленные на предотвращения преступлений в данной сфере, в том числе и в развитии уголовной правовой науки, укрепления контрольной функции за поведением определённых лиц, можно осуществить задачи поставленные Стратегии по противодействию данным преступным действия.

Литература:

1. Азаров В. А., Ревенко Н. И., Кузембаева М. М. Функции предварительного расследования в истории и практике уголовного процесса России. Омск: ОмГУ, 2016.
2. Арабули В. Д. Право защитника собирать и представлять доказательства: понятие, способы, проблемы реализации. М.: СГУ, 2018.
3. Быков В. М. Процессуальные функции следователя в уголовном процессе России // Право и политика. — 2018. — № 6. С. 952–958.
4. Власов А. А. Полномочия следователя в советском уголовном процессе. М.: 1979.
5. Евстигнеева О. В. Отдельные вопросы обеспечения состязательности и равноправия сторон в использовании специальных знаний на предварительном следствии // Актуальные вопросы обеспечения прав личности в уголовном судопроизводстве: межвуз. сб. науч. ст. / отв. ред. В. М. Корнуков. Саратов: Изд-во «Саратовская государственная академия права», 2015.



Медицинские науки



Коненков Владимир Иосифович

Доктор медицинских наук, профессор, академик РАН

ПРИМЕНЕНИЕ ГИРУДОТЕРАПИИ ПРИ ЛЕЧЕНИИ ТРОМБОЗА

Аннотация: В нынешний период тромбоз является часто встречающейся болезнью. Согласно статистическим данным, тромбоз сосудов наблюдается у семидесяти процентов людей во всем мире. Каждый год от него умирает один из 250 человек, несмотря на присутствие большого количества медикаментов для противодействия болезни. За жизнь организма человека отвечает весомое число биологических систем. В случае, когда тромб перекрывает больше семидесяти пяти процентов объема поперечного сечения просвета артерии, нарушается транспортировка крови, кислорода к тканям в такой мере, что появляются симптомы гипоксии. Накапливается продукция обмена веществ, в т. ч. молочной кислоты. Если прекращается нормальное функционирование легких, доступ кислорода в организм, вывод углекислого газа, за этим следует общий недостаток кислорода, отмирание клеток. В рамках тромбоза же одновременно наблюдается тромбоз с процессом, обуславливаемым присутствием, циркуляцией в крови либо лимфе частиц, которые не встречаются в нормальных условиях – эмбол.

Ключевые слова: лечение, тромбоз, осложнения, тромб, процедуры, пиявки, гирудотерапия.

Keywords: treatment, thrombosis, complications, thrombus, procedures, leeches, hirudotherapy.

Введение

Гирудотерапия положительно воздействует на ряд характеристик коагуляционного гемостаза.

Базой анализа можно назвать работу А. Димитрова, посвященную использованию пиявок для возможности блокировать боль, уменьшить отек, получить противовоспалительный эффект. Согласно позиции исследователя, в нынешний период подтверждена эффективность лечения пиявками в рамках противодействия тромбозным болезням. Однако, чтобы достичь результат, пациентам медучреждений нужно обращаться к специалистам с опытом работы [4].



В Российской Федерации гирудотерапия – официально разрешенная методика восстановительной медицины. Она применяется в рамках лечения весомого числа болезней в текущий период. В рамках оказания подобных медуслуг применяются исключительно медицинские пиявки. Их растят на специализированных биофермах. Пиявки стерильны, применяются однократно. Они взаимодействуют в рамках лечения с проблемным органом либо областью. В процессе гирудотерапии рассматриваемые ленточные черви помещаются на кожу больных в конкретные точки. Они прокусывают кожу, пьют кровь, одновременно выделяя в рану слюну, включающую биоактивные элементы. Среди них:

- Гирудин,
- Специальные ферменты, которые препятствуют адгезии тромбоцитов,
- Компоненты, помогающие бороться с воспалением, болью.

Понятие и сущность тромбоза

Этап образования тромбов можно назвать стадией появления сгустков крови в местах, где повреждаются сосудистые стенки. Процесс помогает не допустить чрезмерного истечения крови в местах, где повреждается сосудистая стенка. Но ситуация, при которой процесс образования тромбов избыточен либо считается предпосылкой повреждения сосудистых структур, именуется патологическим тромбозом [6]. Болезни, которые взаимосвязаны определенным образом с сосудистыми тромбозами в рамках разных областей тела, составляют до шестидесяти пяти процентов от общего числа патологических форм. Например, в Америке фиксируется 600 000 случаев тромбоза легочной артерии ежегодно. В десяти процентах случаев наступает смерть пациента [5].

Тромбозы делятся на артериальные, артериолярные тромбозы, тромбозы вен, капиллярного русла, смешанные (в этом случае поражаются разные виды сосудов). Предпосылки анализируемых проблем: чрезмерное количество кровяных клеток (тромбоциты, лейкоциты, эритроциты), проблемы взаимодействия стенки сосуда, а также тромбоцитов; уменьшение активности факторов антитвертывающей кровяной системы; возрастание общего влияния факторов свертывания крови; превышение концентрации растворимого белка (фибриногена), который в процессе образования кровяного сгустка превращается в нити нерастворимого фибрина; иные причины.

Весомая роль также отводится проблемам растворения тромбов; аномалии уменьшения активности плазминогена; уменьшению концентрации плазминогена, который активирует ткани; переизбытку ингибитора активатора плазминогена 1; общему



переизбытку серосодержащей аминокислоты плазмы крови; иным потенциальным факторам. Также анализируются аспекты увеличения присутствия в крови волчаночного антикоагулянта; антител к фосфолипиду, являющемуся значимой составляющей внутренней мембраны митохондрий; β 2-гликопротеину; влияние опухолевых болезней, а также аспект влияния определенных медикаментов [6].

Тромбозы могут проявляться различным образом, что аргументируется в рамках использования различных инструментальных, лабораторных методик обследования [2]. Можно отметить такие общие характеристики, принимая в расчет аспект того, где локализуется болезнь:

- Наблюдается отечность на месте тромбоза (тромбоз вен); разнородные болезненные ощущения (тромбоз вен, артерий).
- Может наблюдаться повышение температуры кожи в области тромбоза; посинение; уменьшение кожной температуры там, где образуется тромб; в близлежащих тканях (тромбоз артерий).
- В рамках ультразвукового сосудистого исследования выявляется место, где наблюдаются проблемы; величина тромба, его характеристики.
- Контрастные вено-, ангиографии помогают выявить локализацию, анатомическую специфику проблем.
- Рентген дает возможность выявления тромботических сосудистых изменений; изменений в рамках тромбоза легочной артерии.
- Методика функциональной визуализации легких дает возможность распознавания разных вариантов тромбоза легочной артерии. Иная радиоизотопная методика помогает распознать места воспаления в тромботических массах.
- Коагулологические методики обследования помогают найти проблемы в системе физиологических процессов, обеспечивающих остановку кровопотери в случае повреждения сосудистой стенки; дают возможность распознать разновидность тромбофилии.
- В ряде случаев требуется выявление степени присутствия гомоцистеина для возможности обнаружить гипергомоцистеинемию.
- Генетическое исследование структурного отличия альтернативных вариантов гена – аспекты, влияющие на гемостаз. Исследования способствуют возможности обнаружить конкретную разновидность тромбофилии.



- Чтобы подтвердить диагноз (антифосфолипидный синдром), выявляется содержание антител к кардиолипину IgG, IgM; β -2-гликопротеину.

В индивидуальных ситуациях специалисты определяют онкомаркеры, проводят определенные исследования, направленные на выявление инфекции.

Понятие и особенности гирудотерапии

В работе [4] говорится о том, что профилактика болезней с использованием гирудотерапии предусматривает применение ряда специализированных понятий - гирудотерапия, деллотерапия, бделлотерапия. Из-за неправильного понимания сути методики лечение пиявками может рассматриваться в качестве метода обмана пациентов. Данная особенность взаимосвязана с тем, что длительный период лечебное воздействие пиявок не анализировалось специалистами в области медицины. До восьмидесятых годов XX века их не применяли в рамках лечения пациентов. В то время часто использовали химические лекарства. В нынешний период тенденции в рассматриваемой отрасли меняются. Медики чаще рекомендуют больным народные методики лечения, иные способы нивелирования последствий болезней.

Гирудотерапия включает три главных аспекта: рефлекторный, механический фактор; биоспецифика. Механическое влияние реализуется в контексте концепции медицинского кровопускания. В рамках кровопотери разгружается общий процесс циркуляции крови, высвобождаются сосуды, приходит к норме давление. До места воспаления доходит кислород, элементы питания. Уменьшается отек, становятся меньше болевые ощущения. Пиявка прокусывает кожный покров в биоактивных областях, которые связаны с разными органами человека. Воздействие пиявочного фермента предусматривается в период трех месяцев после медицинской помощи. В рамках данного временного промежутка должны рассасываться тромбы. Также заменяются эритроциты, кровь омолаживается. Рассматриваемую методику лечения зачастую повторяют спустя четыре-шесть месяцев.

Важная роль отводится медико-социальному фактору. Данный аспект обуславливается обширным спектром методики биотерапии, а также повышенной угрозой появления осложнений вследствие использования синтетических лекарств. Основное различие лечения пиявками сегодня от древних методик – то, что в нынешний период применяются кольчатые черви, которые выращиваются на биофабрике, проходят специализированный контроль. После завершения терапии их уничтожают в рамках



следования нормативам профилактики ВИЧ-инфекций; иных заболеваний, передающихся через кровь.

Особенности применения гирудотерапии при лечении тромбоза

Задача в рамках лечения тромбозов - расщепление (лизис) тромбов, образующихся в кровеносных сосудах. Коррекционные методики могут включать профилактику патологий с использованием НФГ, гепарина, варфарина, иных компонентов [1, 3]. Прием препаратов может дополняться лечением пиявками. Их позитивное влияние состоит в том, что в слюне червей содержится гирудин. Данный элемент способствует рассасыванию кровяных сгустков. В результате уменьшается отек проблемного участка. Помимо этого, стабилизируется этап выработки гормонов; улучшается иммунитет человека. В рамках анализируемых патологий ленточных червей ставят вокруг пораженной вены. Расстояние между пиявками – не меньше пяти-шести сантиметров. При этом нельзя в рамках лечения размещать пиявки прямо на вене, потому что при использовании методики может начаться сильное кровотечение.

Врач-гирудотерапевт вначале анализирует состояние здоровья клиента медучреждения. Пациент сдает анализы. Медики выявляют этап тромбоза. В дальнейшем прорабатывается специфика лечения. Место, куда должны устанавливаться пиявки, дезинфицируют. В дальнейшем врач выявляет энергетически активные места. Стоит выделить, что в слюне ленточного червя имеются специальные противобактериальные вещества. Позитивные признаки можно заметить уже с ранних сеансов лечения пиявками. Становится меньше боль, уменьшается воспалительный процесс, снимается отечность в конечностях. Чтобы получить больший эффект, требуется прохождение полноценного лечебного курса.

Методика задействуется в рамках различных этапов развития болезни. При этом не допускается применение гирудотерапии при наличии гнойных процессов, когда требуется прием лекарств. Перед лечением производится эпиляция нижних конечностей. Также не рекомендуется применение гигиенических средств с резким запахом, содержащих спирт средств. В целях предотвращения исследуемых заболеваний, специалисты советуют избегать травм проблемных участков, пить больше воды, носить компрессионный трикотаж. Так как гирудотерапия способствует разжижению крови, методику нельзя использовать пациентам, у которых нарушены процессы свертывания крови. Людям с низким давлением нужно с осторожностью применять рассматриваемую медицинскую методику. Нельзя использовать рассматриваемый способ лечения беременным женщинам,



пациентам при уменьшении содержания гемоглобина и/либо уменьшении количества эритроцитов в единице объема крови; людям с онкологическими болезнями.

Заключение

Можно согласиться с позицией А. Димитрова (1) касаясь того, что применение гирудотерапии в рамках лечения предусматривает тройное влияние. Главным образом, появляется возможность достижения лечебного кровопускания. Улучшается механизм циркуляции крови в организме, высвобождаются стенки сосудов, очищается организм в целом. Укус пиявки – лечебная процедура, которая связана с проникновением через естественные внешние барьеры организма, что обуславливается спецификой того, что надкус производится исключительно на проблемной области. Активизируется общая деятельность организма. В рану попадают в том числе биоактивные элементы.

Вследствие того, что компонент, который выделяется ленточным червем, сразу попадает в организм, позитивное влияние рассматриваемой методики ощущается уже с ранних сеансов. Становится меньше боль, снижается отек, а также воспаление проблемных участков. Курс лечения тромбозов должен составлять по меньшей мере пять сеансов гирудотерапии. При этом между ними нужен перерыв в 5 суток. Стоит выделить, что для задачи предотвращения развития рассматриваемых болезней лечение пиявками показывает высокую результативность.

Литература:

1. Баркаган З.С. Мониторинг эффектов антитромботических средств – необходимое условие их рационального применения в клинической практике: Материалы I Всеросс. научн. конф. «Клиническая гемостазиология в сердечно-сосудистой хирургии». М., 2003. С. 9–12.
2. Баркаган З.С. Очерки антитромботической фармакопрофилактики и терапии. М.: Ньюдиамед, 2000. 148 с.
3. Виноградов В.Л., Суханова Г.А., Васильев С.А. Медикаментозная коррекция (лечение и профилактика) тромбоэмболии легочной артерии // Тромбоз, гемостаз и реология. 2006. № 2. С. 16–23.
4. Димитров А.Н. №2. Лечение пиявками при тромбозе. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/girudoterapiya> (дата обращения: 16.09.2022).
5. Buller H.R., Sohne M., Middeldorp S. Treatment of venous thromboembolism // J.Thromb. Haem. 2005. Vol. 3. P. 1554–1560.
- (2). Colman R.W., Marder V.J., Clowes A.W. et al. Hemostasis and thrombosis. Basic principles and clinical practice. Philadelphia, 2006.: 1827 p.



Филологические науки



Звягинцева Ольга Олеговна

Учитель английского языка

МБОУ СОШ №7 г. Кропоткин, Кавказский район, Краснодарский край

ПОНЯТИЕ ПОЛЯ В СОВРЕМЕННОЙ ГЕРМАНИСТИКЕ

Аннотация: Работа над исследованием, а именно изучением средств выражения взаимных отношений в современной немецкой прессе, направлена на расширение грамматико-лексического поля взаимности. Поэтому важным и ключевым моментом исследования является рассмотрение понятия поля в лингвистике.

В данной статье мы приводим общие понятия о поле как языковом явлении исходя из работ таких мыслителей как Ф. Брюно, Ш. Балли, Е. В. Гулыга, Е. И. Шендельс и других, которые выделяют большое количество полей, дают характеристику структуры поля в целом и рассматривают семантические особенности каждого поля.

Ключевые слова: поле, современная германистика.

Keywords: field, modern German studies.

Понятие поля в работах современных германистов

По мнению лингвистов Е.В. Гулыга и Е.И. Шендельс при изучении грамматики оказывается практически невозможным замкнуться в кругу грамматических форм, изолируясь от их употребления в естественной речи, где грамматические формы взаимодействуют друг с другом и с окружающей и наполняющей их лексикой [9; 5].

При исследовании языка важно выявить всевозможные лексические средства разных уровней, не менее важным является определение тех отношений, которые связывают их между собой. Таким образом, Е. И. Шендельс и Е. В. Гулыга выделяют совместимые и несовместимые лексические средства. Средства могут быть несовместимыми в одном микрополе (предложение). В случае совместимости средств, одно из них может оказывать определенное влияние на другое, а именно:

- 1) усиливающее;
- 2) конкретизирующее;
- 3) ослабляющее;
- 4) “переключающее”, создающее новое значение;



5) ассимилирующее.

На возможность существования разных типов лексических объединений ученые обратили внимание еще в XIX веке, некоторые особенности полевой структуры лексики были отмечены при построении тезаурусов (П. Роже, Ф. Дорнзайф и др.). Первоначальное теоретическое осмысление понятия “поле” в языке содержалось в работах И. Трира, Г. Ипсена, где оно получило наименование “семантическое поле”. Для семантического поля постулируется наличие общего семантического признака, который объединяет все единицы поля и обычно выражаемого лексемой с обобщенным значением, например, признак “перемещение в пространстве” в семантическом поле глаголов движения: идти, бежать, ехать, плыть, лететь и т.д., и наличие частных признаков, по которым единицы поля отличаются друг от друга, например, “скорость”, ”способ”, “среда” передвижения. Таким образом, семантические поля характеризуются связью слов или их отдельных значений, системным характером этих связей, взаимозависимостью и взаимоопределяемостью лексических единиц.

Попытки объединить грамматические и лексические факты при исследовании языка производились лингвистами в двух направлениях: от мыслительных категорий к языковым формам, или наоборот – от форм к мысли.

Наиболее четко обосновал принцип организации языкового материала французский лингвист Фердинанд Брюно [9; 13]. Многозначность грамматических форм привела его к убеждению, что при описании языка нельзя исходить из самих форм. Каждая из них выступает во множестве ролей, между которыми невозможно установить связи, поэтому исходным пунктом должна быть идея, вокруг которой формируются факты языка. Однако в работе “Мысль и язык” Брюно не проводит различия между мыслительными категориями, для выражения которых в языке существуют морфологические формы, синтаксические способы и лексические средства; язык в его понимании предстает не как система, а как калейдоскоп разнообразных фактов, слабо скрепленных той идеей, которую они призваны выразить. В этом состоит недостаток его подхода.

Шарль Балли предлагает “брать за исходную точку логические категории и отношения, которые живут в сознании всех носителей данного языка, с целью определить средства, которые язык предоставляет в распоряжение говорящих для выражения каждого из этих понятий, категорий и отношений” [9; 14]. Он предлагает составить таблицу “идей-форм”, которая бы включала даже внеязыковые способы выражения – жесты, мимику, действия.



Отечественный лингвист Л. В. Щерба, в отличие от Ф. Брюно и Ш. Балли, различал два аспекта синтаксиса – активный и пассивный. При пассивном аспекте центральным моментом служат форма и значение слов. В активном аспекте он рассматривает вопросы о том, как выражается та или иная мысль и намечает путь создания сопоставительной семантики на базе активного синтаксиса. К его взглядам близка мысль датского ученого О. Есперсена, который считал необходимым сочетание двух методов изучения языка: от значения к форме и от формы к значению.

В немецкой лингвистической литературе наблюдается тенденция выйти за рамки формальной грамматики и широко привлекать факты лексики. Она лежит в основе таких новых понятий и терминов как “антиграмматика”, “функциональная грамматика”, “грамматические поля” и т.д.

Рассмотрение языка как считают Е. В. Гулыга и Е. И. Шендельс, “с точки зрения полей имеет не только теоретическое, но и большое практическое значение, так как такой подход к языку соответствует естественным условиям речевого общения, когда грамматические, лексические средства используются в синтезе, в их неотъемлемой связи” [9; 17]. Они предлагают следующее определение понятию поля в грамматике: “разнообразные средства грамматического и лексического уровня, призванные выразить и называть общие значения, связаны между собой не случайными отношениями, а отношениями, позволяющими установить определенные закономерности. Совокупность взаимодействующих средств образует систему – Грамматико-лексическое поле” [9; 8].

Виды полей.

Структура грамматико-лексического поля

Поле – это совокупность языковых единиц, объединенных общностью содержания и отражающих понятийное, предметное или функциональное сходство обозначаемых явлений [32; 380].

В лингвистике существует большое количество полей. Согласно определению З. Н. Вердиевой “поле в лингвистике представляется как совокупность слов различных частей речи, объединенных общностью выражения одного понятия” [7; 4]. Именно понятие и служит основой интеграции слов в поле. Соотношение лексических единиц с понятием, лежащим в основе интеграции поля, может быть различным. Слово может выражать понятие и соотноситься с ним опосредованно через субординативные компоненты своей смысловой структуры. Словесные знаки, в смысловой структуре которых доминирующее положение занимает признак, совпадающий с понятием, интегрирующим поле, образуют



его ядро. Словесные знаки, содержащие этот признак в субординативной позиции, относятся к периферии поля. Структура большинства лексических полей состоит из довольно большого количества признаков, поэтому они могут принадлежать к множеству понятийных полей.

Лексические единицы могут быть организованы также в лексико-семантические группы, которые объединяют лексические единицы на основе признака инвариантности [7; 5].

Кроме собственно семантического поля выделяются:

- морфосемантические поля, для элементов которых помимо семантической близости характерно наличие общего аффикса ли основы;
- ассоциативные, которые исследуются в рамках психолингвистики и психологии; для них характерно объединение слов-ассоциатов вокруг слова-стимула, слова ассоциативного поля характеризуются семантической близостью;
- синтагматические поля – словосочетания и другие синтаксические единицы как проявления семантической совместимости их компонентов;
- совокупности структурных моделей предложений, объединяемы общностью семантического задания, например: в синтаксическое поле императивности включаются все модели, с помощью которых выражается приказание;
- грамматические поля, к которым относятся такие грамматико-лексические поля, как например, поле множественности, времени, модальности, компаративности, одушевленности/неодушевленности, указательное поле и др.

Поле характеризуется следующими признаками:

- 1) наличием инвентаря (набора) средств разных уровней, связанных между собой системными отношениями. Входя в состав поля, средства становятся конstituентами поля;
- 2) наличием общего значения, которое в той или иной степени присуще его конstituентам;
- 3) общее значение поля не едино, оно распадается как минимум на два значения, которые могут быть противоположными или полярными. Каждое из этих значений образует микрополе;
- 4) поле обладает неоднородной сложной структурой, которую можно представить в виде горизонтального и вертикального сечений.



По мысли В. Г. Адмони, для структуры поля характерно соотношение центра, образуемого оптимальной концентрацией всех совмещающихся в данном явлении признаков, и периферии, состоящей из образований с некомплектным числом этих признаков при возможном изменении их интенсивности [1; 49].

Каждое поле характеризуется особенностями его структуры, например, поле Времени состоит из трех микрополей: Микрополя Настоящего, Прошедшего и Будущего. Некоторые поля отмечаются усложненной семантической структурой. Такой структурой обладает Модальное Поле, оно представляет собой макрополе с двумя полями, из которых Поле Недействительности в свою очередь распадается на микрополя. В пределах поля действуют синонимические связи.

Поля характеризуются общей структурой, главным признаком которой является членение центр (ядро) – периферия. Максимальная функциональная нагрузка приходится на центр поля, уменьшение нагрузки на периферию. Центр характеризуется наибольшей специализированностью определенного языкового средства, регулярностью, высокой частотой его употребления.

Для грамматико-лексического поля характерна постепенность перехода от центра к периферии. В лингвистике нередко отмечались явления постепенных переходов и частичных пересечений в полях. “Переходные случаи – не исключение из правил о членении целого на отдельные части, а закономерное проявление одной из важных сторон полевой структуры языковых группировок”[5; 26].

Понятие “центр” поля можно назвать доминантой, т.е. конститuent поля, наиболее специализированный для выражения данного значения, передающий его наиболее однозначно.

Различие в строении поля определяется принадлежностью доминанты к морфологии, синтаксису или лексике. Могут существовать поля с доминантой внутри каждого микрополя и поля без доминанты. Вокруг доминанты группируются наиболее тесно с ней связанные конститuentы, образующие ядро поля. Конститuentы, отдаленные от ядра, располагаются на периферии поля.

Многозначность конститuentов дает возможность одному конститuentу участвовать в нескольких полях в качестве доминанты одного микрополя, как уточняют Е. В. Гулыга и Е. И. Шендельс [9; 10]. Так, они приводят в пример Микрополе Будущего, доминантой которого является футурум, в то же время футурум является одним из конститuentов Микрополя Побуждения и одним из конститuentов Микрополя Предположения,



располагаясь в то же самое время на периферии Микрополя Настоящего. Многозначность конститuentов создает предпосылки для связи микрополей внутри одного поля, а также разных полей между собой.

“Полевой подход” к грамматическим категориям создает дополнительные возможности для анализа взаимоотношений систем грамматических форм с окружающей их лексико-грамматической и лексической средой [5; 27].

Кроме упомянутых в параграфе полей в лингвистике существует поле выражения взаимных отношений в немецком языке. Данное поле уже рассматривалось в работах некоторых лингвистов, например Г. Штарке в его труде “Zum sprachlichen Ausdruck reziproker Verhältnisse”. Это поле имеет прямое отношение к исследованию, так как содержит в себе языковые средства, выражающие взаимные отношения, что является объектом нашего исследования.

Выводы

Современные лингвисты указывают на то, что между лексическими средствами существуют определенные отношения. На возможность существования разных лексических объединений ученые обратили внимание еще в XIX в. Каждое новое исследование этого языкового явления дополняло и совершенствовало предыдущее. Примером могут послужить труды таких ученых как Ф. Брюно, Ш. Балли, отечественные лингвисты Л. В. Щерба, Е. В. Гулыга, Е. И. Шендельс и другие.

Поле представляет собой совокупность языковых единиц, объединенных общностью содержания и отражающих понятийное, предметное или функциональное сходство обозначаемых явлений. В лингвистике выделяется большое количество полей, например, семантические, ассоциативные, синтагматические, грамматические, в частности грамматико-лексические поля, к числу которых относятся такие как поля множественности, модальности, компаративности. К ним также относится грамматико-лексическое поле взаимности, которое является актуальным для данного исследования.

Каждое поле имеет структуру, главным признаком которой является членение центр-периферия. Центр характеризуется наибольшей специализированностью, регулярностью и частотностью употребления языкового средства. Для грамматико-лексического поля характерна постепенность перехода от центра к периферии. Понятие центр называется также доминантой. Есть случаи, в которых один конститuent участвует в нескольких полях в качестве доминанты одного микрополя.



Литература:

1. Адмони В.Г. Строй современного немецкого языка.– Л.: Просвещение, 1972
2. Алефренко Н.Ф. Теории языка. Вводный курс. Уч. Пособие для ст. фил. спец. выс. уч. зав. – М.: Академия, 2004
3. Блох М.Я. Теоретические основы грамматики. Из-во: Высшая школа, М., 2000
4. Бондалетов В.Д. Стилистика русского языка. Ленинград:“Просвещение”, 1989
5. Бондарко А.В. Грамматическая категория и контекст. Л., 1971
6. Брандес М.П. Стилистика немецкого языка. М.: «Высшая школа», 1990



Философские науки



Трапезников Михаил Владимирович

Старший преподаватель, кандидат философских наук

ФГБОУ ВО Кировский ГМУ Минздрава России

Семилетов Денис Александрович

Студент 3 курс

ФГБОУ ВО Кировский ГМУ Минздрава России

Сычугова Алина Александровна

Студентка 3 курс

ФГБОУ ВО Кировский ГМУ Минздрава России

Нацук Анастасия Евгеньевна

Студентка 3 курс

ФГБОУ ВО Кировский ГМУ Минздрава России

КЛЯТВА ГИППОКРАТА КАК ОДИН ИЗ СИМВОЛОВ МЕДИЦИНЫ

Аннотация: Статья рассматривает вопросы возникновения и внедрения клятвы в медицинскую этику в течение времени, рассматривает основные постулаты клятвы, их актуальность и смысл в современной медицине. Клятва Гиппократов была создана в 400 веке до нашей эры и положила основу не только этике в медицине, но и целостного подхода в лечении человека и дала основу зарождению медицины как рациональной науки. В статье также анализируется смысл цитат из клятвы, которые можно соотнести с современными правилами этики: конфиденциальности информации о пациенте, первостепенности важности здоровья и благополучия пациента, не смотря на физические особенности, социальные и так далее, запретом на эвтаназию, с вознаграждением врача за выполнение клятвы, делегирования лечения пациента в соответствии со специализацией врачей. Особое внимание было уделено изменениям, которые понесла клятва Гиппократов в течение времени, такие изменения были продиктованы религиями, образом жизни, организацией здравоохранения.

Ключевые слова: клятва Гиппократов, символы медицины, медицинская этика, кодекс медицинской этики.

Keywords: Hippocratic oath, symbols of medicine, medical ethics, code of medical ethics.



Целью данной статьи является анализ клятвы Гиппократов как одного из символов медицины. Актуальность рассматриваемой темы неоспорима, поскольку эта клятва является самым известным и широко распространённым кодексом этических норм. Автором данного кодекса является греческий врач Гиппократ, который зародил медицину именно как науку. В отличие от своих коллег он изучал целостность медицины как науки, заложил практику ухода за всем человеком.

Рассмотрим историю становления, укрепления клятвы Гиппократов во времени. Исходный текст клятвы Гиппократов включал себя прописанную обязанность заниматься врачеванием в силу своих способностей и знаний, при необходимости кодекс приписывал важность обращения за помощью к опытным врачевателям или хирургам. Исходная клятва впервые включала себя правило о неразглашении информации о пациенте, что было первым такого рода обещанием в профессиональной практике, данное в письменной форме. Следует отметить, что в первоначальную версию клятвы не входило правило «не навреди». Можно предположить, что в соответствии с первоначальной клятвой врачи предполагали следующие постулаты: «воздерживаться от всего вредного», «никому не давать смертельных лекарств, если их попросят» и «воздерживаться от любого добровольного акта озорства и коррупции». Вероятно, что постулат «не навреди» появился из девиза, который можно встретить в прочих трудах Гиппократов, а именно «Врач должен... иметь в виду две особые цели в отношении болезни, а именно: делать добро или не причинять вреда».

На период создания клятвы она являлась передовой, возможно, она была мало использована, о чем свидетельствует малое количество ссылок на данную клятву в период между ее созданием (400 год до н. э.) и средневековьем (около 1500-х годов). В период средневековья немецкие ученые обновили клятву в соответствии с христианскими догмами, тем не менее клятва все еще была мало распространена. Только после перевода клятвы на английский язык в начале 18 века западные медицинские школы начали регулярно включать клятву в собрания [1].

Проведем анализ нескольких основных постулатов клятвы Гиппократов.

1) «Клянусь Аполлоном врачевателем и Эскулапом, и здоровьем». В данном отрывке мы можем видеть, что Гиппократ обладал теоцентрическим мировоззрением, направляя клятву и ориентируясь на самых высших авторитетов.

В соответствии с Орром, Гиппократ обращается к Аполлону не как к Богу, а как к судье, свидетелю. Обращение к божествам добавляет торжественности клятве, поскольку



при выполнении клятвы боги дают вечную славу после смерти, блага. Что касается общераспространенных религий, то, конечно, и христианство, и ислам считают грехом обращение к ложным богам. Вероятно, это послужило причиной не использования клятвы в течение 2000 лет от момента ее создания. Данная часть клятвы претерпела массу изменений в течение времени. Клятва была адаптирована и использовалась как христианами, так и мусульманами. Одна из многочисленных версий не только заменила языческих богов Христом, но и превратила клятву в декларацию; в ней нет «Я клянусь», но вместо этого она начинается словами «Благословен Бог Отец Господа нашего Иисуса Христа, который благословен во веки веков»; Я не лгу.» Другие более новые версии Клятвы просто позволяют поклясться «тем, что я считаю священным». Мусульмане также внесли ряд изменений в данную часть клятвы, чтобы обойти острые углы, например, можно услышать такую версию первой части клятвы: «Гиппократ сказал: я клянусь именем Бога, Повелителя жизни и смерти, подателя здоровья и творца исцеления и всякого лечения, и я клянусь именем Эскулапа и всех святых Божьих, мужчин и женщин, и я призываю их в свидетели, что я выполню эту клятву и эти условия» [4].

2) «И я буду использовать методы лечения на благо больных в соответствии с моими способностями и моим суждением, но от того, что им вредит и несправедливо, я буду их удерживать». Данный постулат мы понимаем, как основное правило врачей действовать только в интересах пациента и его здоровья. Данная часть подчеркивает важность клинического суждения и заботы врача. В данной цитате нет ссылки на конкретные терапевтические методы или стандарты, которые существовали в период создания клятвы в виде трудов самого Гиппократа. Данная клятва запрещает использовать медицину в корыстных целях, во вред пациенту. Клятва была актуальной особенно в период войн, которые часто имели место в Древней Греции.

3) «И я никому не дам лекарство, которое смертельно опасно, если меня попросят, и не буду подсказывать путь к такому совету». В данном отрывке клятвы мы видим, что врачи должны избегать применения эвтаназии, аборт, то есть всего, что может принести смерть. В настоящее время не во всех странах и случаях данный пункт клятвы соблюдается. С другой стороны, современные исследователи предполагают, что данный отрывок связан только с запретом на отравление.

4) «И точно так же я не дам женщине разрушительный pessarium». Данный отрывок является очень спорным, поскольку в период жизни Гиппократа аборт были разрешены. Сам Гиппократ описывал методы прерывания беременности. Вероятно, Гиппократ имел в



виду особенно опасный метод прерывания беременности — проглатывание пессария. Было известно, что они вызывают смертельные инфекции. В современной медицине данную цитату рассматривают как руководство по осторожному использованию abortивных средств. Тем не менее, для спасения жизни, физического и психического здоровья матери, современные врачи прибегают к аборту.

5) «Чистым и святым образом я буду охранять свою жизнь, свое искусство и науку». Данная цитата предполагает важность профессиональной неприкосновенности врачей.

6) Гиппократ четко разделял полномочия, уделял внимание невмешательству в лечение при отсутствии глубоких знаний в той или иной отрасли: «Я не буду резать, и уж точно не те, кто страдает от камня, но я уступлю это мужчинам, которые практикуют это занятие». Часто данная цитата воспринимается некорректно, как запрет на хирургическое вмешательство. Хирургия во времена Гиппократа была отдельным искусством. Корпусиппократикум включает обширные главы по хирургической медицине, включая способы прогнозирования и терапии механизмов заживления ран, обстановку операционной, использование хирургических инструментов, методы наложения швов, значение быстроты и медлительности в отношении типа операции и кровоснабжения прооперированных тканей, и, конечно, монументальные рукописи скелетных и черепно-мозговых травм [4]. Так, Гиппократ стал отделять хирургов и врачей общей практики. Гиппократ тем самым подчеркивает, что один врач не может обладать всей совокупностью знаний, поэтому должен делегировать лечение пациента иным специалистам. На данный момент данный постулат является особенно актуальным, поскольку каждая ветвь медицинской науки стремительно развивается и накапливает огромный массив информации.

7) «Во столько домов, в сколько я смогу войти, я пойду на благо больных, будучи далек от всякой добровольной и разрушительной несправедливости, особенно от сексуальных действий как над женскими телами, так и над мужскими». В первую очередь клятва защищала от непрофессиональных врачей того времени. Она концентрировала внимание врача именно на лечении больного, оставляя за пределами его внимания прочие факторы такие, как сексуальная привлекательность, физические недостатки, уродства. Согласно Клятве, врач должен быть психосоматической целостностью, а не простым технократом [2, с. 3].



8) «И о том, что я могу увидеть или услышать во время лечения или даже без лечения в жизни людей, я буду хранить молчание, считая такие вещи невыразимыми». Данный отрывок из клятвы предполагает сохранение врачебной тайны, конфиденциальность [3].

9) «Если я выполню эту клятву и не нарушу ее, пусть мне будет даровано наслаждаться жизнью и искусством, будучи удостоенным славы среди всех людей на все грядущие времена.; если я нарушу это и поклянусь ложно, пусть моим уделом будет противоположность всему этому». Заключение клятвы включает в себя ряд социальных и нематериальных благ, которые положены врачу при соблюдении им правил клятвы. В свою очередь, слава и истерофемия, слава после смерти, были для древних греков первостепенной ценностью.

10) «Все... должно делать спокойно и умело, скрывая от больного многое в своих распоряжениях... и не сообщая больным того, что наступит или наступило, ибо многие больные по этой именно причине... доведены были до крайнего состояния». Как мы видим, Гиппократ делает акцент на утаивании некоторой информации от пациента с целью сохранения его психического здоровья, нервной системы и излишней тревожности. Если мы проведем параллель с настоящим временем, то современный пациент имеет право знать о своем диагнозе и рисках. Однако, если диагноз является смертельным, но на 100 % не доказан, то пациенту не сообщается о предполагаемом диагнозе, его направляют на дальнейшее обследование, а предполагаемый диагноз пишут на латыни, чтобы пациент не смог самостоятельно с ним разобраться.

Интересен то факт, что текст клятвы Гиппократа противоречит медицинской практике того времени, да и самим иным текстам Гиппократа. Например, Платон предполагал, что жизнь появляется только с рождения. Аналогичного мнения придерживался и Аристотель, то есть в Древней Греции выступали за аборты не только по медицинским показателям, но и в связи с различными причинами. Клятва имеет больше сходств с мнением Пифагора, который считал, что жизнь зарождается с момента зачатия. По мнению Эдельштейна, Гиппократ разделял врачей общей практики и хирургов под влиянием Пифагора. С другой стороны, клятва Гиппократа соответствовала общепринятой медицинской философии. Как было сказано ранее, фраза «не навреди» не была в изначальном тексте клятвы, поскольку Гиппократ писал на греческом языке, а впервые упоминание данной фразы мы находим на латыни. Вероятно, эта фраза была введена в 1860 году Томасом Инманом [4].



Эта клятва остается неизменной в течение многих лет, стала традицией и настоящим атрибутом современной медицины и медицинской этики. Однако, клятва в течение времени была переосмыслена и скорректирована. Так, к распространенным изменениям можно отнести отмену запрета на сексуальные контакты с пациентами, разрешение на аборт, а также согласие нести ответственность за соблюдение клятвы. Также изменился подход к сохранению конфиденциальности, так, в современных условиях появились исключения, при которых разглашение врачебной тайны третьим лицам должно уберечь более широкий круг лиц, например, в случае туберкулеза, психически опасных заболеваний, венерических заболеваний и так далее.

Наконец, Клятва включает заявление об уважении к учителям и об обмене информацией, полученной в медицинской практике, со студентами и другими практикующими врачами. Хотя иногда это интерпретируется как исключение из—за упоминания письменного контракта - ограничение распространения медицинских знаний только теми, кто заплатил за это, может привести к катастрофам (как, например, сохранение семьей Чемберлен своей “коммерческой тайны” акушерских щипцов на протяжении более века привело к бесчисленным ненужным смертям в роды) — это заявление в первую очередь является напоминанием о том, что отдельный врач обязан сотрудничать с другими и наставлять их. Жизнь коротка, искусство медицины длинно, а вклад отдельного человека в это дело ничтожен.

В современных западных странах пациенты часто сталкиваются с неисполнением клятвы Гиппократата, поскольку не каждому доступна равная медицинская помощь, лечение прописывает не врач, а страховая компания, исходя из финансовых возможностей пациента, таким образом, нарушается постулат о специализации. Высокая стоимость медицинского обслуживания и высокие цены на лекарства не позволяют пациентам приобретать их и извлекать из них пользу, тем самым причиняя вред. Соблюдение клятвы Гиппократата требует, чтобы врачи обращались и выступали за улучшение доступа к медицинскому обслуживанию и за более приемлемые структуры расходов [5].

Таким образом, в современной медицине одни из принципов врачебной этики Гиппократата практически не изменились, другие претерпели некоторые изменения, а третьи вызывают споры как среди медиков, так и в обществе. Их объединяет то, что они не перестали существовать с окончанием эпохи Гиппократата, но продолжают в той или иной мере сохранять свою актуальность и развиваться вместе с эволюцией общества.



Литература:

1. The History of the Hippocratic Oath, By Northeastern University Nursing | Published June 3, 2015, Written By: Laura McPherson [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://absn.northeastern.edu/blog/the-history-of-the-hippocratic-oath/>
2. Smith L. A brief history of medicine's Hippocratic Oath, or how times have changed. Otolaryngol Head Neck Surg 2008;139:1-4
3. Katsambas A, Marketos SG (2007) Hippocratic messages for modern medicine (the vindication of Hippocrates). JEADV21:859–861
4. Hippocrates and the hippocratic oath, January 2015 Journal of the Practice of Cardiovascular Sciences 1(1), Saurabh K Gupta [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.researchgate.net/publication/277934388_Hippocrates_and_the_hippocratic_oath
5. Reflections of the Hippocratic Oath in Modern Medicine December 2010 World Journal of Surgery 34(12):3075-9 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.researchgate.net/publication/46125165_Reflections_of_the_Hippocratic_Oath_in_Modern_Medicine



Дудырева Анжела Ивановна
Зяблицева Анастасия Сергеевна
Юферва Софья Михайловна

Студенты

ФГБОУ ВО «Кировский государственный медицинский университет»

Трапезников Михаил Владимирович

Научный руководитель, старший преподаватель

кафедры гуманитарных и социальных наук,

кандидат философских наук

ФГБОУ ВО «Кировский государственный медицинский университет»

ДУХОВНАЯ ЖИЗНЬ И СМЕРТЬ ЧЕЛОВЕКА. ФИЛОСОФСКИЕ ИНТЕРПРЕТАЦИИ

Аннотация: Данная статья представляет собой теоретическое исследование феноменов духовной жизни и духовной смерти человека с философской точки зрения. Автор статьи демонстрирует, что духовная смерть и культивирование бездуховности имеют устойчивые основания, которые формировались намеренно долгие годы. Человеческая история подтверждает разрушение духовных устоев – автор уверен, что в современной обстановке духовное развитие по прошлым образцам невозможно из-за изменения взглядов на мир и человека. Однако автор призывает не терять надежды на восстановление духовной жизни, которое пока ещё возможно, в частности, в нашей стране.

Ключевые слова: духовность, духовная жизнь, бездуховность, духовная смерть, потребление, массовое общество, ответственность.

Keywords: spirituality, spiritual life, lack of spirituality, spiritual death, consumption, mass society, responsibility.

Проблема духовной жизни цивилизованного человечества сегодня у всех на слуху. Обсуждается всё - от обвинения человека в абсолютной бездуховности до практических советов о том, насколько необходима едва ли не новая мировая религия, чтобы эту духовность возродить. Для того же, чтобы на самом деле понять, как человечество дошло до такого уровня бездуховности, который мы можем сегодня наблюдать, нужно определить, что такое в



принципе духовная жизнь и духовная смерть человека. Только тогда, имея «фундамент» для размышлений, можно будет не навязывать человеку вину за бездуховность, а понять и оценить её истоки. Безусловно, лучше все духовная жизнь и смерть человека интерпретированы знаменитыми философами, и некоторые из этих интерпретаций будут приведены в данной статье.

Начнём с того, что собой представляет духовная жизнь. Человек, как известно, существо, прежде всего, биологическое – с этим никто не может спорить. Соответственно, глупо обвинять людей в том, что они следуют инстинктам и потребностям, потому что любое живое существо поступает точно так же. Однако помимо природных инстинктов, желаний и потребностей, у нас также есть сознание, и именно оно отличает нас от животных. Именно благодаря сознанию, и, как его следствиям, – самосознанию и сознательности, человек свои инстинкты и потребности может контролировать, а свои действия оценивать не только с точки зрения полезности, но и с моральной точки зрения. Таким образом, человек – это не только существо биологическое и социальное, но и творец и носитель духовной культуры. Он одновременно живёт биологической и духовной жизнью, жизнью потребностей и инстинктов и жизнью идеалов и верований. Духовность человека определяет, собственно, уровень его человечности – насколько ему удалось оторваться от земных переживаний, потребностей и суеты и возвыситься до идеалов и, возможно, даже их создания. «Стать личным духом значит самому узреть Бога, верить в него. Самостояние – это не висение в отвлеченной пустоте, не подавление в себе духовного видения, не порывание с древним, родовым духовным опытом, а придание ему индивидуальной творчески свободной формы. Индивидуализируясь, дух расцветает» [4;20].

Таким образом, духовная жизнь человека представляет собой следование определённым идеалам, которые он сам для себя выбирает или же получает извне в форме идеологии или религии (как, например, в средневековом обществе). Здесь примечательно то, что самостоятельность духовной жизни человека выражается именно в добровольном следовании идеалам: он понимает, зачем он им следует, он знает, почему именно этот идеал им выбран как основной. В этом плане современный человек, выбравший монашескую жизнь и осознающий свой выбор, гораздо духовнее его средневекового предшественника, потому что последний просто не мог не выбрать такой путь из-за доминировавшего тогда религиозного мировоззрения. Осуждать его мы, тем не менее, не можем, потому что такой тип мировоззрения современный человек не в силах ни воспроизвести, ни до конца понять. В добровольном следовании идеалам и выражается индивидуализированный дух. Человек, который действительно понимает, каким идеалам он следует, может с уверенностью сказать, что он



живёт не только материальной, но и духовной жизнью. При этом одно другого не может исключать. Мы, люди, даже при полном отказе от любого социального взаимодействия, не можем отказаться от своего тела и примитивных (с духовной точки зрения) биологических потребностей, поэтому глупо «ругать» нашу биологическую природу и ещё глупее - налагать на неё ответственность за нашу бездуховность («нам по природе так положено»). Духовность помогает усмирить эту природу, оценить любой поступок, который совершается этим телом, с моральной точки зрения. Если же отойти от духовности и позволить инстинктам взять верх над человеческим существом, это обернётся катастрофой. «По мнению Ильина, в этом инстинкте был и родовой примитив, безличный или до-личный, растворяясь в котором, человек как бы утрачивал свои личные особенности, становился существом стадно-мыслящим, стадно-страстным, стаднодействующим, душевно мало отличающимся от других» [4;21]. Утрата духовности означает редукцию к примитивности, первобытности, обретение животной природы, утрату человеческого облика. Утрата духовности – это духовная смерть человека. Но о ней – несколько позже.

Духовная жизнь не только отдельного человека, но и общества, формирует специфическую духовную культуру, в которой выражается не только дух времени, эпохи, но и дух данного конкретного народа. Например, Ф.М. Достоевский – это не просто писатель с мировым именем, это русский писатели-философ, который отразил ключевые моменты нашего общества и нашей истории; Виктор Гюго – выразитель проблем французского общества, которые специфичны и несводимы к тому, о чём писал Достоевский. Интересоваться искусством и литературой другой страны, таким образом, - это проникаться переживаниями великих людей относительно судьбы своей Родины, мыслями, которые могли возникнуть только там и только тогда. Не случайно в недалёком прошлом дворянских детей учили с детства нескольким иностранным языкам – они могли знакомиться с мыслями великих людей так, как те их выражали на своём языке. То же самое, только о языке образов, относится к музыке и живописи, скульптуре, архитектуре – любому материальному воплощению духовной культуры человечества. Поэтому приобщение к ней – это приобщение к самим основам человеческого бытия, возможность затем аналитически свести всё это многообразие воедино. Это – величайшая работа мысли, которая человека возвышает. Поэтому духовную жизнь человека нужно обязательно рассматривать и в этом аспекте. Повторюсь, что речь здесь идёт не об академических знаниях искусства и философии, а о глубинном понимании того, что пытались до нас донести великие творцы. Человечество – великий создатель духовных законов, к которым нужно приобщаться и перенимать, потому что в этой преемственности и состоит



продолжение духовной жизни человечества. «Законы духовной жизни, во-первых, проявляют общемировые закономерности наиболее просто, зримо и полно, ибо все высшее делает простым и явным то, что носит скрытый и сложный характер на низших уровнях существования; и, во-вторых, эти законы касаются каждой неповторимой человеческой судьбы, имеют живое личностное измерение, а, стало быть, носят даже не столько законный (внешний, находящийся «за кругом» существования), сколь исконный – внутренний и интимный – характер, коренящийся в самых глубинах человеческого сердца» [1;32].

Так что же случилось с современным человечеством, которое изо дня в день демонстрирует добровольный отказ от духовности? Говоря «современном», я имею в виду не именно нынешнее новейшее человечество, а человечество от начала XX века в динамике, которое из года в год теряет всё больше и больше духовности – духовно умирает. Такой отказ никогда не случается беспричинно – преемственность человека слишком хорошо развивалась в течение тысячелетий, чтобы человек мог добровольно от неё отказаться. Значит, в дело вступили посторонние силы, которым такой отказ от духовности выгоден. Первой такой силой стало потребление, на которое сделали ставку все мировые производители товаров и услуг. Исподволь, незаметно, понемногу человеку стал насаждаться культ фактически бесконтрольного потребления того, что ему уже не нужно для выживания. И если раньше такой привилегией обладали только богатые аристократы, то с появлением такого понятия, как «массовое общество», до потребления «дорвались» широкие массы людей. Люди в массе своей представляют собой толпу, которую невозможно контролировать, именно поэтому потребление стало бесконтрольным, что в итоге привело нас к нынешнему положению дел – потреблению ради потребления, чтобы не отстать от остальных. Второй силой, которая вбила, образно говоря, последний гвоздь в крышку гроба человеческой духовности, стала глобализация. Мало того, что всё, включая искусство, стало массовым, низкокачественным и выставленным на продажу, всё это методично продолжает утрачивать этническую идентичность. Усреднённость дошла до того, что, путешествуя по миру, мы едва ли можем различить, где мы вообще находимся – везде всё «примерно одинаково». Везде – средний человек, который уделяет биологическим потребностям больше внимания, чем духовным, потому что духовность непрактична, она ничего в материальном плане не приносит, а человеку нужны средства, чтобы не снижать уровень потребления. Человек, таким образом, утратил не только религиозно-нравственные ориентиры, но даже духовную принадлежность к собственному народу. И выгодно это именно тем крупным корпорациям, которые занимаются производством чего бы то ни было на продажу. Об этом стоит подумать тем, кто огульно обвиняет современного человека



в патологической бездуховности. Эта духовная смерть была спланирована, и она реализована в полной мере в цивилизованных западных странах, и, что страшно, реализуется у нас здесь и сейчас. Здесь не поможет никакая ломка социальных условий, никакое «переформатирование» образа жизни человека. В нашей стране уже был опыт революции, когда думали, что если дать бедным рабочим достаточно свободы и средств, в стране наступит благоденствие. Это привело к величайшей в нашей истории трагедии, потому что неправильно были установлены причинно-следственные связи. Нельзя сделать человека духовно богаче, если с его рабочего места переместить его в театр; «обновление человека нужно начинать не с коренной ломки социальных условий существования, но с обновления его души и воли» [4;20].

Духовная смерть никогда не бывает однонаправленной – духовность нельзя внезапно «выключить» и заменить чем-то иным. Она происходит по трём основным направлениям постепенно – через омрачение ума, ожесточение воли и омрачение чувств. Чтобы убить человека духовно, начать нужно именно с его разума, а именно – со способности критически оценивать ситуацию. Как только разум человека будет расшатан, он перестанет понимать, что происходит, и ему останется надеяться только на чувства, за которые затем сразу же стоит взяться «духовным убийцам». Там, где не работает разум, работают чувства и интуиция, которые нужно притупить, исказить, навязать то, что человеку разумному было бы неприемлемо. Когда же чувственные ориентиры расшатаны, остаётся последнее специфически человеческое явление – воля. Человек до последнего может отчаянно сопротивляться, понимая, что ему навязывают то, чего он не выбирал, и воля «убивается» очень просто – наличием вокруг постоянно осуждающего волевого человека большинства, этой неуправляемой толпы, которая будет смеяться над ним и осуждать за неповиновение, издеваться и манипулировать. Так сломается воля даже у самого сильного духом человека. Как видно, схема довольно проста, но крайне действенна. И реализуется она, что самое страшное, в глобальном масштабе.

Как же эта духовная смерть происходит на практике, и виноват ли каждый из нас в отдельности в том, что это происходит? Для ответа на данный вопрос стоит мысленно перенестись на несколько столетий назад, в эпоху творчества последнего классического философа – Г. Гегеля. Никто не занимался проблемой духовности так ожесточённо, как он, вероятно, он чувствовал, что на нём она и закончится. Итак, Гегель утверждал, что «всё действительное разумно, всё разумное – действительно». Можно только предполагать, какая духовная база была у наших предшественников, которые действительно думали, что мир существует потому, что реализует собой Абсолютный Дух и Абсолютную Идею. Буквально сам Бог и Его разум мыслились «разлитыми в мире», а потому и основы мира были незыблемы, а



духовность воспитывалась вместе с практической приспособленностью к жизни. Однако XX век перевернул такое представление с ног на голову. В первой половине XX века случилось два события небывалого масштаба – две мировые войны, которые уничтожили самим своим фактом представления о разумности мира. Разве концлагеря разумны и духовны? Разве мог Бог допустить гибель миллионов людей не от болезни, стихийного бедствия, а от взаимного истребления? Это и стало точкой отсчёта утраты духовности цивилизованным человечеством. Не забываем и о навязываемых с начала XX века идеалах массовости и потребления. Эта совокупность встала на замену религиозному отношению к миру. Потребление стало новой религией, а фокус внимания человечества сместился с духовного (которое попрали и растоптали две мировые войны) на материальное. А если вся человеческая жизнь сфокусирована не на вечном, а на преходящем, ей можно манипулировать, как угодно. Поэтому корни утраты духовности и духовной смерти гораздо глубже, чем нам пытаются их представить, навязывая вину абстрактному «современному человеку». Мы, современные индивидуалисты, в общем говоря, мало переживаем за то, что кто-то живёт бездуховно – это, как нам кажется, их личное дело. Однако и такое отношение насильственно нам насажено, и мы уже воспринимаем его как собственные мысли. Вспомним как философы-экзистенциалисты начала XX века, переосмысляя послевоенную реальность, говорили о человеке: каждый из нас – это реализация проекта человека вообще. Мы должны поступать так, как будто наши действия влияют на всё человечество, потому что они действительно влияют. До тех пор, пока нам будет казаться, что это наше личное дело – как жить и во что верить, мы будем продолжать духовно умирать.

Возникает логичный вопрос в связи со всем сказанным: неужели все попытки избавить человечество от духовной смерти будут бесполезными? Ответить на этот вопрос однозначно нельзя. Во-первых, возрождение к духовной жизни – это процесс не одного десятилетия, учитывая тот факт, что в нашей стране как минимум три поколения выросли в культе отрицания религии, а либеральные ценности западных стран дошли до такого религиозного плюрализма и такого утверждения свобод, что нравственность там давно перестала цениться. Для духовного возрождения нужно сделать самый страшный для современного человека выбор – между духовным и материальным. «Никакого параллельного роста материальных и духовных потребностей быть не может. Если одни растут, то другие неизбежно убывают, а потому в ситуации жизненного выбора при всех прочих равных условиях высшее всегда следует предпочесть низшему, а ценности духовного плана – соображениям социальной выгоды и материальной пользы» [1; 35]. Для нас, выросших при капитализме, это звучит абсурдно.



Экономическое принуждение и невозможность выжить без реализации материальных запросов, не могут оторвать современного человека от материального в пользу духовного. Это говорит нам только об одном: капиталистическая система уже показала, что там, где человек сможет наживаться за счёт материального, он будет это делать, в ущерб собственной духовности. Поэтому в рамках данной системы возродить духовность не получится – было сделано слишком много для того, чтобы её уничтожить.

Человеку, однако, не стоит отчаиваться, ему стоит прекратить оправдывать своё духовное бессилие внешними обстоятельствами. Духовный рост начинается с принятия ответственности за свою судьбу и судьбу всего человечества на себя – это самый сложный шаг, без которого, однако, человек не может начать путь духовной жизни. Если этот шаг будет совершён искренне, затем нужна будет огромная работа по восстановлению разума, чувств и воли, которые были искусственно подавлены. Если нам кажется, что эта работа должна проводиться извне, то это также заблуждение – извне она будет эффективной только тогда, когда человек в массе своей захочет этого духовного обновления и заявит об этом. Государству, условно говоря, незачем тратить силы и средства на бесполезную работу. Государство – это отражение тех, кто его населяет, поэтому его не нужно обвинять в нашей бездуховности, его нужно направлять на благо духовных свершений. Подмена понятий, снятие с себя ответственности привели человека к духовной смерти, и если в западных странах она уже фактически свершилась, и никто не оказывает сопротивления, то в нашей стране мы ещё можем побороться за духовность. Человека просто разрушить, но чрезвычайно сложно вновь восстановить до человека. И если такое духовное обновление всё же случится, это станет величайшим достижением человеческой цивилизации за последние сто лет, и предупредит антропологическую катастрофу, которая при массовой утрате духовности неизбежна.

Литература:

1. Бринчук М.М. Законы духовной жизни – Астраханский вестник экологического образования, №1 (39), 2017 – с.30-37
2. Скоробогатько А.В. Общественные идеалы в духовной жизни общества - Труды Санкт-Петербургского государственного института культуры, 2013 – с.147-153
3. Смольников Н.С., Смольников С.Н. Духовная жизнь современного общества - Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки, 2020 – с.35-43
4. Станкевич А.Р . Личность как сочетание духа и инстинкта (по И.А. Ильину) – Вестник Бурятского государственного университета, 6А, 2015 – с.19-22
5. Харт, Кевин. Контр-духовная жизнь (пер.И.С. Короткова) - - Международный журнал исследований культуры, №4 (5), 2011 – с.95-104



Педагогические науки



Хитрова Полина Валерьевна

Студентка 2 курс

Российская Таможенная Академия Санкт-Петербургский филиал

Сергеева Анна Геннадьевна

Преподаватель

Российская Таможенная Академия Санкт-Петербургский филиал

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ КАК ОСНОВА ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ СТУДЕНТОВ

Аннотация: В статье раскрывается многогранная роль кафедр физической культуры и вузовской дисциплины “Физическая культура” в поддержании, укреплении и развитии психофизического здоровья студентов. Выявлены различные формы психолого-педагогической работы со студентами, как во время занятий физической культурой, так и во внеурочное время. Авторы утверждают, что только комплексный, практико-ориентированный и идеологический подход к физической культуре и спорту, направленный на совершенствование личности студента, обеспечивает здоровую молодежную деятельность, способствует формированию здорового образа жизни у молодежи во время учебы в университете. На основе опыта, накопленного кафедрой физической культуры и здорового образа жизни Алтайского государственного медицинского университета, раскрывается специфика приобщения будущих врачей к физическому воспитанию, спорту и здоровому образу жизни. В целом выявлено позитивное и осознанное отношение студентов-медиков к здоровому образу жизни, что связано с их будущей специальностью. Отмечается, что для медицинских работников различных специальностей требуется многоуровневая и качественно разная подготовка их психомоторной деятельности.

Ключевые слова: физическая культура, спорт, университетское образование, студенческая молодежь, здоровье студентов, медицинский университет, здоровый образ жизни, будущий врач.

Keywords: physical culture, sport, university education, student youth, student health, medical university, healthy lifestyle, future doctor.



Дисциплина “Физическая культура” включена в учебную программу всех университетов России, как в светских различных профессиональных областях (гуманитарных, естественно-научных, медицинских, технических, сельскохозяйственных), так и в религиозных. В области своего многогранного воздействия физическая культура позволяет приблизиться к достижению всесторонне развитой личности в сочетании всех аспектов ее развивающейся культуры (телесной, социальной, духовной). Это также способствует достижению определенного уровня гармонии духа, души и тела (П. Г. Воронцов, О. С. Вегнер, Н.В. Репина, Н.А. Химичева) [1; 3].

Цель данной статьи - показать важность физической культуры и спорта в жизни студентов и в укреплении их здоровья.

В соответствии с целью выделены следующие задачи:

- 1) показать роль преподавателей кафедры физической культуры в укреплении психофизического здоровья студентов;
- 2) выявить специфику физкультурно-спортивной работы со студентами, приобщения их к здоровому образу жизни в медицинском вузе, используя опыт работы, накопленный кафедрой физического воспитания и здорового образа жизни Алтайского государственного медицинского университета (Барнаул, Россия).

Материалом исследования послужил богатый педагогический опыт, накопленный кафедрами физической культуры российских вузов по физкультурно-спортивной подготовке и укреплению здоровья студентов [7; 8; 13; 14]. С использованием психолого-педагогических методов был проведен анализ воспитательной, воспитательной, культурно-массовой работы со студентами на кафедрах физического воспитания российских вузов. Определены уникальные способы учебно-исследовательской работы преподавателей кафедры физического воспитания со студентами разного уровня физической подготовленности и с разным отношением к физической активности и улучшению их образа жизни, условно-расслабленного и целеустремленного типа.

Дисциплина “Физическая культура” включена в учебную программу всех вузов России, как в светских различных профессиональных областях (гуманитарных, естественно-научных, медицинских, технических, сельскохозяйственных), так и в религиозных. Физическая культура в зоне своего влияния позволяет приблизиться к достижению всесторонне развитой личности в сочетании всех аспектов ее развивающейся



культуры (телесной, социальной, духовной); вызывает развитие, связанное с достижением в ней определенного уровня гармонии духа, души и тела [1; 3].

В российских вузах преподавание физической культуры ведется на основе требований Государственных образовательных стандартов и Федеральных образовательных стандартов высшего образования. Также в процессе обучения и физического воспитания учитываются пожелания студентов различных специальностей по восстановлению, укреплению и развитию их здоровья.

Содержание программы по дисциплинам “Физическая культура”, “Физическая культура и спорт”, “Прикладная физическая культура” или “Факультативные курсы по физическому воспитанию” (с вариациями в разных университетах страны) носит междисциплинарный характер. Помимо специальных знаний в области физической культуры и спорта, программа также составлена с опорой на необходимый комплекс современных гуманитарных и естественнонаучных достижений (В. И. Дубровский, Ю. И.

Евсеев, Ю. А. Рахманин, А. Н. Разумов).

[5; 7]

. Сегодня учителя физической культуры должны обладать такими же универсальными основами подготовки. Они должны обладать информацией о здоровье человека, особенно молодежи, из соответствующих областей философии, биоэтики, валеологии, культурологии, религиоведения, педагогики, психологии, анатомии, физиологии, гигиены, биохимии, биомеханики, диетологии, адаптивного физического воспитания, спортивной медицины, лечебной физкультуры, травматологии, экологии и другие научные и педагогические

знания

[13; 14].

Университетская учебная дисциплина “Физическая культура” является многофункциональной. В высших учебных заведениях России эта дисциплина направлена на главное, а именно на укрепление и развитие здоровья молодежи (А. А. Гераскин, П. Я. Дугнист, В. А. Мильхин, С. М. Головин, Е. В. Романова и другие) [6; 8; 14]. Он выполняет целый ряд взаимосвязанных и взаимодополняющих задач. Эти важные задачи включают в себя следующее:



1) Укрепление физического здоровья учащихся, повышение и поддержание на оптимальном уровне физической и умственной работоспособности, психомоторных навыков учащихся;

2) Развитие и совершенствование базовых физических, прикладных умственных и специальных психомоторных навыков, необходимых в будущей профессиональной деятельности по той или иной специальности (технической, медицинской, сельскохозяйственной, информационно-компьютерной, гуманитарной и культурной и т.д.), с постепенным повышением навыков и умений на протяжении всех лет обучения в университете;

3) Развитие личностно-ценностных установок студентов на качественное использование средств и методов физического воспитания как неотъемлемого компонента их здорового образа жизни;

4) Развитие процесса укрепления здоровья молодежи как особого фактора общекультурного развития молодежи, а в медицине – для овладения медицинской профессией;

5) Формирование психофизического статуса личности будущего специалиста с учетом содержания и специфики его двигательной деятельности. Для малоподвижных профессий это психофизическое состояние человека с дополнительными физическими нагрузками, а для профессий с высокими двигательными нагрузками - с усвоением специфики профессиональных движений;

6) В процессе обучения, усвоения и накопления практических навыков использования традиционных средств оздоровления в структуре физического воспитания для укрепления и восстановления здоровья;

7) Овладение двигательными навыками таким образом, чтобы они сочетались с профессионально-прикладной физической подготовкой будущего специалиста конкретной профессии с учетом повышенных нагрузок на отдельные органы (например, зрение), на отдельные взаимосвязанные группы мышц (например, при управлении оборудованием, выступлении на сцене, выполнении лабораторных работ, проведение хирургических операций и т.д.) и овладение методами релаксации при перегрузках;

8) Развитие навыков и умений оценивать собственное физическое и психофизическое состояние и необходимую лечебную корректировку состояния своего организма. В связи с последним овладение методами определения физического,



функционального, психоэмоционального и энергетического состояния организма, а также методами коррекции их функций, состояний и средствами физической культуры;

9) Расширение арсенала прикладной координации движений. Расширение диапазона функциональных психомоторных возможностей человеческого организма для предотвращения воздействия опасных вредных производственных факторов в будущей профессиональной деятельности. Понимание роли физического воспитания, физкультуры и физического самообучения в обеспечении безопасности их жизнедеятельности;

10) Обучение методам самоконтроля и взаимного контроля показателей собственного тела на групповых и индивидуальных занятиях средствами физической культуры. Овладение знаниями ведения дневника самоконтроля, составления и проведения комплексов утренней гимнастики и трудовой гимнастики;

11) Развитие навыков в системе физического воспитания, навыков и умений соблюдать требования личной и общественной гигиены. Закрепление мотивационно-ценностного отношения к ежедневному выполнению двигательного режима (с учетом стандартных физических нагрузок по профессии, в повседневной жизни и их корректировка методами физической культуры).

12) Овладение навыками лечебной физической культуры, знаниями и способами предотвращения возможных травм и профессиональных заболеваний (в определенных профессиях). Знакомство с массовыми видами спорта в разное время года. Выбор конкретного вида спорта в любительском или профессиональном аспектах подготовки учитывает их качества (генетическая предрасположенность к определенным видам физической активности, темперамент, воспитание, жизненные интересы и т.д.).

13) Развитие осознанного интереса к физическому воспитанию и спорту. Формирование (посредством физической культуры) осмысленного отказа от вредных привычек и приобщение к конкретным формам здорового образа жизни (здоровый режим дня, прогулки и путешествия, методы закаливания организма и т.д.) [4; 5; 6].

Несмотря на то, что дисциплина “Физическая культура” является универсальной, ее преподают во всех вузах страны, при подготовке специалистов различных специальностей, как видно из комплекса основных задач данной дисциплины, данный предмет имеет ярко выраженную специфику в вузах разного профиля. В связи с этим преподаватели физической культуры осуществляют процесс продолжения (после школы и колледжа) физического воспитания студентов, при этом всегда учитывая специфику конкретного университета или профессии на конкретном факультете. Соответственно,



содержание учебных программ по физическому воспитанию обязательно включает в себя: во-первых, общую часть стандартного образования; во-вторых, специальную, где развиваются специальные навыки двигательной активности в связи с профессией будущего специалиста. Во втором аспекте необходима творческая педагогическая, научно-методическая и исследовательская работа преподавателей кафедры с учетом их преподавания данной дисциплины на разных кафедрах и т.д.

Кроме того, в настоящее время педагогическое мастерство учителей физической культуры и спорта приобретает специфику с учетом состояния здоровья учащихся. Как показывают многочисленные исследования, с конца прошлого века по настоящее время общее состояние физического здоровья студентов в общей массе не укрепляется, а ослабевает [2; 4; 9]. Неслучайно среди других кафедр университета только на кафедрах физического воспитания существует специальное разделение студентов по состоянию их физического здоровья на следующие группы: специальные медицинские группы, подготовительные группы, основные группы, а также спортивные группы по отдельным видам спорта, которые могут работать как спортивные секции со специализированной высокой физической (спортивной) подготовкой. В этом случае учитель физического воспитания должен хорошо знать общие параметры состояния здоровья учащихся с разным уровнем их физического развития. В разных учебных группах преподаватель должен использовать разные комплексы упражнений (разной сложности), а применяемые общие комплексы следует использовать по-разному: по времени применения и по интенсивности нагрузок. Кроме того, преподаватели должны обладать навыками тренерской работы в различных видах спорта, чтобы работать с хорошо подготовленными учениками и спортсменами. Важны личные спортивные достижения и спортивные категории преподавателей кафедры физического воспитания.

Также, традиционно преподаватели кафедр физической культуры принимают активное участие в общекультурной работе университета, в значительной степени обеспечивая ее спортивную часть. Они организуют внутриуниверситетские и межвузовские спортивные праздники, спортивные игры, другие зрелищные и полезные мероприятия. Они готовят отдельных спортсменов, студенческие команды по различным видам спорта и национальные сборные университетов для участия в различных видах спорта соревнования различного уровня. Самые массовые соревнования проходят внутри университета, например, межфакультетские. Ведется отбор лучших студентов и команд для участия в межвузовских, городских, областных соревнованиях. Также готовятся



студенческие команды для участия в соревнованиях в Федеральных округах России; всероссийских соревнованиях по различным видам спорта среди однопрофильных вузов и всероссийских; в отдельных случаях вплоть до международных соревнований в личном или командном первенствах. В этих видах деятельности проявляется многогранная воспитательная (по физическому воспитанию), массово-спортивная и специальная тренерская работа преподавателей кафедры физического воспитания.

Еще один важный аспект развития физической культуры в вузе связан с работой по организации здорового образа жизни средствами физического воспитания и спорта с привлечением всего коллектива вуза. Это включает в себя формирование сборных команд профессорско-преподавательского состава университета по определенным видам спорта, с участием в соревнованиях различного уровня, где преподаватели кафедры сами активно занимаются различными видами спорта. Формирование смешанных любительских команд из преподавателей и студентов носило не только профессиональный характер. Также спортивно-оздоровительные традиции университета передаются из поколения в поколение, что является значительной образовательной ценностью. Большую роль в этой работе играют университетские спортзалы, спортивные базы и спортивные лагеря как важнейшая основа для всей отмеченной работы.

В первой части нашей статьи мы обсудили общие задачи физической культуры в вузах различного профиля и разноплановую работу преподавателей физической культуры по воспитанию физически сильных студентов, направленную на здоровый образ жизни в течение длительного времени, в идеале, на всю жизнь. Мы отметили несомненное благотворное влияние физической культуры на здоровый образ жизни человека.

А теперь обратимся к накопленному опыту работы и к некоторым общим достижениям преподавателей кафедры физической культуры и здорового образа жизни в укреплении здоровья студентов-медиков Алтайского государственного медицинского университета, который имеет свою несомненную специфику деятельности. Прежде всего, она заключается в том, что сами будущие врачи должны быть примером здоровья и здорового образа жизни для пациентов. Для этого они обязаны уже с высоты своих профессиональных позиций следить за собственным психофизическим здоровьем, уметь укреплять и развивать его с помощью физической культуры, спорта, приобщения к здоровому образу жизни. Е.В. Ушакова отмечает: «По своей сути медицинские знания - это одно из самых старых в жизни. Она вобрала в себя и поставила на научную и рациональную основу глубокий опыт человечества, связанный с поддержанием жизни,



сохранением жизни в ситуациях болезней, травм, стихийных бедствий, других несчастий, обеспечением здорового существования отдельных людей, семей, целых сообществ” [10].

В связи с вышеизложенным, именно медицинский университет может и должен, по определению, быть авангардом в укреплении и расширении общих оздоровительных и физкультурно-спортивных практик, развивать высокую культуру ознакомления со здоровым образом жизни и активно противостоять нездоровому и манипулятивному образу жизни некоторых молодых людей (П.Г. Воронцов, Е. В. Ушакова) [4]. Такая постановка вопроса полностью соответствует задачам медицины и здравоохранения по укреплению здоровья российского народа. Эти задачи четко определены в Федеральном законе Российской Федерации “Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации” (Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323) [12]. В соответствующих государственных документах отмечалось, что охрана здоровья граждан в России - это совокупность политических, экономических, правовых, социальных, культурных, научных, медицинских, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мер, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долгой активной жизни, оказывая ему медицинскую помощь в случае потери здоровья.

Статья 5 “Уважение прав граждан в области здравоохранения и предоставление государственных гарантий, связанных с этими правами” в пункте 2 закрепляет следующее положение: “Государство предоставляет гражданам медицинскую помощь”. А также: “Государство гарантирует гражданам защиту от любой формы дискриминации, вызванной наличием у них какого-либо заболевания” (статья 5, пункт 3). Статья 12 настоящего Федерального закона устанавливает приоритет профилактических мер в укреплении здоровья человека. В частности, “Приоритет профилактики в области охраны здоровья обеспечивается ... разработка и реализация программ по пропаганде здорового образа жизни, в том числе программ по снижению потребления алкоголя и табака, профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ и борьбе с ним”. Статья 18 (пункт 2) гласит: “Право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, благоприятных условий труда, быта, отдыха, образования и профессиональной подготовки граждан...”. А статья 27 также определяет обязанности граждан в области здравоохранения. В частности, подпункты 1 и 2 предписывают следующее: “1. Граждане должны заботиться о своем здоровье. 2. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, граждане обязаны



проходить медицинское обследование и лечение, а также предотвращать эти заболевания” [12, статьи 5, 12, 18, 27].

Не только медицинские работники, но и все преподаватели медицинского вуза обязаны опираться в своей деятельности на эти положения Федерального закона. В первую очередь это касается и учителей физической культуры, деятельность которых связана с поддержанием и укреплением физического и психофизического здоровья учащихся, формированием их потребностей, а также навыков и умений вести здоровый образ жизни. В медицинском вузе эта работа проводится всем профессорско-преподавательским составом, в том числе при тесном взаимодействии кафедры физического воспитания и здорового образа жизни с общеобразовательными и специальными кафедрами университета.

В то же время здоровьесберегающие технологии используются для студентов с нарушениями здоровья в специальных медицинских группах (А. Н. Ведухина, Н.М. Лобыгина, С. В. Шарапова) [2]. В группах здоровых студентов применяются оздоровительные технологии с последовательным увеличением физических и психофизических нагрузок в разных студенческих группах - от подготовительных до начальных и спортивных (Ю. И. Евсеев, К. Н. Полотнянко, К. Е. Полотнянко, М. С. Терентьев и др.) [7; 9; 14]. Для этого преподавателям и студентам-медикам, с одной стороны, требуется набор фундаментальных теоретических знаний при подготовке лекций и теоретической самоподготовке (П. Г. Воронцов, Н.В. Наливайко и Е. В. Ушакова) [11]. Но самое главное, преподавателям и студентам-медикам необходима систематическая, целенаправленная, развивающая двигательная активность студентов на практических занятиях по физической культуре и физкультурно-спортивным занятиям. Для закрепления приобретенных навыков необходимы внеклассные занятия физической культурой и оздоровлением.

Таким образом, физкультурная работа, занятия спортом и фитнесом, формирование мировоззрения и отношения к здоровому образу жизни молодежи необходимы любому университету. В медицинском университете они приобретают особое значение в связи с профессиональной деятельностью будущих врачей и медицинских работников. Несомненно, профессионально ориентированная физкультурно-спортивная подготовка студентов медицинского вуза отличается, например, для врача-эпидемиолога, участкового и сельского врача, фармацевта, врача скорой помощи,



специалистов по неотложной медицине и медицине катастроф и т.д. [9]. Это требует специальной дополнительной учебно-методической, исследовательской и инновационно-педагогической деятельности учителей физической культуры. Соответственно, особые требования предъявляются к подготовке и переподготовке учителей физической культуры в целом и специальных вопросах их профессии (например, в областях адаптивной физической культуры, физиологии спорта, спортивной подготовки в избранном виде спорта, фитнес-технологий и т.д.). Это повышает качество деятельности преподавателя и, как следствие, способствует более глубокой подготовке учащихся по физическому воспитанию, пробуждает у них интерес к самоисцелению, к увеличению психофизических резервов собственного организма, к выбору жизненного пути, связанного со здоровым образом жизни.

Литература:

1. Вегнер О. С., Воронцов П. Г., Репин Н.В. и Химичева Н.А. (2019). Физическая культура как компонент культурного образования. В материалах Международной научно-практической конференции по философско-педагогическим проблемам современного образования (стр. 243-247). Барнаул, Россия: АлтГПУ.
2. Ведухина А. Н., Лобыгина Н. М. и Шарапова С. В. (2016). Здоровьесберегающие технологии укрепления здоровья молодежи в специальных медицинских группах. *Философия образования*, 5 (68), 166-174.
3. Воронцов П. Г. (2013). Философия духа-души-тела в традиционных физкультурно-оздоровительных практиках России. Барнаул, Россия: АлтСПА.
4. Воронцов П. Г. и Ушакова Е. В. (2019). Изменения в образе жизни молодого человека: здоровый, нездоровый и манипулятивный. *Здоровье человека, теория и методика физической культуры и спорта*, 2(13), 14-24.
5. Дубровский В. И., Рахманин Ю. А. и Разумов А. Н. (2008). Экогигиена физической культуры и спорта. Москва, Россия: ВЛАДОС.
6. Дугнист П. Я., Мильхин В. А., Головин С. М. и Романова Е. В. (2017). Здоровый образ жизни в системе ценностные ориентации молодежи. *Здоровье человека, теория и методика физической культуры и спорта*, 4(7), 3-25.
7. Евсеев Ю. И. (2014). Физическая культура. Ростов-на-Дону, Россия: Феникс.



8. Варзин С. А. (ред.). (2017). Здоровье - основа человеческого потенциала: проблемы и решения. Материалы XII научно-практической конференции с международным участием. Санкт-Петербург, Россия: СПбГПУ, СПбГУ, СПбТУ.
9. Полотнянко К. Н., Полякова О. С., Терентьев М. С. и Ушакова Е. В. (2016). Формирующее и воспитательное влияние физической культуры на профессиональные качества будущего врача. *Философия образования*, 6 (69), 152-162.
10. Ушакова Е. В. (2015). Парадигма медицинского образования в системе медицинских знаний: научно-философский анализ. *Философия образования*, 6 (63), 84-97.
11. Ушакова Е. В., Наливайко Н.В. и Воронцов П. Г. (2017). О понимании здоровья в медицинском, педагогическом, социальном и физическом аспектах. 1(4), 18-29
12. Государственная Дума Российской Федерации. (2011). Федеральный закон “Об основах охраны здоровья граждан, здоровья человека, теория и методика физической культуры и спорта в Российской Федерации” (21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ). Извлечено из <https://base.garant.ru/12191967/>.
13. Воронцов П. Г., Мандриков В. Б. и Ушакова Е. В. (ред.). (2018). Материалы Всероссийской научно-практической конференции по физическому воспитанию, спорту и проблемам здорового образа жизни в системе медицинского образования (Вып. 1-2). Барнаул – Москва, Россия: Изд-во АГМУ.
14. Гераскин А. А. (ред.). (2019). Физическое воспитание и спорт в жизни студентов. Омск, Россия: Изд-во ОмГТУ.



Шатрова Татьяна Алексеевна

Ассистент

Российская академия народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации

ЯЗЫКОВАЯ ПОЛИТИКА В ШТАТЕ КАЛИФОРНИЯ КАК СПОСОБ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТОВ В США

Аннотация: В статье рассмотрены исторически сложившиеся особенности языковой политики штата Калифорния. Описаны способы преодоления и нивелирования конфликтов в области образования, политики, экономики, а также социальной и языковой областях языковой политики штата Калифорния.

Ключевые слова: США, Калифорния, образование, языковая политика

Keywords: USA, California, education, language policy

Перестройка современного мира, переход к новому технологическому укладу привели к глобальным изменениям экономического и социокультурного ландшафта, усилили миграционные процессы, повлияли на переориентацию языковых сообществ с одного языка на другой. Процесс глобализации обострил конкуренцию мировых языков в разных регионах мира, конкуренцию языков в разных сферах общения, замену и исчезновение отдельных языков национальных меньшинств, появление новых языков и социальная групп, которых раньше не существовало.

Положительным аспектом в данном случае является смешение разных культур и языков, которое может способствовать обмену и принятию нового опыта, а также развитию и укреплению отношений. Отрицательным же аспектом являются социальные изменения, которые могут перейти в резкое социальное неравенство, разжигание конфликтов и ненависти в отношении отличных культурных и языковых меньшинств.

Автор статьи рассматривает решения штата Калифорния, принимаемые на государственном уровне и уровне штата, которые нацелены на нивелирование языковых конфликтов. Способами нивелирования являются образовательные, политические, экономические, социальные и языковые факторы.



Население Калифорнии составляет около 12% от всего населения США. В штате говорят на более чем 200 языках, насчитывается более 100 языков коренных народов, что делает штат одним из самых лингвистически разнообразных регионов мира. Английский язык является основным языком образования, бизнеса и торговли в том смысле, на котором его понимает и на нем говорит большая часть населения. Испанский или испанский креольский язык является вторым по распространенности языком с 10 672 610 человек, что составляет 28,46% от всего населения [18].

Согласно Конституции Калифорнии (ст.3, раздел 6), английский язык является официальным языком Калифорнии. На уровне законодательного собрания и официальных лиц штата Калифорния предпринимаются все необходимые шаги для обеспечения сохранения и усиления роли английского языка как общего языка штата Калифорния. Законодательный орган не принимает законов, умаляющих или игнорирующих роль английского языка как общего языка штата Калифорния [7].

Факторы системы образования: Общее количество частных школ на 2019-2020 гг. составляет 2695, чартерных – 1303 [17]. Как один из самых больших по численности населения среди штатов, Калифорния предлагает самый большой выбор колледжей и университетов: включая государственные 4-летние университеты и университеты, частные колледжи, 2-летние общественные колледжи и профессиональные школы, в штате насчитывается более 750 высших учебных заведений [16].

В общей сложности 2 555 951 учащийся (42,8% от общего числа учащихся государственных школ штата) государственной школы Калифорнии, изучающие английский язык и свободно владеющие английским языком, дома говорят на другом языке.

Лишь в 2016 г. избиратели Калифорнии отменили закон 1998 года (так называемая кампания «Английский для детей»), ограничивавший двуязычное обучение в государственных школах штата. Считалось, что двуязычные программы наносят вред детям, которым они призваны служить, отказывая им в эффективном обучении английскому языку, необходимому для достижения успеха. Кампания привела к Постановлению 227, в котором избирателям 1998 г. предлагалось отказаться от двуязычного обучения в пользу подходов, основанных только на английском. Избиратели Калифорнии одобрили эту меру с большим отрывом (61% за и 39% против), и в течение следующего десятилетия двуязычные программы штата и его усилия по подготовке двуязычных сертифицированных учителей резко пошли на спад [19].



Сегодня же школьные округа по всей Калифорнии используют новые возможности для разработки и внедрения программ двуязычного погружения, которые предусматривают обучение на английском и другом языке, таком как арабский или испанский. Кроме того, в 2018 г. штат запустил конкурсную программу грантов, чтобы стимулировать округа к открытию двуязычных программ, в том числе программ в дошкольных учреждениях, финансируемых государством.

Однако для создания, реализации и расширения этих программ педагогам придется преодолеть проблемы, оставленные Постановлением 227. Наиболее важным является то, что двадцатилетнее преподавание только на английском языке привело к резкому сокращению числа опытных двуязычных учителей в штате, и теперь округа сталкиваются с острой нехваткой учителей с необходимыми знаниями и навыками для двуязычного обучения.

Округа Калифорнии сталкиваются с острой необходимостью нанимать и удерживать двуязычных учителей. В 2017 году штат предпринял один позитивный шаг, предоставив 5 миллионов долларов в виде гранта школьным округам, чартерным школам и окружным отделам образования для повышения квалификации учителей, имеющих двуязычное разрешение, но не преподававших в двуязычной среде и для двуязычных помощников преподавателей, которые хотят стать учителями. Школьным округам также разумно наладить партнерские отношения с местными высшими учебными заведениями. Например, округ начальной школы Чула-Виста сотрудничает с Государственным университетом Сан-Диего, чтобы укомплектовать его программы двуязычного погружения.

Государственные и федеральные законы требуют, чтобы все учащиеся, чей основной язык не английский, проходили оценку уровня владения английским языком. Учащиеся, которые определены как изучающие английский язык, остаются в этой категории до тех пор, пока они не достигнут установленных округом баллов на государственных экзаменах на знание английского языка и не будут соответствовать другим академическим критериям. В этот момент округ реклассифицирует учащегося как свободно владеющего английским языком.

Существуют положения в Кодексе образования Калифорнии, подтверждающие поддержку со стороны штата неанглоязычным людям. Согласно Кодексу образования Калифорнии (разд.1, ч.1, гл.1, ст.3, п.30, «Язык обучения»):

- а) Английский язык является основным языком обучения во всех школах.



b) Правление школьного округа, округа общественных колледжей и любой частной школы могут определять, когда и при каких обстоятельствах обучение может проводиться на двух языках.

c) Политика государства направлена на обеспечение владения английским языком всеми учащимися школ при условии, что двуязычное обучение может быть предложено в тех ситуациях, когда такое обучение является образовательно выгодным для учеников. Двуязычное обучение разрешено в той мере, в какой оно не мешает систематическому, последовательному и регулярному обучению всех учеников английскому языку.

d) Учащиеся, которые хорошо владеют английским языком и которые после успешного завершения продвинутых курсов на одном из мировых языков или другими способами стали бегло говорить на этом языке, могут проходить обучение на занятиях, проводимых на этом мировом языке.

Кодекс образования (разд.1, ч.1, гл.2, ст.1. «Заявление о целях»): Политика штата Калифорния заключается в том, чтобы позволить всем ученикам государственных школ, независимо от их инвалидности, пола, гендерной идентичности, гендерного выражения, национальности, расы или этнической принадлежности, религии, сексуальной ориентации или любых других характеристик, которые содержатся в определении преступлений на почве ненависти (разд.422.55 Уголовного кодекса), включая иммиграционный статус, равные права и возможности в учебных заведениях штата. Цель этой главы – запретить действия, противоречащие этой политике, и предоставить средства правовой защиты от них [1].

Кодекс образования (разд.1, ч.1, гл.3, ст.2., п.306. «Программы овладения языком»): Программы относятся к образовательным программам, разработанным для обеспечения как можно более быстрого и эффективного усвоения английского языка и обеспечивающих обучение учеников утвержденным государством стандартам академического содержания, включая стандарты развития английского языка. Программы овладения языком, предлагаемые ученикам, должны быть основаны на исследованиях и должны приводить к уровню владения языком и академической успеваемости как на английском, так и на другом языке. Программы овладения языком могут включать в себя, помимо прочего, все следующее:

1. Двуязычные программы погружения, которые обеспечивают интегрированное изучение языка и академическое обучение для носителей английского языка и носителей



другого языка с целью достижения высоких академических достижений, владения первым и вторым языком и межкультурного взаимопонимания.

2. Переходные или развивающие программы для изучающих английский язык, которые обеспечивают обучение учеников, которые используют английский и родной язык ученика для грамотности и академического обучения, и позволяют ученику, изучающему английский язык, достичь уровня владения английским языком и академического мастерства по содержанию предмета и навыков более высокого уровня, включая критическое мышление, чтобы соответствовать принятым государством стандартам академического содержания.

3. Структурированные программы погружения в английский язык для изучающих английский язык, в которых почти все занятия в классе проводятся на английском языке, но с учебной программой и презентацией, предназначенными для учащихся, изучающих английский язык [3], [4].

Как подробно описано в Разделе 5 статьи IX Конституции Калифорнии, а также в статье 2 (начиная с раздела 305) и в статье 3 (начиная с раздела 310), соответственно, все школьники Калифорнии имеют право на бесплатное государственное образование и государственное образование на английском языке [5].

Кодекс образования (разд.1, ч.1, гл.6, п.440. «Федеральный закон о соответствии английскому языку учащихся и учащихся–иммигрантов»):

а) Местное образовательное агентство должно предоставлять учебные услуги учащимся с ограниченным знанием английского языка и ученикам-иммигрантам.

б) Каждый родитель или опекун ученика, зачисленного в государственную школу, должен получить уведомление об оценке уровня владения английским языком его или ее ребенка не позднее, чем через 30 дней после начала учебного года.

Разд.1, ч.1, гл.6, п.442: Местное образовательное агентство, в котором наблюдается значительное увеличение количества учащихся-иммигрантов по сравнению со средним показателем предыдущего года (по определению Государственного департамента образования) два года могут иметь право на получение федерального субгранта, если это местное образовательное агентство согласится потратить средства на улучшение образования учеников-иммигрантов, помогая ученикам выучить английский язык и соответствовать сложным государственным академическим стандартам и стандартам успеваемости учеников [8].



Кодекс образования (разд.1, ч.6, гл.2, ст.6, п.8230. «Программы ухода за детьми-мигрантами и их развития»): Инспектор общественного образования должен руководить всеми программами ухода за детьми-мигрантами и их развития. Кроме того, суперинтендант общественного просвещения должен поддерживать и поощрять координацию на уровне штата всех агентств, которые предлагают услуги детям-мигрантам и их семьям, а также координацию на уровне штата существующих фондов здравоохранения для мигрантов.

Разд.1, ч.6, гл.2, ст.6, п.8231:

а) Для целей данной статьи «семья мигрантов-сельскохозяйственных рабочих» означает семью, которая заработала не менее 50% своего общего валового дохода от работы в рыболовстве, сельском хозяйстве или связанной с сельским хозяйством работе в течение 12-месячного периода непосредственно, до даты подачи заявления на получение услуг по уходу за ребенком и развитию.

б) Дети из семей сельскохозяйственных рабочих-мигрантов включаются в программы развития детей на основе следующих приоритетов:

1. Семья переезжает с места на место.
2. Семья соответствовала требованиям параграфа (1) в течение последних пяти лет, и в настоящее время ее доход зависит от занятости в сельском хозяйстве, но в настоящее время она проживает недалеко от сельскохозяйственных районов.
3. Семья проживает в сельской сельскохозяйственной местности и зависит от сезонных сельскохозяйственных работ.
4. Право на получение услуг и приоритетность услуг для финансируемой из федерального бюджета Программы развития детей-мигрантов должны соответствовать применимым федеральным постановлениям.

Разд.1, ч.6, гл.2, ст.6, п.8232: Суперинтендант должен разработать соответствующие программы ухода за детьми-мигрантами и их развития, показатели качества, а также следующее:

- а) Социальные услуги.
 1. Двухязычная связь между родителями-мигрантами и центром или семейным детским домом, или обоими.
 2. Связь между агентством и соответствующими общественными агентствами и организациями, включая медицинские и социальные службы.



3. Выявление и документирование потребностей семьи и направление к специалистам в случае необходимости.

b) Персонал.

1. Двухязычный медицинский персонал должен быть доступен на каждом участке программы агентства по уходу и развитию детей-мигрантов.

2. Профессиональный и непрофессиональный персонал должен отражать языковую и культурную принадлежность обслуживаемых детей.

3. По возможности, мигрантов будут нанимать, обучать и нанимать для участия в программах ухода за детьми и их развития. Документация о возможностях обучения и карьерного роста, а также о приеме на работу и найме должна быть предоставлена в Департамент образования. Обучение персонала должно включать принципы и практику ухода за детьми и их развития для обслуживаемых возрастных групп детей.

c) Медицинские услуги в рамках программ ухода за детьми-мигрантами и их развития должны включать медицинский и стоматологический осмотр и последующее лечение [6].

Кодекс образования (разд.1, ч.19, гл.3, ст.11, п. 32400. «Образовательные услуги и Федеральный закон 1986 года о реформе иммиграции и контроле»):

a) Законодательное собрание считает, что до одного миллиона семисот тысяч иностранцев могут получить амнистию и будут искать постоянное место жительства в Калифорнии в соответствии с Федеральным законом о реформе и контроле иммиграции 1986 г. (публичный закон 99-603). Согласно закону, иностранцы, имеющие право на получение помощи, должны будут продемонстрировать понимание обычного английского языка, а также знание и понимание истории и правительства Соединенных Штатов.

b) Кроме того, Законодательное собрание намерено установить тест штата для использования подходящими иностранцами, который подтвердил бы их понимание английского языка и понимание истории и правительства Соединенных Штатов [2].

План доступа к языку и коммуникации (LACAP – The Language and Communication Access Plan) направлен на обеспечение того, чтобы доступ к языку и коммуникации был лингвистически и культурно приемлемым и обеспечивал равный и значимый доступ к уязвимым слоям населения Калифорнии. Это касается лиц с ограниченным знанием английского языка (LEP – Limited English Proficient) и людей с ограниченными



возможностями, которые являются частью демографического населения НТС (hard-to-count population – население, которое трудно сосчитать) в Калифорнии.

В LACAP излагается информация и требования к контрактным партнерам государства, таким как округа, региональные административные Общинные организации (ACBOs), Общегосударственные Общинные организации (CBOs) и другие.

LACAP фокусируется на лицах LEP, которые определяются как любой человек в возрасте пяти лет и старше, который говорит на другом языке, кроме английского, дома и говорит по-английски менее чем «очень хорошо». Основным языком является родной или предпочтительный язык LEP. Население LEP может иметь дополнительные характеристики, которые могут служить барьерами для участия в переписи.

Характеристики, которые делают LEP особенно привлекательным, включают в себя:

- Новоприбывшие, беженцы и просители убежища;
- Низкий уровень образования или неграмотность;
- Низкая цифровая грамотность;
- Отсутствие доступа к широкополосной связи;
- Социально-экономические барьеры;
- Отсутствие понимания гражданского процесса;
- Повышенное недоверие к правительству, особенно среди семей со смешанным статусом.

Федеральное правительство окажет следующую языковую поддержку:

- Документ счетчика (или печатный вопросник), почтовые и полевые материалы по перечислению будут доступны только на английском и испанском языках.
- Инструмент самоответа в Интернете (или онлайн-опросник), Помощь в проведении переписей населения (CQA – telephone assistance) на 12 лучших неанглийских языках по всей стране и Телекоммуникационное устройство для глухих (TDD – Telecommunication Device for the Deaf).

Справочники Бюро переписи населения США по языковой помощи (LAG – Language Assistance Guides), языковые глоссарии и языковые идентификационные карточки были доступны на 59 неанглийских языках. Американский язык жестов (ASL – American Sign Language) является одним из 59 поддерживаемых языков.



Бюро переписи населения предоставило материалы для 12 лучших неанглоязычных групп, на которых говорят в Калифорнии (испанский, французский фарси, китайский (включая кантонский), арабский, мандаринский, русский, польский вьетнамский, японский, тагальский (включая филиппинский, пенджабский, корейский, кхмерский, армянский).

Бюро переписи населения совместно со своим подрядчиком по информационно-пропагандистской работе и связям с общественностью разработало следующие меры:

- Веб-сайт для включения критической информации в 12 неанглоязычных групп Калифорнии;
- Многоязычный информационно-координационный центр для обмена цифровыми ресурсами и материалами;
- Переведенные шаблонные материалы;
- Многоязычная рекламная кампания.

Бюро переписи населения разработало общегосударственный информационно-пропагандистский и картографический портал быстрого развертывания (SwORD – Statewide Outreach and Rapid Deployment) для содействия обмену данными, координации и сотрудничеству в удобном для пользователя формате, чтобы помочь выявить языковые пробелы. SwORD будет служить двум ключевым целям.

Во-первых, он предоставляет информированные данные о планировании и принятии решений для информационно-пропагандистских партнеров Бюро переписи населения и обмена сообщениями. Портал должен использоваться для определения НТС и языков, которые должны быть охвачены в регионе.

Во-вторых, SwORD позволяет партнерам загружать данные и информацию, чтобы определить, где происходит работа с НТС, какой вид деятельности и какая языковая помощь предоставляется. Руководители региональных программ (RPMs – Regional Program Managers) и подрядчики смогут видеть с помощью SwORD, где существуют пробелы в услугах на местном и региональном уровнях.

Политические факторы: Отрицательным моментом в отношении мигрантов начала 2017 г. является политика Д.Трампа. В период своего президентства (2017-2021 гг.) Трамп сосредоточился на сокращении миграции в США, урезав визовые программы и программы приема беженцев, а также построив стену вдоль американо-мексиканской границы. В 2019 году он пригрозил ввести тарифы на Мексику, если она не предпримет дополнительных мер для предотвращения поездок мигрантов в США [14].



Ещё до того, как администрация Трампа осуществила свою антимиграционную политику, и даже до того, как началась пандемия, приезжие имели меньший доступ к здравоохранению и медицинскому страхованию, а также к программам социальной защиты, например по продовольственным талонам и безработице. В мае и июне нелегальные иммигранты не имели права получать дополнительные выплаты от федерального правительства.

Что же касается политики нынешнего президента Байдена, она является полной противоположностью «трамповской антимиграционной» политики. Напротив, она показывает приверженность Америки людям, просящим убежища, и беженцам [27]. Об этом свидетельствуют прекращение строительства пограничной стены с Мексикой, а также принятие «Лос-Анджелесской декларации о миграции и защите» (Los Angeles Declaration on Migration and Protection), которая построена вокруг четырех ключевых столпов: 1) стабильность и помощь сообществам; 2) расширение правовых путей; 3) гуманное управление миграцией; и 4) скоординированное реагирование на чрезвычайные ситуации [10]. За четыре года пребывания Трампа у власти ежегодный потолок для приема беженцев в США был снижен с 85 000 до 15 000 человек. Администрация Байдена изменила курс и подняла потолок до 62 500 человек. Затем нынешняя администрация повысила максимальное количество беженцев на 2022 год до 125 000 человек, что вызвало протесты приграничных штатов, т.к. им трудно справиться с высоким потоком мигрантов, из-за которых возрастает уровень преступности в регионе [15].

Между Белым домом и Департаментом Национальной Безопасности США (DHS) постоянно идет обсуждение вопроса миграционного потока. Разногласие не дают обеим сторонам решить этот вопрос [12].

Экономические факторы: На положительное отношение к языковым меньшинствам в Калифорнии в 2021 г. указывает факт принятия Соглашения “Golden State Stimulus Deal”, согласно которому, трудящиеся-иммигранты с Индивидуальным идентификационным номером налогоплательщика (ITIN – Individual Taxpayer Identification Number) будут иметь право на получение дополнительных 600 долларов США, если они имеют доход менее 75 000 долларов в год.

Это представляет собой критичную помощь более чем 2 миллионам калифорнийцев, которые были лишены федеральных стимулирующих выплат. Нелегальные работники в Калифорнии составляют 10% рабочей силы штата, являются



неотъемлемой частью сообществ и чрезмерно представлены в передовых отраслях промышленности, реагирующих на пандемию COVID-19 [20].

Ранее (31 декабря 2020) в СМИ была опубликована информация о возвращении иммигрантов из Калифорнии в Мексику. Предполагалось, что иммигранты будут работать на периферии пандемии, как медицинские работники, продавцы продуктовых магазинов, водители доставки и фермеры, где их шансы заразиться вирусом особенно высоки. Треть всех врачей-иммигранты, как и по меньшей мере половина сельскохозяйственных рабочих страны. По оценкам, 75% сельскохозяйственных рабочих в Калифорнии являются нелегальными иммигрантами [25].

Каждый третий рабочий в Калифорнии – иммигрант, составляющий жизненно важную часть рабочей силы штата в целом ряде отраслей. В 2018 году 6,6 миллиона рабочих-иммигрантов составляли 33% рабочей силы. Наибольшее количество рабочих-иммигрантов было в следующих отраслях: производство – 887 849, здравоохранение и социальная помощь – 882 041, розничная торговля – 653 716, услуги по проживанию и питанию – 630 990, профессиональные, научные и технические услуги – 566 778 [22].

Для населения трудоспособного возраста (от 25 до 64 лет) латиноамериканские и азиатские иммигранты имеют уровень самозанятости 12%, что выше, чем показатели для неиммиграционных латиноамериканцев и азиатов (6% для обоих). Эта относительная разница в предпринимательстве сохраняется на всех уровнях образования (для тех, кто имеет и не имеет степень бакалавра или выше). Трудящиеся-иммигранты представляют собой источник неиспользованного потенциала рынка труда. Среди тех, кто работает в Калифорнии в возрасте старше 25 лет, иммигранты с большей вероятностью будут сверхквалифицированными (24%), чем местные рабочие (17%), то есть имеющие степень бакалавра или выше и работающие на неквалифицированной работе.

Рабочие-иммигранты играют важную роль в экономике Калифорнии. На их долю приходится около 31% ВВП Калифорнии. Нелегальные иммигранты только в Калифорнии вносят около 130 миллиардов долларов в ВВП Калифорнии – цифра, превышающая весь ВВП соседнего штата Невада. Кроме того, иммигрантские семьи составляют 27% от общего дохода семьи в Калифорнии и, таким образом, представляют значительную долю всех расходов в штате [11, p.1].

Социальные факторы: Говоря о здравоохранении, согласно данным Калифорнийского института государственной политики, за последние несколько лет возросла общественная поддержка нелегальных иммигрантов. По данным Департамента



здравоохранения штата Калифорния, в настоящее время охвачено около 200 000 детей и молодых людей из числа нелегальных иммигрантов. В 2021 году штат выделил около 375 миллионов долларов для покрытия расходов молодых людей в возрасте от 19 до 25 лет, но не отслеживает расходы на детей-иммигрантов, не имеющих документов, по данным Департамента финансов штата [21]. Власти штата разрабатывают отдельные законопроекты, чтобы расширить программу Medi-Cal (предлагает бесплатное или недорогое медицинское страхование для жителей Калифорнии, с низким уровнем дохода) на большее количество иммигрантов без документов. К сожалению, ухудшение экономических перспектив и долгосрочное бюджетное давление может подорвать их усилия. Поскольку федеральное правительство запрещает штатам использовать федеральные деньги программы Medicaid для покрытия незарегистрированных иммигрантов – за исключением служб экстренной помощи – Калифорнии придется взять на себя большую часть цены, которая может превышать 3 миллиарда долларов в год.

Помимо этой программы существует ещё CalFresh (программа помощи в области питания, которая позволяет семьям, в которых есть хотя бы одно лицо, имеющее на это право, ежемесячно получать электронную финансовую помощь на питание). Семьи иммигрантов в штате Калифорния с марта 2021 г. снова смогли получить доступ к жизненно важной медицинской и экономической поддержке, такой как CalFresh и Medi-Cal, без ущерба для своего текущего иммиграционного статуса [26].

Расовая дискриминация по отношению к азиатам значительно увеличилась в Калифорнии из-за распространения пандемии COVID-19, который, как предполагается, возник в одном китайском городе. Рынок жилья в Калифорнии является местом, где покупателей из Восточной Азии и азиатско-американских сообществ часто называют козлами отпущения за рост цен на жилье. Отчасти из-за данных высказываний Лау, местный специалист по ипотеке, недавно переименовал своё предприятие в “Irvine Lender” вместо “The Asian Lender”, где он является брокером/владельцем [23].

Говоря о религиозных настроениях в Калифорнии, можно сказать, что частота происхождения конфликтов на их почве достаточно высока по сравнению со штатом Нью-Мексико. Так в 2019 г. было совершено 208 преступлений на почве религиозной ненависти, тогда как в Нью-Мексико таковых лишь 8. Конфликты, касающиеся расы и этнической принадлежности, так же превышают нью-мексиканское количество. Их в Калифорнии 524 [13].



Языковые факторы: Ещё два десятилетия назад калифорнийцы страдали от языковой дискриминации. Однако с 2001 г. Калифорния запретила работодателям принимать или применять политику, которая ограничивает или запрещает использование любого языка, кроме английского, на рабочем месте, если только деловая необходимость не оправдывает это ограничение. А 1 июля 2018 г. вступили в силу правила Калифорнийского совета по вопросам занятости и жилищному строительству (FENC – California's Fair Employment and Housing Council), разъясняющие меры защиты от дискриминации по национальному происхождению [9]. В них говорится, что «правило “English-only” не является законным в нерабочее время сотрудника», например, в перерывах, обедах и неоплачиваемых работодателем мероприятиях.

Правила также накладывают ряд ограничений на иммиграционную практику. Например, работодатель не может делать запросы об иммиграционном статусе служащего, «если лицо, ищущее раскрытие информации или проводящее расследование, не продемонстрировало четкими и убедительными доказательствами, что такое расследование необходимо для соблюдения федерального иммиграционного законодательства». Также незаконным является дискриминация со стороны работодателя или ответные меры в отношении сотрудника из-за его иммиграционного статуса.

Несмотря на то, что официальным языком штата является английский, на испанском языке говорят широко, особенно в центрах городов и недалеко от мексиканской границы. Многие рекламные объявления, публичные объявления и рекламные ролики осуществляются на английском и испанском языках. Дома же (не только испаноязычные граждане) все свободно общаются на языке своей нации. В штате встречаются языки: армянский, австронезийский (включая илоканский, самоанский, гавайский), арабский, афро-азиатский (включая амхарский, сомалийский), бенгальский, китайский (включая мандаринский, кантонский), голландский и др. (включая голландский, африкаанс, идиш, пенсильванский голландский), французский (включая кадзунский), немецкий, греческий, гуджарати, гаитянский, хинди, иврит, итальянский, японский, корейский, кхмерский, непальский, индийские языки, навахо, славянские языки (включая украинский), португальский, польский, персидский (включая фарси, дари), русский и другие языки Центральной, Восточной и Южной Африки [24].

Вывод: несмотря на благоприятные политические, экономические, медицинские условия и положительное отношение к неанглийскому языку, в Калифорнии сохраняется высокая конфликтность. Переход к двуязычной системе образования и поправки в



законе в отношении инорелигиозных граждан ещё не успели полностью адаптироваться среди калифорнийцев. Ситуация усугубляется нынешней политикой федерального правительства, которая не помогает штату решить ситуацию с мигрантами. В период правления Трампа условия для въезда и проживания мигрантов резко ужесточились, и их поток значительно снизился, благодаря чему приграничные штаты а) не страдали от бесконечного наплыва мигрантов и б) не боялись за свою внутреннюю безопасность. С приходом Байдена на пост президента США поток мигрантов увеличился из-за снятия ограничений на въезд в страну, а решение социальных и языковых проблем, с этим связанное, по-прежнему остается на уровне штата.

Калифорния добилась больших успехов со времён Положения 227. Штат постепенно становится более толерантным в отношении неанглоговорящих граждан: осуществляется медицинская поддержка иммигрантам без документов, развёртываются программы для устранения пробелов в знании английского языка, существуют лингвистические ландшафты (английский, испанский), вернулась возможность двуязычного образования. Однако ещё предстоит увидеть, как эти инициативы повлияют на успеваемость учащихся и в какой степени они повлияют на языковую политику в других штатах.

Литература:

1. Article 1. Declaration of Purpose [200-201] // California Legislative Information. – URL: https://leginfo.legislature.ca.gov/faces/codes_displayText.xhtml?lawCode=EDC&division=1.&title=1.&part=1.&chapter=2.&article=1. (дата обращения: 05.04.2021).
2. Article 11. Educational Services and the Federal Immigration Reform and Control Act of 1986 // California Legislative Information. – URL: https://leginfo.legislature.ca.gov/faces/codes_displayText.xhtml?lawCode=EDC&division=1.&title=1.&part=19.&chapter=3.&article=11. (дата обращения: 05.04.2021).
3. Article 2. English Language Education [305-306] // California Legislative Information. – URL: https://leginfo.legislature.ca.gov/faces/codes_displayText.xhtml?lawCode=EDC&division=1.&title=1.&part=1.&chapter=3.&article=2. (дата обращения: 05.04.2021).
4. Article 3. Language of Instruction [30-30.5] // California Legislative Information. – URL: https://leginfo.legislature.ca.gov/faces/codes_displayText.xhtml?lawCode=EDC&division=1.&title=1.&part=1.&chapter=1.&article=3. (дата обращения: 05.04.2021).
5. Article 5. Legal Standing and Parental Enforcement [320-320] // California Legislative Information. – URL:



https://leginfo.legislature.ca.gov/faces/codes_displayText.xhtml?lawCode=EDC&division=1.&title=1.&part=1.&chapter=3.&article=5. (дата обращения: 05.04.2021).

6. Article 6. Migrant Child Care and Development Programs // California Legislative Information. – URL:

https://leginfo.legislature.ca.gov/faces/codes_displayText.xhtml?lawCode=EDC&division=1.&title=1.&part=6.&chapter=2.&article=6. (дата обращения: 05.04.2021).

7. Article III State of California [sec.1-sec.9] // California Legislative Information. – URL:https://leginfo.legislature.ca.gov/faces/codes_displaySection.xhtml?lawCode=CONS§ionNum=SEC.%206.&article=III (дата обращения: 16.04.2021).

8. Chapter 6. English Learner and Immigrant Pupil Federal Conformity Act [430-446] // California Legislative Information. – URL:https://leginfo.legislature.ca.gov/faces/codes_displayText.xhtml?lawCode=EDC&division=1.&title=1.&part=1.&chapter=6.&article= (дата обращения: 05.04.2021).

9. Fair Employment & Housing Council Regulations Regarding National Origin Discrimination // California Code of Regulations. – URL: <https://www.dfeh.ca.gov/wp-content/uploads/sites/32/2018/05/FinalTextRegNationalOriginDiscrimination.pdf> (дата обращения: 16.04.2021).

10. Los Angeles Declaration on Migration and Protection // The White House. – 10.06.2022. – URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/06/10/los-angeles-declaration-on-migration-and-protection/> (дата обращения: 10.11.2022).

11. Sanchez J. Looking Forward Immigrant Contribution to the Golden State // California Immigrant Policy Center. – 2014. – P.1.

12. ‘Hail Mary after Hail Mary’: Biden administration struggles with border policy, fueling frustration // CNN. – 20.10.2022. – URL: <https://edition.cnn.com/2022/10/20/politics/immigration-migrants-biden-border-policy/index.html> (дата обращения: 10.11.2022).

13. 2019 Hate Crime Statistics. California // FBI.gov. – URL: <https://ucr.fbi.gov/hate-crime/2019/tables/table-13-state-cuts/california.xls> (дата обращения: 16.04.2021).

14. Biden’s approach to migration: ‘More carrots and fewer sticks’ // Al Jazeera. – 14.06.2022. – URL: <https://www.aljazeera.com/news/2022/6/14/bidens-approach-to-migration-more-carrots-and-fewer> (дата обращения: 10.11.2022).

15. Biden’s First Year Brings Modest Changes to Immigration Policy // Voice of America. – 27.12.2021. – URL: <https://www.voanews.com/a/biden-s-first-year-brings-modest-changes-to-immigration-policy/6367512.html> (дата обращения: 10.11.2022).

16. California Colleges and Universities // Career Profiles. – URL: <https://www.careerprofiles.info/california-colleges.html> (дата обращения: 05.04.2021).

17. California Public Schools // Ed-Data Education Data Partnership. – URL: <https://www.ed-data.org/state/CA> (дата обращения: 05.04.2021).

18. California’s Population // Public Policy Institute of California. – URL: <https://www.ppic.org/publication/californias-population/#:~:text=No%20race%20or%20ethnic%20group,the%202019%20American%20Community%20Survey>. (дата обращения: 05.04.2021).

19. Garcia A. A new era for bilingual education in California // Phi Delta Kappan. – 27.01.2020. – URL: <https://kappanonline.org/a-new-era-for-bilingual-education-in-california/> (дата обращения: 16.04.2021).



20. Golden State Stimulus Deal is Step Toward Equity for Immigrant Communities, But Does Not Fully Address Gaps // California Immigrant Policy Center. – 24.02.2021. – URL: <https://caimmigrant.org/press-room/golden-state-stimulus-deal-is-step-toward-equity-for-immigrant-communities-but-does-not-fully-address-gaps/> (дата обращения: 15.04.2021).
21. Hart A. California Lawmakers to Newsom: Give All Immigrants Health Coverage // U.S. News & World Report. – 07.12.2020. – URL: <https://www.usnews.com/news/best-states/articles/2020-12-07/california-lawmakers-to-newsom-give-all-immigrants-health-coverage> (дата обращения: 15.04.2021).
22. Immigrants in California // American Immigration Council. – URL: <https://clck.ru/Uipev> (дата обращения: 15.04.2021).
23. Kitai D. Asian mortgage pros, Asian homebuyers are facing stereotypes // Mortgage Professional America. – 08.04.2021. – URL: [https://www.mpamag.com/news/asian-mortgage-pros-asian-homebuyers-are-facing-stereotypes-251661.aspx#:~:text=When%20David%20Lau%20\(pictured\)%20launched,exactly%20that%3A%20an%20Asian%20lender.](https://www.mpamag.com/news/asian-mortgage-pros-asian-homebuyers-are-facing-stereotypes-251661.aspx#:~:text=When%20David%20Lau%20(pictured)%20launched,exactly%20that%3A%20an%20Asian%20lender.) (дата обращения: 15.04.2021).
24. Languages in California // Statistical Atlas. – URL: <https://statisticalatlas.com/state/California/Languages> (дата обращения: 16.04.2021).
25. Singh M. 'The US isn't an option anymore': why California's immigrants are heading back to Mexico // The Guardian. – 31.12.2020. – URL: <https://www.theguardian.com/us-news/2020/dec/31/california-immigration-mexico-coronavirus-us> (дата обращения: 15.04.2021).
26. Solomon S. Eligible California immigrant families can safely apply for CalFresh and Medi-Cal // abc10. – 19.03.2021. – URL: <https://www.abc10.com/article/life/california-immigrant-families-calfresh-and-medical/103-8a2b1b98-9eb2-45c0-b509-ba04ee8de5b3> (дата обращения: 16.04.2021).
27. The Biden Plan for Securing Our Values as a Nation of Immigrants // Biden Harris Democrats. – URL: <https://joebiden.com/immigration/> (дата обращения: 10.11.2022).